

Gorzów Wlkp., dnia 17 maja 2018 r.

PS-III.862.8.2018.MKro

Pani
Izabela Kuba - Wysokońska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Krośnie Odrzańskim

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 84-1/2018 z dnia 25 kwietnia 2018r.
2. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 84-2/2018 z dnia 25 kwietnia 2018r.

przeprowadził w dniu 08.05.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie Odrzańskim kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu.

Opis ustalonego stanu faktycznego:

Ustalenia organizacyjne:

Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie Odrzańskim posiada swoją siedzibę w Krośnie Odrzańskim przy ulicy Piastów 10b oraz Filię w Gubinie przy ul. Obrońców Pokoju 20. Powiatowym Urzędem Pracy w Krośnie Odrzańskim kieruje:

1. **Pani Izabela Kuba - Wysokońska** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim zatrudniona na w/w stanowisku od dnia 1 sierpnia 2017r.
Pani Izabela Kuba – Wysokońska posiada upoważnienie Starosty Krośnieńskiego z dnia 10 stycznia 2018r. Znak: OR.077.14.2018 m.in. w obszarze spraw objętych zakresem kontroli tj. do załatwiania spraw, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym, o których mowa w rozdziale 16 – Podejmowanie pracy za granicą u pracodawców zagranicznych oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
2. **Pani Roksana Hasiuk** – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim zatrudniona na w/w stanowisku od dnia 10 sierpnia 2017r.
Pani Roksana Hasiuk posiada upoważnienie Starosty Krośnieńskiego z dnia 10 stycznia 2018r. Znak: OR.077.13.2018 m.in. w obszarze spraw objętych zakresem kontroli tj. do załatwiania spraw, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym, o których mowa w rozdziale 16 – Podejmowanie pracy za granicą u pracodawców zagranicznych oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Powiatowy Urząd Pracy w Krośnie Odrzańskim działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim nadanego Uchwałą Nr XXX/254/2006 Rady Powiatu Krośnieńskiego z dnia 27 czerwca 2006r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim stanowiącego załącznik Nr 1 do Uchwały Zarządu Powiatu Krośnieńskiego z dnia 13 lutego 2018r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim.

Z Regulaminu wynika, że zadania z zakresu kontroli tj. zadania o których mowa w rozdziale 16 ustawy o promocji zatrudnienia (...) w zakresie dotyczącym podejmowania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej realizowane są w komórce organizacyjnej – Centrum Aktywizacji Zawodowej, zarówno w siedzibie Urzędu w Krośnie Odrzańskim, jak i w Filii w Gubinie.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Krosno Odrzańskie w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 08.05.2018r. w PUP Krosno Odrzańskie stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 54 osób.

Zadania z obszaru kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową zostały powierzone 4 pracownikom tj. 3 osobom zatrudnionym na stanowisku pośrednika pracy i 1 osobie zatrudnionej na stanowisku referenta. Z informacji wynika, że 2 z w/w osób świadczą pracę w siedzibie Urzędu w Krośnie Odrzańskim, a pozostałe 2 w Filii w Gubinie. Ustalono, że 3 pracowników realizuje przedmiotowe zadania od dnia 03.01.2018r., natomiast 1 osoba od dnia 05.03.2018r.

Zadania z zakresu dotyczącego zatrudnienia cudzoziemców zostały przydzielone w/w pracownikom jako zadanie dodatkowe, niemniej jednak zgodnie z informacjami przekazanymi przez Dyrektora PUP Krosno Odrzańskie, realizacja przedmiotowych zadań angażuje około 80% czasu pracy każdego z w/w pracowników.

Zespół kontrolny poddał analizie zakresy czynności w/w pracowników. Potwierdzono, że w zakresach czynności jako jeden z obowiązków pracowniczych wskazano realizację zadań, o których mowa w rozdziale 16 ustawy o promocji zatrudnienia (...) w obszarze podejmowania pracy za granicą u pracodawców zagranicznych oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Z informacji przekazanych przez jednostkę kontrolowaną wynika, że w związku z rosnącym zapotrzebowaniem pracodawców w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Polski, podjęto wstępną decyzję o zwiększeniu liczby pracowników, którzy będą dodatkowo świadczyć zadania z przedmiotowego zakresu. Aktualnie w jednostce trwa proces wdrażania dwóch pracowników z działu Ewidencji i Świadczeń w zadania dotyczące rejestracji oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową. Podobnie jak w przypadku aktualnie realizujących przedmiotowe zadania pracowników, szacuje się, że przygotowani do realizacji tych zadań pracownicy w około 80% będą wykonywać zadania związane z zatrudnieniem cudzoziemców, natomiast pozostałe 20% poświęcą realizację zadań przypisanych do Działu Ewidencji i Świadczeń.

Jednocześnie z wyjaśnień Dyrektora PUP Krosno Odrzańskie wynika, że w związku z narastającą ilością rejestrowanych oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi oraz wydawanych zezwoleń na pracę sezonową istnieje zapotrzebowanie na utworzenie dodatkowego etatu na potrzeby realizacji tych zadań, niemniej jednak jego utworzenie zależy od przyznania na ten cel środków finansowych przez powiat.

W ocenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim, nałożenie na Urząd dodatkowych zadań związanych z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową spowodowało znaczne obciążenie kadry pracowniczej. Powyższe jest spowodowane dużą ilością realizowanych w tym zakresie spraw. Proces ten jest czasochłonny, przede wszystkim z uwagi na stopień trudności przedmiotowych zadań (nowe przepisy) oraz mnogość czynności wymaganych przy realizacji zadania, takich jak konieczność wprowadzenia dużej ilości informacji do systemu Syriusz, weryfikacja dokumentów sporządzonych w obcych językach, weryfikacja legalności pobytu, analiza dokumentów i ich sprawdzanie zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym, pomoc pracodawcom w kompletowaniu niezbędnych dokumentów itp.

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcovi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Krośnieńskiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi. Pismem z dnia 8 maja 2018r. Starosta Krośnieński udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018 r.:

Wyszczególnienie		Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
			Ogółem	Stanowiące dochód powiatu	Przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
					Kwota	%
1.	Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń	924	26.910,00	13.275,00	0,00	
2.	Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie	321	9.750,00	4.830,00	0,00	
Łącznie:		1245	36.660,00	18.105,00	0,00	

Z powyższego wynika, że kwoty uzyskane przez powiat w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi nie są przekazywane do PUP Krosno Odrzańskie na wsparcie Urzędu w obszarze realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców.

Stosowana w PUP Krosno Odrzańskie procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

W wyniku przeprowadzonych w PUP Krosno Odrzańskie czynności kontrolnych ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się zarówno w siedzibie urzędu w Krośnie Odrzańskim, jak i w Filii w Gubinie.

W dniu 8 maja 2018r. zespół kontrolny dokonał w PUP Krosno Odrzańskie oględzin pomieszczenia, w którym odbywa się obsługa klienta zainteresowanego zatrudnieniem cudzoziemca. Z powyższych czynności został sporządzony protokół oględzin. Ustalono, że pomieszczenie jest prawidłowo oznakowane (tablica informacyjna na drzwiach z wyszczególnieniem dostępnych w pokoju form wsparcia). Obsługa klienta jest realizowana przez dwóch pracowników (również w formie telefonicznej) w dni robocze w godzinach od 7:00 do 15:00. Pracownicy udzielają informacji, przyjmują wnioski oraz weryfikują złożone dokumenty zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym. Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz druki oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi są dostępne na stronie internetowej PUP Krosno Odrzańskie. Pracodawcy składają wnioski osobiście w siedzibie Urzędu w Krośnie Odrzańskim i Filii w Gubinie oraz elektronicznie za pośrednictwem portalu www.praca.gov.pl.

Ustalono, że w PUP Krosno Odrzańskie są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W okresie od 01.01.2018R. do dnia 07.05.2018R. do PUP Krosno Odrzańskie wpłynęło 325 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 148 zezwoleń, 171 pozostaje „w realizacji” natomiast 6 wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia na prośbę podmiotów, które przedmiotowe wnioski złożyły. Odnośnie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 925 oświadczeń, z czego 865 zostało wpisanych do ewidencji, a 33 pozostaje w „realizacji”. 27 oświadczeń pozostawiono bez rozpatrzenia na wniosek pracodawców, którzy oświadczenie złożyli. Jednocześnie ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 07.05.2018r. wydano 177 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo. Sprawy niewymagające postępowania wyjaśniającego załatwiane są w terminie 7 dni, natomiast w przypadku konieczności pozyskania dodatkowych informacji lub wyjaśnień w terminie 30 dni.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej