

Lubuski Urząd Wojewódzki  
w Gorzowie Wielkopolskim  
ul. Jagiellończyka 8  
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 5 czerwca 2018r.

PS-III.862.14.2018.AHum

Pani  
***Marlena Płotecka***  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Strzelcach Krajeńskich

### **SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 101-1/2018 z dnia 14 maja 2018r.
2. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 101-2/2018 z dnia 14 maja 2018r.

przeprowadził w dniu 18.05.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu.

## **Opis ustalonego stanu faktycznego:**

### **Ustalenia organizacyjne:**

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich posiada swoją siedzibę w Strzelcach Kraj. przy Al. Wolności 39 oraz Filię w Drezenku przy Al. Piastów 1c i przy ul. Kościuszki 42c/14, a także Biuro Zamiejskowe w Dobiegniewie przy ul. Mickiewicza 3.

Powiatowym Urzędem Pracy w Żaganiu kieruje:

1. **Pani Marlena Płotecka** – powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. z dniem 26 października 2006r.
2. **Pani Magdalena Martyniszyn** - Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj., powołana na ww. stanowisko z dniem 10 stycznia 2014r.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. nadanego Uchwałą Nr XXXVI/180/09 Rady Powiatu Strzelecko – Drezdeneckiego z dnia 18 czerwca 2009r.

W okresie objętym kontrolą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 230/2014 z dnia 2 czerwca 2014r. Zarządu Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. Uchwałami Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego Nr 63/2015 z dnia 12 listopada 2015r. oraz Nr 227/2017 z dnia 6 grudnia 2017r. wprowadzono zmiany do Regulaminu Organizacyjnego PUP. Z Regulaminu wynika, że zadania z zakresu kontroli tj. zadania o których mowa w rozdziale 16 ustawy o promocji zatrudnienia (...) w zakresie dotyczącym podejmowania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej realizowane są w komórce organizacyjnej – Centrum Aktywizacji Zawodowej w Strzelcach Krajeńskich.

### **Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Strzelce Krajeńskie w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:**

Na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 18.05.2018r. w PUP Strzelce Krajeńskie ogólny stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 43 osoby.

Kontrolowane zadania, tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową, powierzono 2 pracownikom na stanowisku starszego inspektora powiatowego (przesunięcie z działu Ewidencji, świadczeń i informacji na stanowisko ds. cudzoziemców) oraz pośrednika pracy pełniącego funkcję doradcy instytucjonalnego. Ustalono, że ww. pracownicy realizują przedmiotowe zadania od dnia 01.01.2018r., odpowiednio w wymiarze 3/4 etatu - starszy inspektor powiatowy oraz 1/2 etatu - pośrednik pracy. Z wyjaśnień Dyrektora PUP Strzelce Kraj. wynika, że nałożenie na urząd dodatkowych zadań w postaci zezwoleń na pracę sezonową spowodowało dodatkowe obciążenie kadry. Stąd też konieczne było przesunięcie pracownika Ewidencji, świadczeń i informacji do realizacji przedmiotowych zadań, natomiast w przypadku pośrednika pracy spowodowało zmniejszenie ilości realizowanych przez pracownika zadań z zakresu pośrednictwa pracy. Ponadto Dyrektor PUP Strzelce Kraj. poinformował, że nie planuje utworzenia dodatkowego etatu na realizację ww. zadań.

Analiza zakresów czynności w/w pracowników wykazała, że zostały w nich ujęte obowiązki pracownicze w zakresie realizacji zadań dotyczących podejmowania pracy przez cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

### **Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi**

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcovi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcovi. Pismem z dnia 7 maja 2018r. Starosta Strzelecko - Drezdenecki udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018r.:

Wyszczególnienie		Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
			Ogółem	Stanowiące dochód powiatu	Przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
					Kwota	%
1.	Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcovi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń	373	11.490,00	5.745,00	0,00	0,00%

2.	Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie	112	3.570,00	1.785,00	0,00	0,00%
Łącznie:		485	15.060,00	7.530,00	0,00	0,00%

Z powyższego wynika, że kwoty uzyskane przez powiat w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi nie są przekazywane do PUP w Strzelcach Krajeńskich na wsparcie Urzędu w obszarze realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców.

**Stosowana w PUP Strzelce Krajeńskie procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi**

W wyniku przeprowadzonych w PUP Strzelce Krajeńskie czynności kontrolnych ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie urzędu w Strzelcach Kraj., natomiast od pracowników Filii w Drezdenku oraz Biura Zamiejscowego w Dobiegniewie można uzyskać podstawowe informacje w przedmiotowym zakresie oraz pobrać druki dokumentów.

W wyniku kontroli ustalono, że pomieszczenie w którym odbywa się obsługa klienta zainteresowanego zatrudnieniem cudzoziemca znajduje się na parterze w pokoju nr 16. Szczegółowe informacje w przedmiotowym zakresie oraz druki można uzyskać od pracowników urzędu pracy oraz na stronie internetowej urzędu. Wnioski można składać w wersji papierowej lub poprzez formularz elektroniczny. Dyrektor PUP wyjaśnił, że elektroniczna forma przyspiesza realizację całej procedury, jednakże jedynie ok. 2,5% klientów składa oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi za pomocą formularza elektronicznego.

Obsługa klienta odbywa się w godzinach od 7:30 do 15:30. Pracownicy realizujący kontrolowane zadania weryfikują złożone dokumenty zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym oraz przygotowują projekty zezwoleń na pracę sezonową, natomiast upoważnienie Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego do wydawania decyzji posiadają Dyrektor Urzędu Pracy oraz Zastępca Dyrektora.

Ustalono, że w PUP Strzelce Kraj. są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W okresie od 01.01.2018r. do dnia 17.05.2018r. do PUP w Strzelcach Krajeńskich wpłynęło 127 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 77 zezwoleń, natomiast 49 pozostaje „w realizacji”. Ponadto w 1 przypadku wydano decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową. Na podstawie rejestru oświadczeń o zamiarze powierzenia

pracy cudzoziemcowi ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 413 oświadczeń, z czego 404 zostało wpisanych do ewidencji, a 1 pozostaje „w realizacji”. Ponadto wydano 5 decyzji o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Jednocześnie ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 17.05.2018r. wydano 56 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.

Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo. Na podstawie przedłożonych rejestrów ustalono, że w 27 przypadkach zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej zostały wydane w terminie do 7 dni, natomiast w 29 przypadkach do 30 dni. W przypadku zezwoleń na pracę niewymagających uprzedniego wpisywania do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej 65 decyzji wydano w ciągu 7 dni, a 4 w terminie do 30 dni. Natomiast pozostałe 8 zezwoleń wydano po uprzednim wpisaniu do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej w najszybszym możliwym terminie, niezwłocznie po złożeniu stosownych dokumentów przez podmiot zamierzający powierzyć wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Odnośnie oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi ustalono, że 402 oświadczenia zarejestrowano w ciągu 7 dni, natomiast 2 w terminie nieprzekraczającym 30 dni.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
*Grażyna Jelska*  
Dyrektor  
Wydziału Polityki Społecznej