

WOJEWODA LUBUSKI

ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 9 sierpnia 2019r.

PS-III.862.6.2019.AHum

Pani
Katarzyna Podgórska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Nowej Soli

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 108-1/2019 z dnia 20 maja 2019r.
2. Marta Krompaszczyk – Kierownik Oddziału Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 108-2/2019 z dnia 20 maja 2019r.

przeprowadził w okresie od dnia 10.06.2019r. do dnia 30.06.2019r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli przy ul. Staszica 1c w zakresie prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom. Kontrola obejmowała okres od 01.01.2018r. do dnia 31.12.2018r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2019.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017r. poz. 1065 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na prace cudzoziemców (Dz. U. z 2015r., poz. 97 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015r., poz. 588 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 2273).

4. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2345)
5. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane jest zezwolenie na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017r., poz. 2348 z późn. zm.).

Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym:

Kierownictwo nad kontrolowaną jednostką w okresie kontroli sprawowały:

1. Pani Elżbieta Ściopko-Moszkowicz – powołana na stanowisko Kierownika Rejonowego Urzędu Pracy w Nowej Soli z dniem 1 października 1998r. (z dniem 1 czerwca 2004r. stała się z mocy prawa Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli).
2. Pani Katarzyna Podgórska - powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli z dniem 3 marca 2015r., od dnia 30.07.2019r. objęła stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli.

Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli nadanego uchwałą Nr X/57/2015 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 26 czerwca 2015r. W okresie objętym kontrolą w PUP w Nowej Soli obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 6/2018 Zarządu Powiatu Nowosolskiego z dnia 7 marca 2018r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli.

Z Regulaminu wynika, że zadania w zakresie dotyczącym podejmowania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej realizowane są w komórce organizacyjnej – Centrum Aktywizacji Zawodowej, w ramach którego wyodrębniono wieloosobowe stanowisko ds. obsługi cudzoziemców.

Na dzień kontroli tj. 10.06.2019r. stan zatrudnienia w PUP Nowa Sól wynosi 64 pracowników, z czego 5 osób realizuje zadania z zakresu objętego kontrolą.

W zakresie danych dotyczących bezrobocia ustalono, że na dzień 31.12.2018r. liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Nowa Sól wyniosła 2.334, w tym 495 z prawem do zasiłku dla bezrobotnych.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Przeprowadzona w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli kontrola dotyczyła prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Z informacji przekazanej przez Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli wynika, że w 2018r. wpływ z opłat za wydawanie zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców lub jego przedłużenie oraz rejestracje oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom wyniósł łącznie 161,37 tys. zł, w tym z tytułu wydawania zezwoleń 7,35 tys., natomiast z tytułu rejestracji oświadczeń 154,02 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonych w PUP Nowa Sól czynności kontrolnych ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie Urzędu w Nowej

Soli na piętrze III w pokoju 302. Obsługa klienta odbywa się w godzinach od 8:00 do 14:00. Do zadań pracowników merytorycznych należy także udzielanie informacji w zakresie zatrudniania cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, w tym m.in. informowanie o procedurach wydawania i przedłużania zezwoleń oraz rejestracji oświadczeń, wydawanie dokumentów czy udzielanie pomocy w prawidłowym wypełnieniu dokumentów. Powyższe informacje oraz druki do pobrania są zamieszczone na stronie internetowej urzędu. Dodatkowo w siedzibie urzędu są dostępne w kilku językach (polskim, angielskim, rosyjskim, ukraińskim) broszury informacyjne oraz wzory poprawnego wypełniania wniosków. Ponadto informacja, w którym pomieszczeniu odbywa się realizacja zadań zamieszczona jest na tablicach informacyjnych znajdujących się na każdym piętrze budynku. Natomiast na tablicy ogłoszeń znajdującej się przy wejściu do pokoju obsługi zamieszczone zostały wzory wypełnionych dokumentów. Wnioski przyjmowane są w formie papierowej oraz elektronicznej. Realizacją zadań z przedmiotowego zakresu pod względem formalnym i merytorycznym zajmują się pracownicy realizujący przedmiotowe zadania zgodnie z posiadanymi zakresami czynności. Pracownicy merytoryczni są upoważnieni do wpisywania zezwoleń i oświadczeń do ewidencji. Natomiast decyzje administracyjne z przedmiotowego zakresu wydawane są przez Dyrektora PUP Nowa Sól posiadającego stosowne upoważnienie Starosty Nowosolskiego. Ustalono, że w PUP w Nowej Soli są prowadzone rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Prawidłowość procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli zadań z obszaru wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Ustalono, że w kontrolowanym okresie do PUP Nowa Sól wpłynęło 235 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców, z czego 179 wpisano do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Na dzień kontroli, tj. 10.06.2019r. Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli wydał 126 zezwoleń. Ponadto wydano 52 decyzje o umorzeniu postępowania w sprawie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz 62 decyzje o uchyleniu zezwolenia na pracę, natomiast 57 wniosków na dzień kontroli pozostawało w realizacji.

W trakcie kontroli badaniu poddano 50 kompletów losowo wybranych akt dotyczących wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców złożonych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. W toku kontroli skontrolowano prawidłowość realizacji postępowań w zakresie przyjmowania i rozpatrywania ww. wniosków w oparciu o przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W wyniku kontroli ustalono, że wszystkie zezwolenia na pracę sezonową wydane zostały na podstawie wniosków składanych przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym

ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania. Wszystkie wnioski zawierały wymagane dane zgodnie z art. 88a ust. 1aa ustawy o promocji zatrudnienia (...), tj. dane dotyczące podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi, dane osobowe cudzoziemca, informacje dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi, w tym stanowisko, miejsce wykonywania pracy sezonowej, symbol PKD, zakres podstawowych obowiązków na stanowisku pracy, miejsce wykonywania pracy, rodzaj umowy, okres w którym praca ma być wykonana, wysokość wynagrodzenia określona stawką godzinową lub miesięczną, wymiar czasu pracy lub przewidywaną liczbę godzin pracy w ciągu miesiąca lub tygodnia. Ustalono, iż do wszystkich skontrolowanych wniosków dołączone były kserokopie dokumentu potwierdzającego dokonanie wpłaty w wysokości 30 zł. W potwierdzeniu dokonania wpłaty podawano dane umożliwiające identyfikację wniosku którego opłata dotyczyła.

W przypadku wskazania we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, że w chwili jego złożenia cudzoziemiec nie przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokonywano wpisu wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej i wydawano podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenie o wpisie. Urząd wydawał zezwolenia na pracę sezonową po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP, zgodnie z art. 88p ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia (...), po złożeniu przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi oświadczenia o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej oraz kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terytorium RP. W badanym okresie w 52 przypadkach nastąpiło umorzenie postępowania w drodze wydania decyzji administracyjnej z powodu nie przedstawienia w terminie 120 dni od dnia dokonania wpisu wniosku do rejestru wniosków kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terenie RP.

W toku kontroli ustalono, że PUP w Nowej Soli wydawał zezwolenia na pracę sezonową dla określonego cudzoziemca na czas określony, nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym. Zezwolenia określały podmiot powierzający wykonywanie pracy, najniższe wynagrodzenie cudzoziemca, wymiar czasu pracy/liczbę godzin pracy, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy, okres ważności zezwolenia, zgodnie z art. 88r ustawy o promocji zatrudnienia (...).

Wszystkie zezwolenia na pracę sezonową poddane kontroli wydane zostały zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach do rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń. Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo.

Prawidłowość procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli zadań z obszaru rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemców w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Ustalono, że w okresie podlegającym kontroli pracodawcy złożyli do PUP Nowa Sól 5059 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, z pośród których 4904 zostało wpisanych do ewidencji oświadczeń. Ponadto PUP Nowa Sól wydał 7 decyzji o odmowie

wpisania oświadczenia do ewidencji oświadczeń, 13 oświadczeń pozostawiono bez rozpatrzenia, a 48 spraw na dzień kontroli tj. 10.06.2019r. pozostawało w realizacji.

Skontrolowano 120 kompletów losowo wybranych akt dotyczących złożonych przez pracodawców oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi za okres od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. W toku kontroli skontrolowano prawidłowość realizacji postępowań w zakresie przyjmowania i rozpatrywania ww. wniosków w oparciu o przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Na podstawie analizy dokumentacji poddanej kontroli ustalono, że podmioty ubiegające się o dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składały oświadczenia zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...), według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Podmioty zamierzające powierzyć wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie wpisu do ewidencji oświadczeń każdorazowo załączały potwierdzenie dokonania wpłaty, w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy w wysokości 30 zł.

Ustalono, iż oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zawierały wymagane elementy określone w art. 88 z ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia (...):

- nazwę albo imię i nazwisko podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi,
- adres siedziby lub miejsca stałego pobytu,
- nr telefonu,
- numery identyfikacyjne, tj. NIP i REGON, a w osób fizycznych PESEL,
- informacje dotyczące cudzoziemca tj. imię i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo, nazwę, serię, datę wydania i datę ważności dokumentu podróży cudzoziemca,
- stanowisko lub rodzaj wykonywanej pracy,
- nazwa i kod zawodu,
- podklasę działalności wg klasyfikacji PKD,
- miejsce wykonywania pracy, rodzaj umowy i wysokość wynagrodzenia,
- okresy na jakie podmiot zamierza powierzyć wykonywanie pracy,
- dane dotyczące podstawy prawnej pobytu cudzoziemca na terenie RP,
- oświadczenie o zapoznaniu się przez podmiot z przepisami dotyczącymi pobytu i powierzenia pracy cudzoziemcom na terenie RP,
- oświadczenie dotyczące okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6, oświadczenie o zapoznaniu z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia pracy cudzoziemcom, zgodnie z art. 88z ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia.

We wszystkich poddanych kontroli oświadczeniach zawierano potwierdzenie wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń z podaniem daty i numeru wpisu.

W wyniku kontroli ustalono, że podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi, składając oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, dołączał

do oświadczenia dokumenty wskazane w § 7 ust. 3 rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Oświadczenia wpisywane były do ewidencji oświadczeń zgodnie z wymogami określonymi w art. 88z ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...). Zadania realizowane były terminowo.

Podsumowanie

Analizując całokształt dokumentacji poddanej kontroli stwierdzić należy, że w okresie podlegającym kontroli PUP w Nowej Soli realizował zadania z zakresu przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz aktów wykonawczych do ustawy. Zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości i uchybień merytorycznych w przedmiotowym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości przedstawiają się następująco:

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny nie stwierdził uchybień i nieprawidłowości.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski

Biorąc pod uwagę, iż w trakcie kontroli przeprowadzonej w PUP Nowa Sól nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości w zakresie przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom odstępuję od wydania zaleceń, pouczeń, uwag i wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Aneta Tomczyk

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej