

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 21 czerwca 2018r.

PS-III.862.18.2018.AHum

Pani
Izabela Jankowska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Gorzowie Wlkp.

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 121-1/2018 z dnia 4 czerwca 2018r.
2. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 121-2/2018 z dnia 4 czerwca 2018r.

przeprowadził w dniu 04.06.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorzowie Wlkp. kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu.

Opis ustalonego stanu faktycznego:

Ustalenia organizacyjne:

Siedzibą PUP jest Gorzów Wlkp., ul. Walczaka 110. Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wlkp. posiada Filię w Kostrzynie przy ul. Granicznej 1 oraz w Witnicy przy ul. Kosynierów Mirosławskich 1. Powiatowym Urzędem Pracy w Gorzowie Wlkp. kieruje:

1. **Pani Izabela Jankowska** – powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. z dniem 1 sierpień 2012r.
2. **Pan Roman Rutkowski** – powołany na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. z dniem 18 marca 2010r.

Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wlkp. działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. nadanego Uchwałą Nr 52/X/2015 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 30 września 2015r. W okresie objętym kontrolą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorzowie Wlkp. obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 82/2016 Zarządu Powiatu Gorzowskiego z dnia 17 lutego 2016r., zmieniony Uchwałą Nr 221/2018 z dnia 24 kwietnia 2018r.

Z Regulaminu wynika, że zadania związane z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, m.in. rejestrowanie oświadczeń pracodawców o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi realizowane są w komórce organizacyjnej – Dział Usług Rynku Pracy. W wyniku kontroli ustalono natomiast, iż w Regulaminie organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. nie zostały ujęte zadania dotyczące wydawania zezwoleń na pracę sezonową.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Gorzów Wlkp. w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 04.06.2018r. w PUP w Gorzowie Wlkp. stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 75 osób.

Zadania z obszaru kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową zostały powierzone 7 pracownikom (6 etatów) zatrudnionym na stanowisku pośrednik pracy (4 osoby), pośrednik pracy-stażysta, pośrednik pracy-inspektor oraz pośrednik pracy-referent. Z informacji przekazanych w trakcie kontroli wynika, iż w 2018r. w stosunku do roku poprzedniego nastąpił wzrost liczby pracowników realizujących przedmiotowe zadania o 3 osoby.

Pracownikom zostały zmienione zakresy czynności, z których wynika że zadania z zakresu zatrudnienia cudzoziemców zostały przydzielone w/w pracownikom jako zadanie dodatkowe, niemniej jednak zgodnie z informacjami przekazanymi w toku czynności kontrolnych, w przypadku 5 pracowników aktualne obciążenie z tytułu realizacji przedmiotowych zadań wynosi 100% czasu pracy, natomiast pozostałe 2 osoby są zaangażowane w ich realizację w 50%.

Ponadto Dyrektor PUP wyjaśnił, iż w sytuacji wpływu bardzo dużej ilości wniosków do realizowania zadania w zakresie wprowadzania spraw do systemu komputerowego Syriusz przekazuje się również do realizacji innym pracownikom urzędu (4 osoby).

Z wyjaśnień Dyrektora PUP Gorzów Wlkp. wynika, że aktualnie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorzowie Wlkp. nie planuje się utworzenia dodatkowych etatów na realizację przedmiotowych zadań.

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcovi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Gorzowskiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi. Pismem z dnia 8 maja 2018r., znak: PUP.3100.32.2018.RK Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wlkp. udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018r.:

Wyszczególnienie	Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
		Ogółem	Stanowiące dochód powiatu	Przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
				Kwota	%
1. Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń	5625	174.510,00	87.255,00	0,00	0%
2. Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie	215	7.320,00	3.660,00	0	0%
Łącznie:	5840	181.830,00	90.915,00	0,00	0%

Z powyższego wynika, że kwoty uzyskane przez powiat w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi nie są przekazywane do PUP w Gorzowie Wlkp. na wsparcie Urzędu w obszarze realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców.

Stosowana w PUP Gorzów Wlkp. procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie Urzędu w Gorzowie Wlkp. oraz filiach Urzędu w Kostrzynie nad Odrą i w Witnicy. Szczegółowe informacje na temat zasad zatrudniania cudzoziemców na podstawie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi lub zezwolenia na pracę sezonową udostępnione są podmiotom na stronie internetowej PUP Gorzów Wlkp. Stosowne druki dokumentów (wnioski i formularze) są dostępne u pracowników lub na stronie internetowej Urzędu. Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wlkp. opracował informator na temat zasad zatrudniania cudzoziemców. Dokument wydawany jest zainteresowanym podmiotom, ponadto jest dostępny na stronie internetowej Urzędu. Podmioty ubiegające się o zatrudnienie cudzoziemca mogą składać wnioski w formie papierowej oraz elektronicznej. Realizacją zadań z przedmiotowego zakresu pod względem formalnym i merytorycznym zajmują się pośrednicy pracy zgodnie z posiadami zakresami czynności. Natomiast decyzje administracyjne z przedmiotowego zakresu podpisywane są przez Dyrektora PUP Gorzów Wlkp. oraz Zastępcę Dyrektora PUP Gorzów Wlkp.

Ustalono, że w PUP Gorzów Wlkp. są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W okresie od 01.01.2018r. do dnia 03.06.2018r. do PUP Gorzów Wlkp. wpłynęło 460 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 136 zezwoleń, natomiast 318 pozostaje „w realizacji”. Ponadto 6 wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia. Na podstawie rejestru oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 7149 oświadczeń, z czego 7006 zostało wpisanych do ewidencji, 36 pozostaje „w realizacji”, a 88 oświadczeń pozostawiono bez rozpatrzenia. Ponadto wydano 19 decyzji o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Jednocześnie ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 03.06.2018r. wydano 369 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.

Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo. Na podstawie przedłożonych rejestrów ustalono, że w 22 przypadkach zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej zostały wydane w terminie do 7 dni, natomiast w 347 przypadkach do 30 dni. Liczba zezwoleń na pracę sezonową wydanych w terminie do 7 dni wynosi 126 a w ciągu 30 dni - 10. Ponadto w zakresie oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi ustalono, że 6316 oświadczeń zarejestrowano w ciągu 7 dni, natomiast 690 w terminie nie przekraczającym 30 dni.

Informacje dodatkowe dotyczące pojawiających się w trakcie realizacji zadań problemów o charakterze organizacyjnym i merytorycznym.

Podczas kontroli zespołowi kontrolnemu przedstawiono problemy związane z realizacją zadań objętych zakresem kontroli. Z informacji przekazanych przez Dyrektora PUP wynika, iż ich realizacja jest bardzo czasochłonna. Pracodawcy preferują formę pisemną składania wniosków, co wiąże się z koniecznością wprowadzania przez pracownika urzędu danych do systemu komputerowego, natomiast odnotowano sytuacje składania przez jeden podmiot wniosków bądź oświadczeń w ilości przekraczającej 100 sztuk. Dyrektor PUP wyjaśnia, iż chcąc zachęcić pracodawców do składania wniosków w formie elektronicznej urząd będzie organizował cykliczne szkolenia z zakresu składania dokumentów w formie elektronicznej, pierwsze z nich odbyło się w maju br. Ponadto wskazano, iż na czas załatwienia sprawy wpływają również inne czynniki. Zgodnie z obowiązującymi w przedmiotowym zakresie przepisami prawa wymagane jest pozyskanie przez organ przed ostatecznym załatwieniem sprawy informacji ze Straży Granicznej, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Państwowej Inspekcji Pracy. Składane wnioski zawierają również błędy i wymagają wezwania podmiotu do ich poprawienia.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Janusz Dreczka

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej