

Gorzów Wlkp. dnia 5 maja 2014r.

PS-III.862.6.2014.AHum

**Pani**  
**Ewa Kęsek**  
**Dyrektor**  
**Powiatowego Urzędu Pracy**  
**w Krośnie Odrzańskim**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 674 ze zm.) zespół kontrolny w składzie Andżelika Humienna – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. – przewodniczący zespołu oraz Marta Krompaszczyk – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. przeprowadził w okresie od dnia 13 marca 2014r. do dnia 20 marca 2014r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim przy ulicy Piastów 10 B. Przedmiot kontroli obejmował efektywność instrumentów rynku pracy. Kontrola obejmowała lata 2012 - 2014.

**Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:**

**Wydatki Funduszu Pracy przeznaczone na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w roku 2012.**

Ustalono, że w 2012 r. na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie Odrzańskim zaplanował środki Funduszu Pracy w wysokości 4 861 700,00 zł, w ramach, których wydatkowana została kwota w wysokości 4 836 068,00 zł. W 2012 roku liczba osób, które rozpoczęły udział w podstawowych formach aktywizacji w ramach programów przeciwdziałania bezrobociu finansowanych ze środków Funduszu Pracy wynosiła 891 osób.

Szczegółowy podział oraz wydatkowanie w/w środków Funduszu Pracy w roku 2012 przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Forma aktywizacji	Plan na rok 2012	Wykonanie na dzień 31.12.2012r.	Liczba osób rozpoczynających udział w aktywnych formach w roku 2012	Liczba osób, które ukończyły udział w programie w roku 2012	Liczba osób, które po zakończeniu udziału w programie uzyskały zatrudnienie
1.	Staż (razem z kosztami badań lekarskich, kosztami przejazdu i kosztami zakwaterowania)	1 540 951,00	1 538 645,00	370	383	350
2.	Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	692 878,00	682 582,00	37	36	36
3.	Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	1 715 516,00	1 712 325,00	106	106	106
4.	Szkolenia	373 993,00	370 278,00	213	212	138
5.	Prace interwencyjne	0,00	0,00	0	0	0
6.	Roboty publiczne	424 065,00	421 844,00	65	65	56
7.	Prace społecznie użyteczne	58 749,00	57 172,00	67	67	11
8.	Pozostałe aktywne formy	55 548,00	53 222,00	33	48	0
Razem:		4 861 700,00	4 836 068,00	891	917	697

Ustalono, iż środki Funduszu Pracy na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w 2012 roku zostały zaangażowane w 99,47% zgodnie z planem finansowym. Znaczną część środków Funduszu Pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim przeznaczono na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, organizację staży dla osób bezrobotnych, a także na przyznanie bezrobotnym środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Najmniej popularną formą były prace społecznie użyteczne, na które wydano 53 222,00 zł (1,10%). Ponadto ustalono, iż nie organizowano prac interwencyjnych.

#### **Wydatki na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne oraz prawidłowość przeprowadzania postępowań związanych z przyznawaniem dotacji:**

W toku kontroli szczegółowej analizie poddano prawidłowość wydatkowania środków na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne.

Zespół kontrolny ustalił, iż w 2012r. wnioski o przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej rozpatrywane były w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia w sprawie

dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej, a także regulamin w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej zatwierdzony przez Powiatową Radę Zatrudnienia Krośnie Odrzańskim w dniu 24 lutego 2012r.

W toku kontroli ustalono, iż zapisy przedmiotowego regulaminu są zgodne z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Ustalono, iż w badanym okresie tj. od 01.01.2012r. do 31.12.2012r. Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie Odrzańskim przyznał ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 37 osobom bezrobotnym. Kwota środków Funduszu Pracy, jaką urząd pracy wydał na dotacje w 2012 roku wyniosła 682 582,00 zł, czyli 14,11% wszystkich wydatków poniesionych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. Wysokość przyznawanych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej była zróżnicowana i wynosiła od 13 349,00 zł do 20 850,00 zł.

Rodzaje prowadzonej działalności obejmowały następujące obszary: sprzedaż detaliczna i hurtowa, roboty budowlane, konserwacja i naprawa pojazdów samochodowych, działalność produkcyjna, działalność usługowa, działalność agencji reklamowych, działalność agentów i brokerów ubezpieczeniowych, działalność w zakresie opieki zdrowotnej, tłumaczenia oraz działalność gastronomiczna.

W toku kontroli ustalono, iż na 37 bezrobotnych, którzy podjęli działalność gospodarczą w ramach zawartych umów 36 osób prowadziło działalność gospodarczą przez wymagany w ustawie okres, co najmniej 12 miesięcy, co stanowi 97,30%. Ponadto ustalono, że 1 osoba bezrobotna po podpisaniu umowy nie rozpoczęła działalności gospodarczej, w związku, z czym odstąpiono od realizacji umowy i dokonano zwrotu środków Funduszu Pracy przyznanych na podjęcie działalności gospodarczej w kwocie 20 333,00 zł.

Ponadto ustalono, iż 22 wnioski zostały rozpatrzone negatywnie, w tym 12 wniosków z powodu ograniczonych środków Funduszu Pracy oraz 10 z uwagi na brak odpowiednich kwalifikacji lub doświadczenia w związku z planowaną działalnością gospodarczą, w 1 przypadku osoba bezrobotna złożyła rezygnację z realizacji wniosku.

Ustalono, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne były wydatkowane zgodnie z zasadami efektywnego gospodarowania.

### **Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.**

#### Ogólna efektywność zatrudnieniowa i kosztowa

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim na dzień 31.12.2011r. zarejestrowanych było 4.363 osoby bezrobotne. Na dzień 31.12.2012r. liczba osób

bezrobotnych wzrosła o 0,23% i wynosiła 4.373. W 2012 roku z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej wyrejestrowanych zostało 2.527 osób.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa tj. wskaźnik ponownego zatrudnienia, liczona poprzez podzielenie liczby osób wyrejestrowanych z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku przez liczbę osób zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy na dzień 31.12.2011r., wyniosła -57,92%.

Ogólna efektywność kosztowa tj. koszt ponownego zatrudnienia, ustalona w wyniku podzielenia kwoty wydatków ogółem poniesionych na aktywne formy aktywizacji zawodowej w 2012 roku w stosunku do liczby osób, które zostały wyrejestrowane z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku wynosiła 1 913,76 zł.

#### Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz koszt uczestnictwa w programie

Zespół kontrolny stwierdził, że Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie Odrzańskim przyznał ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 37 osobom bezrobotnym w łącznej kwocie 682 582,00 zł. Ustalono, że 36 osób zakończyło udział w programie i prowadziło działalność gospodarczą przez okres 12 miesięcy, natomiast 1 osoba po podpisaniu umowy nie rozpoczęła działalności gospodarczej w związku, z czym odstąpiono od realizacji umowy. W okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim zarejestrowały się 4 osoby, które prowadziły działalność w obszarze: sprzedaż detaliczna odzieży w wyspecjalizowanym sklepie, sprzedaż detaliczna prowadzona przez domy sprzedaży wysyłkowej lub internet, działalność gastronomiczna oraz tynkowanie.

Efektywność zatrudnieniowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej to miara wskazująca na odsetek osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie. Wskaźnik ustalono w wyniku podzielenia liczby osób, które po zakończeniu 12 miesięcznego okresu prowadzenia działalności gospodarczej określonej w umowie nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie w stosunku do ogólnej liczby osób, które zakończyły udział w programie. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim efektywność zatrudnieniowa dotacji kształtowała się na poziomie 88,89%.

Koszt uczestnictwa w programie stanowiący stosunek kwoty faktycznych wydatków poniesionych na finansowanie działalności gospodarczej do liczby osób, które podjęły działalność gospodarczą w ramach przyznanego dofinansowania wynosił 18 960,61 zł. Koszt uczestnictwa w programie informuje ile kosztuje uczestnictwo jednej osoby w danej formie wsparcia.

Efektywność kosztowa liczona poprzez podzielenie kwoty poniesionych wydatków na finansowanie działalności gospodarczej przez liczbę osób, które po zakończeniu udziału tej formie aktywizacji nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie wynosiła 21 330,69 zł. Efektywność kosztowa jest to wariant kosztu uczestnictwa w programie odnoszący się do osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie.

Biorąc pod uwagę efektywność instrumentów rynku pracy zespół kontrolny stwierdził, że Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie Odrzańskim zastosował szeroki wachlarz instrumentów rynku pracy. W toku kontroli ustalono, że najwięcej środków Funduszu Pracy przeznaczono na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, organizację staży dla osób bezrobotnych, a także na przyznanie bezrobotnym środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Odsetek osób, które po zakończeniu udziału w ww. formach aktywizacji uzyskały zatrudnienie kształtuje się na wysokim poziomie i wynosi 91,38% dla staży oraz 100,00% dla refundacji i dotacji. Ogólna efektywność zatrudnieniowa kształtowała się na poziomie 57,92%, natomiast koszt ponownego zatrudnienia wynosił 1 913,76 zł. Ponadto w zakresie przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej ustalono, że ta forma aktywizacji cieszy się wśród bezrobotnych dużym zainteresowaniem.

Aż 12 wniosków zostało rozpatrzonych negatywnie z powodu ograniczonych środków Funduszu Pracy. Zespół kontrolny ustalił, iż w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim zostały wypracowane instrumenty merytorycznej oceny wniosków o przyznanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej ułatwiające proces ich rozpatrywania i przyznawania dofinansowania. Efektywność zatrudnieniowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej wynosiła 88,89%. W związku z powyższym zespół kontrolny ocenia podmiot kontrolowany pozytywnie.

#### **Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski:**

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono uchybień odstępuje się od wydania zaleceń.

Na podstawie art. 113 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia. Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

*Katarzyna Jankowiak*

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej