

Gorzów Wlkp., dnia 12 czerwca 2018 r.

PS-III.862.19.2018.AHum

Pani
Genowefa Borowiak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Słubicach

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 118-1/2018 z dnia 29 maja 2018r.
2. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 118-2/2018 z dnia 29 maja 2018r.

przeprowadził w dniu 30.05.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz

zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu. W związku z powyższym Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zleciło wojewodom przeprowadzenie pozaplanowych kontroli powiatowych urzędów pracy w zakresie przygotowania organizacyjnego i realizacji zadań przy uwzględnieniu środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Opis ustalonego stanu faktycznego:

Ustalenia organizacyjne:

Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach zlokalizowany jest przy ulicy Mickiewicza 3 w Słubicach. Powiatowym Urzędem Pracy w Słubicach kieruje:

1. Pani Genowefa Borowiak – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach, z dniem 1 lipca 2000r. powołana na stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach (z dniem 1 czerwca 2004r. stała się z mocy prawa Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach).
2. Pan Robert Martyn - Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach, powołany na ww. stanowisko z dniem 12 stycznia 2009r.

Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach nadanego uchwałą Nr XXXIX/204/09 z dnia 30 czerwca 2009 r. Rady Powiatu Słubickiego. W okresie objętym kontrolą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 294/13 Zarządu Powiatu Słubickiego z dnia 11 kwietnia 2013r., w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach, a zmieniony uchwałą Zarządu Powiatu Słubickiego Nr 393/14 z dnia 6 marca 2014r.

Zespół kontrolny ustalił, że w treści aktualnie obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego nie ujęto zadań dotyczących wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz rejestrowania oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi. W trakcie czynności kontrolnych Zastępca Dyrektora PUP w Słubicach wyjaśnił, że obecnie trwają końcowe prace merytoryczne w zakresie dostosowania obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego do obecnego stanu prawnego. Ponadto poinformował, iż w czerwcu br. planowane jest przedłożenie projektu nowego regulaminu do weryfikacji prawnej, a następnie przekazanie do Zarządu Powiatu celem wprowadzenia.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Słubice w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 30.05.2018r. w PUP Słubice stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 26 osób.

Zadania z zakresu kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową zostały powierzone 2 pracownikom zatrudnionym na stanowisku pośrednika pracy. Zadania dotyczące zatrudnienia cudzoziemców na terenie RP zostały powierzone w/w pracownikom w 2014r. Ponadto z dniem 01.01.2018r. pracownikom zostały

zmienione zakresy czynności w których dodano obowiązek prowadzenia spraw określonych w art. 88n-88za ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Z informacji z dnia 30.05.2018r. dot. zaangażowania PUP Słubice w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP wynika, że pośrednicy pracy zajmujący się przedmiotowymi zadaniami angażują około 60% czasu pracy na ich realizację. W ocenie PUP Słubice nałożenie na Urząd dodatkowych zadań związanych z zatrudnianiem cudzoziemców spowodowało dodatkowe „obciążenie” kadry, gdyż realizowane jest kosztem zadań z zakresu pośrednictwa pracy. Pomimo tego organizacja pracy w Urzędzie przebiega prawidłowo, a zadania wykonywane są terminowo. Z przekazanych w dniu 30.05.2018r. informacji wynika, że PUP Słubice nie planuje utworzenia dodatkowych etatów na realizację zadań objętych zakresem kontroli, gdyż decyzje o utworzeniu nowych miejsc pracy uzależnione są od wielu czynników, w tym od sytuacji finansowej powiatu.

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcovi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Słubickiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi. Pismem z dnia 8 maja 2018r. Starosta Słubicki udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018r.:

Wyszczególnienie		Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
			ogółem	stanowiące dochód powiatu	przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
					kwota	%
1.	Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi	1354	42.210,00	21.105,00	15.900,00	75,34%

	w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń					
2.	Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie	31	960,00	480,00	0,00	0,00%
Łącznie:		1385	43.170,00	21.585,00	15.900,00	73,66%

Z powyższego wynika, że Powiat Słubicki przekazał do PUP Słubice środki na wsparcie Urzędu w obszarze realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców w kwocie 15.900,00 zł, co stanowi 73,66% kwoty wpływów stanowiących dochód powiatu z tytułu wpłat dokonywanych w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Stosowana w PUP Słubice procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie Urzędu w Słubicach w godzinach od 7:15 do 15:00. Informacji dotyczących kwestii zatrudnienia cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej udzielają pośrednicy pracy pełniący funkcję doradcy klienta instytucjonalnego. Stosowne druki dokumentów (wnioski i formularze) są dostępne u pracowników lub na stronie internetowej Urzędu. Jednocześnie na stronie internetowej PUP Słubice w zakładce „Zatrudnienie cudzoziemców” można zapoznać się z wszelkimi informacjami z przedmiotowego zakresu. Podmioty ubiegające się o zatrudnienie cudzoziemca mogą składać wnioski w formie papierowej oraz elektronicznej. Realizacją zadań z przedmiotowego zakresu pod względem formalnym i merytorycznym zajmują się pośrednicy pracy – doradcy instytucjonalni zgodnie z posiadami zakresami czynności. Natomiast decyzje administracyjne z przedmiotowego zakresu wydawane są przez Dyrektora PUP Słubice oraz Zastępcę Dyrektora PUP Słubice, co wynika z przedłożonych zespołowi kontrolnemu upoważnień Starosty Słubickiego.

Ustalono, że w PUP Słubice są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. W okresie od 01.01.2018r. do dnia 29.05.2018r. do PUP Słubice wpłynęło 51 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 21 zezwoleń, w realizacji pozostaje 29, natomiast 1 wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia. Odnośnie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 1776 oświadczeń z czego 1713 zostało wpisanych do ewidencji, a 28 pozostaje w „realizacji”. 8 oświadczeń pozostawiono bez rozpatrzenia, natomiast w 27 przypadkach

wydano decyzje o odmowie wpisania oświadczenia. Jednocześnie ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 29.05.2018r. wydano 30 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.

Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo. Na podstawie przedłożonych rejestrów ustalono, że w 16 przypadkach zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej zostały wydane w terminie do 7 dni, natomiast w 14 przypadkach do 30 dni. Liczba zezwoleń na pracę sezonową wydanych w terminie do 7 dni wynosi 8, a w ciągu 30 dni - 13. Ponadto w zakresie oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi ustalono, że 1697 oświadczeń zarejestrowano w ciągu 7 dni, natomiast 16 w terminie nie przekraczającym 30 dni.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej