

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.96.2020.TDom

z dnia 22 lipca 2020 r.

Rada Gminy Lubiszyn

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/139/2020 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy oraz trybu postępowania w ramach „Gminnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży”, w części dotyczącej Załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie: - §2 w części dotyczącej zwrotu: "*a także uczniom szkół ponadpodstawowych i wyższych mających miejsce zamieszkania na terenie Gminy Lubiszyn*";

- §5 ust. 2;

- §6;

- §7 ust. 2 w części dotyczącej zwrotu: "*oraz co najmniej dobrej oceny z zachowania*";

- §8;

- §9 ust. 2 w części dotyczącej zwrotu: "*oraz co najmniej dobrej oceny z zachowania*";

- §10.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 czerwca 2020 r. Rada Gminy Lubiszyn podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy oraz trybu postępowania w ramach „Gminnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży”. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 lipca 2020 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 1481 ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem "*W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.*" W kontekście badanej uchwały na szczególną uwagę zasługuje ta części cytowanego przepisu w której

prawodawca stanowi o *dzieciach* i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki **samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania**. Oznacza to, że szczegółowe warunki udzielania pomocy, podjęte na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, mogą być adresowane wyłącznie do dzieci i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, tj. jednostki której organ stanowiący podjął uchwałę. W niniejszej sprawie chodzi o teren Gminy Lubiszyn. Zatem adresatami warunków udzielania pomocy określonych przez Radę Gminy Lubiszyn na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie mogą być dzieci i młodzież pobierające naukę poza terenem Gminy Lubiszyn nawet gdy mają miejsce zamieszkania na terenie tej Gminy.

W postępowaniu wyjaśniającym organ nadzoru ustalił, że na terenie Gminy Lubiszyn nie ma szkół ponadpodstawowych i wyższych, w rezultacie określone przez Radę Gminy Lubiszyn warunki udzielania pomocy nie mogą być kierowane do uczniów tych szkół, albowiem uczniowie ci nie pobierają nauki na terenie Gminy Lubiszyn. W tym stanie prawnym i faktycznym istotnie naruszają prawo §2, §6, §8, §10 załącznika nr 1 do uchwały w zakresie w jakim odnoszą się do uczniów szkoły ponadpodstawowej bądź wyższej. Określenie warunków udzielania pomocy dla uczniów nie pobierających nauki na terenie Gminy Lubiszyn stanowi istotne naruszenie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W ocenie organu nadzoru uzależnienie udzielenia stypendium od oceny z zachowania także narusza w sposób istotny przepis art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z 4 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Rz 1147/19, LEX nr 2785936; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 26 czerwca 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 322/19, LEX nr 2696191). Sądy administracyjne podnoszą, że ocena z zachowania nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium oraz nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy albowiem przepis ten *expressis verbis* stanowi, że stypendium jest formą wsparcia adresowaną do „uczniów uzdolnionych”. Zatem w świetle uregulowań art. 90t ust. 4 w zw. z ust. 1 pkt 2 u.s.o. jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Przywołane przepisy nie wskazują na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Rada gminy nie może zatem wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, w tym związanych z oceną z zachowania.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli