

Gorzów Wlkp. dnia 18 czerwca 2018 r.

PS-III.862.20.2018.AHum

Pani
Elżbieta Ściopko-Moszkowicz
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Nowej Soli

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 113-1/2018 z dnia 24 maja 2018r.
2. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 113-2/2018 z dnia 24 maja 2018r.

przeprowadził w dniu 05.06.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu. W związku z powyższym Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zleciło wojewodom przeprowadzenie pozaplanowych kontroli powiatowych urzędów pracy

w zakresie przygotowania organizacyjnego i realizacji zadań przy uwzględnieniu środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Opis ustalonego stanu faktycznego:

Ustalenia organizacyjne:

Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli zlokalizowany jest przy ulicy Staszica 1c w Nowej Soli. Powiatowym Urzędem Pracy w Nowej Soli kieruje:

1. Pani Elżbieta Ściopko-Moszkowicz – powołana na stanowisko Kierownika Rejonowego Urzędu Pracy w Nowej Soli z dniem 1 października 1998r. (z dniem 1 czerwca 2004r. stała się z mocy prawa Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli).
2. Pani Katarzyna Podgórska - powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli z dniem 3 marca 2015r.

Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli nadanego uchwałą Nr X/57/2015 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 26 czerwca 2015r. W okresie objętym kontrolą w PUP w Nowej Soli obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 6/2018 Zarządu Powiatu Nowosolskiego z dnia 7 marca 2018r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli. Z Regulaminu wynika, że zadania w zakresie dotyczącym podejmowania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej realizowane są w komórce organizacyjnej – Centrum Aktywizacji Zawodowej, w ramach której wyodrębniono wieloosobowe stanowisko ds. obsługi cudzoziemców.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Nowa Sól w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 05.06.2018r. w PUP w Nowej Soli stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 69 osób.

Z informacji przekazanych w trakcie kontroli wynika, iż w celu realizacji zadania z zakresu kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową w PUP Nowa Sól od dnia 01.01.2018r. zostało utworzone wieloosobowe stanowisko ds. zatrudnienia cudzoziemców. Zadania te zostały powierzone 4 pracownikom, w tym:

- pośrednikowi pracy, który do końca 2017r. wykonywał zadania z zakresu pośrednictwa pracy i jednocześnie dokonywał rejestracji oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy (od 28.05.2018r. przebywa na długotrwałym zwolnieniu lekarskim);
- 3 osoby zostały przesunięte z innych stanowisk, tj. pośrednika pracy z obsługi bezpośredniej osób bezrobotnych i specjalisty ds. rozwoju zawodowego (pełniących funkcję doradców klienta indywidualnego) oraz specjalisty ds. ewidencji i świadczeń.

Pracownikom w styczniu br. zostały zmienione zakresy czynności, z których wynika że zadania z zakresu dotyczącego zatrudnienia cudzoziemców zostały przydzielone w/w pracownikom jako zadanie dodatkowe, niemniej jednak zgodnie z informacjami

przekazanymi w toku czynności kontrolnych, realizacja przedmiotowych zadań angażuje 100% czasu pracy każdego z w/w pracowników.

W ocenie PUP Nowa Sól nałożenie na Urząd dodatkowych zadań związanych z zatrudnianiem cudzoziemców spowodowało dodatkowe „obciążenie” kadry. Kierownik Centrum Aktywizacji Zawodowej wyjaśnił, iż przeniesienie pracowników pozwoliło realizować terminowo zadania związane z zatrudnianiem cudzoziemców, jednakże osłabiło i spowolniło pracę na tych stanowiskach, z których zostali przeniesieni pracownicy.

Z przekazanych w dniu 05.06.2018r. informacji wynika, że utworzenie dodatkowego etatu na realizację zadań objętych zakresem kontroli jest uzależnione od przekazania środków finansowych przez powiat.

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcovi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Nowosolskiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi. Pismem z dnia 7 maja 2018r. Znak: FB.072.03.2018.EC Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018r.:

Wyszczególnienie	Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
		ogółem	stanowiące dochód powiatu	przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
				kwota	%
1. Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania	1279	39.570,00	19.785,00	0,00	0%

	wpisu w ewidencji oświadczeń					
2.	Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie	133	4.200,00	2.100,00	0,00	0%
Łącznie:		1412	43.770,00	21.885,00	0,00	0%

Z powyższego wynika, że kwoty uzyskane przez powiat w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi nie są przekazywane do PUP Nowa Sól na wsparcie Urzędu w obszarze realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców. Z informacji przekazanych w trakcie kontroli wynika, że pismem z dnia 14.05.2018r. Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli zwrócił się do Zarządu Powiatu Nowosolskiego z prośbą o przyznanie wypracowanych dochodów pochodzących z wpłat, o których mowa w art. 90a ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia (...) i obecnie oczekuje na odpowiedź. Wnioskowana kwota ma być przeznaczona na koszty zatrudnienia dodatkowo jednego pracownika, wyposażenia jego stanowiska, a także na szkolenia pracowników w zakresie zatrudniania cudzoziemców na terenie RP.

Stosowana w PUP Nowa Sól procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie Urzędu w Nowej Soli na piętrze III w pokoju 302. Informacja, w którym pomieszczeniu odbywa się realizacja zadań zamieszczona jest na tablicach informacyjnych znajdujących się na każdym piętrze budynku. Natomiast na tablicy ogłoszeń znajdującej się przy wejściu do pokoju obsługi zamieszczone zostały wzory wypełnionych dokumentów. Obsługa klienta odbywa się w godzinach od 8:00 do 14:00. Informacji dotyczących kwestii zatrudnienia cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej udzielają pracownicy merytoryczni. Ponadto przedmiotowe informacje oraz stosowne druki dokumentów (wnioski i formularze) są dostępne również na stronie internetowej Urzędu. Dodatkowo w siedzibie PUP dostępne są w kilku językach (polskim, angielskim, rosyjskim, ukraińskim) broszury informacyjne oraz wzory poprawnego wypełniania wniosków. Podmioty ubiegające się o zatrudnienie cudzoziemca mogą składać wnioski w formie papierowej oraz elektronicznej. Realizacją zadań z przedmiotowego zakresu pod względem formalnym i merytorycznym zajmują się pracownicy realizujący przedmiotowe zadania. Natomiast decyzje administracyjne z przedmiotowego zakresu wydawane są przez Dyrektora PUP Nowa Sól posiadającego stosowne upoważnienie Starosty Nowosolskiego.

Ustalono, że w PUP w Nowej Soli są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń

na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W okresie od 01.01.2018r. do dnia 05.06.2018r. do PUP Nowa Sól wpłynęły 164 wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 75 zezwoleń, natomiast w realizacji pozostaje 89. Odnośnie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 1740 oświadczeń z czego 1543 zostało wpisanych do ewidencji, 160 pozostaje w „realizacji”, natomiast w 6 przypadkach wydano decyzje o odmowie wpisania oświadczenia, a 31 oświadczeń pozostawiono bez rozpatrzenia. Jednocześnie ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 05.06.2018r. wydano 123 zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.

Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo. Na podstawie przedłożonych rejestrów ustalono, że wszystkie zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej oraz zezwolenia na pracę sezonową zostały wydane w terminie do 7 dni. Ponadto w zakresie oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi ustalono, że 1518 oświadczeń zarejestrowano w ciągu 7 dni, natomiast 25 w terminie nieprzekraczającym 30 dni. Ponadto w 1 przypadku oświadczenie zarejestrowano w terminie powyżej 30 dni. Ustalono, że Urząd stosuje przepisy ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w zakresie przedłużania terminu do załatwienia sprawy.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej