

WOJEWODA LUBUSKI

ul. Jagiellończyka 8  
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 16 maja 2019r.

PS-III.862.3.2019.AHum

Pani

**Joanna Lewandowska**

Dyrektor

Powiatowego Urzędu Pracy  
w Strzelcach Krajeńskich

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 36-1/2019 z dnia 12 marca 2019r.
2. Marta Krompaszczyk – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 36-2/2019 z dnia 12 marca 2019r.

przeprowadził w okresie od dnia 19.03.2019r. do dnia 09.04.2019r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich przy Alei Wolności 39 w zakresie prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom. Kontrola obejmowała okres od 01.01.2018r. do dnia 31.12.2018r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2019.

Czynności kontrole zostały przeprowadzone w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017r. poz. 1065 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na prace cudzoziemców (Dz. U. z 2015r., poz. 97 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015r., poz. 588 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 2273).

4. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2345)
5. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane jest zezwolenie na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017r., poz. 2348 z późn. zm.).

### **Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym:**

Powiatowym Urzędem Pracy w Strzelcach Krajeńskich kieruje Pani Joanna Lewandowska, która w okresie od dnia 17 grudnia 2018r. do 31 marca 2019r. pełniła obowiązki Dyrektora PUP Strzelce Krajeńskie. Z dniem 1 kwietnia 2019r. została powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich.

W okresie objętym kontrolą tj. od dnia 01.01.2018r. do 31.12.2018r. kierownikiem kontrolowanej jednostki była również Pani Marlena Płotecka – pełniąca funkcję Dyrektora PUP w Strzelcach Kraj. do dnia 31 marca 2019r., jednakże w okresie 3-miesięcznego wypowiedzenia była zwolniona z obowiązku świadczenia pracy. Ponadto Pani Magdalena Martyniszyn do dnia 31 grudnia 2018r. pełniła funkcję Zastępcy Dyrektora PUP Strzelce Krajeńskie.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich nadanego Uchwałą Nr XXXVI/180/09 Rady Powiatu Strzelecko – Drezdeneckiego z dnia 18 czerwca 2009r. oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 230/2014 z dnia 2 czerwca 2014r. Zarządu Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Uchwałami Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego Nr 63/2015 z dnia 12 listopada 2015r. oraz Nr 227/2017 z dnia 6 grudnia 2017r. wprowadzono zmiany do Regulaminu Organizacyjnego PUP.

Z Regulaminu organizacyjnego wynika, że zadania z zakresu kontroli tj. przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracja oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom realizowane są w komórce organizacyjnej – Centrum Aktywizacji Zawodowej w Strzelcach Krajeńskich.

Na dzień kontroli tj. 19.03.2019r. stan zatrudnienia w PUP Strzelce Kraj. wynosi 42 pracowników, z czego 2 osoby realizują zadania z zakresu objętego kontrolą.

W zakresie danych dotyczących bezrobocia ustalono, że na dzień 31.12.2018r. liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Strzelce Krajeńskie wyniosła 1.902, w tym 376 z prawem do zasiłku dla bezrobotnych.

### **Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:**

Przeprowadzona w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich kontrola dotyczyła prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Z informacji przekazanej przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich wynika,

że w 2018r. dokonano 1.652 wpłat w łącznej kwocie 49,56 tys. zł, w tym z tytułu wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców 18,66 tys. zł oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom 30,90 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonych w PUP Strzelce Krajeńskie czynności kontrolnych ustalono, że bezpośrednia obsługa klientów odbywa się w siedzibie urzędu w Strzelcach Kraj. w dni robocze od poniedziałku do piątku w godzinach od 7.30. do 15.30. Obsługą podmiotów ubiegających się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowanie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi zajmuje się dwóch pracowników zatrudnionych na stanowiskach pośrednika pracy pełniącego funkcję doradcy instytucjonalnego oraz starszego inspektora powiatowego. Pracownicy realizujący kontrolowane zadania weryfikują złożone dokumenty zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym oraz przygotowują projekty zezwoleń na pracę sezonową, natomiast upoważnienie Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego do wydawania decyzji w kontrolowanym okresie posiadali Dyrektor Urzędu Pracy oraz Zastępca Dyrektora.

Szczegółowe informacje w przedmiotowym zakresie oraz druki można uzyskać bezpośrednio od pracowników PUP w Strzelcach Krajeńskich, Filii PUP w Drezdenku oraz Biurze Zamiejscowym w Dobiegniewie oraz na stronie internetowej urzędu. Wnioski można składać w wersji papierowej lub poprzez formularz elektroniczny.

Ustalono, że w PUP Strzelce Kraj. są prowadzone rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

### **Prawidłowość procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców**

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zadań z obszaru wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Ustalono, że w kontrolowanym okresie do PUP Strzelce Krajeńskie wpłynęło 568 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców, z czego 300 wpisano do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Na dzień kontroli, tj. 18.03.2019r. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich wydał 339 zezwoleń, w tym 82 po wcześniejszym wpisaniu do ewidencji wniosków. Ponadto wydano 1 decyzję o odmowie wydania zezwolenia, 82 decyzje o umorzeniu postępowania w sprawie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz 2 decyzje o uchyleniu zezwolenia na pracę, natomiast 144 wnioski na dzień kontroli pozostawały w realizacji, a 2 zostały anulowane przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Dodatkowo w badanym okresie wpłynęło 35 wniosków o przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową, we wszystkich przypadkach zezwolenia zostały przedłużone.

W trakcie kontroli badaniu poddano 60 kompletów losowo wybranych akt dotyczących wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców złożonych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. W toku kontroli zbadano prawidłowość realizacji postępowań w zakresie przyjmowania i rozpatrywania ww. wniosków w oparciu o przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz aktów wykonawczych.

W wyniku kontroli ustalono, że wszystkie zezwolenia na pracę sezonową wydane zostały na podstawie wniosków składanych przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania. Wszystkie wnioski zawierały wymagane dane zgodnie z art. 88a ust. 1aa ustawy o promocji zatrudnienia (...), tj. dane dotyczące podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi, dane osobowe cudzoziemca, informacje dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi, w tym stanowisko, miejsce wykonywania pracy sezonowej, symbol PKD, zakres podstawowych obowiązków na stanowisku pracy, miejsce wykonywania pracy, rodzaj umowy, okres w którym praca ma być wykonana, wysokość wynagrodzenia określona stawką godzinową lub miesięczną, wymiar czasu pracy lub przewidywaną liczbę godzin pracy w ciągu miesiąca lub tygodnia.

Ustalono, iż do wszystkich skontrolowanych wniosków dołączone były kserokopie dokumentu potwierdzającego dokonanie wpłaty w wysokości 30 zł. W potwierdzeniu dokonania wpłaty podawano dane umożliwiające identyfikację wniosku którego opłata dotyczyła.

W przypadku wskazania we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, że w chwili jego złożenia cudzoziemiec nie przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokonywano wpisu wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej i wydawano podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenie o wpisie. Urząd wydawał zezwolenia na pracę sezonową po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP, zgodnie z art. 88p ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia (...), po złożeniu przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi oświadczenia o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej oraz kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terytorium RP. Ponadto w badanym okresie w 82 przypadkach nastąpiło umorzenie postępowania w drodze wydania decyzji administracyjnej z powodu nie przedstawienia w terminie 120 dni od dnia dokonania wpisu wniosku do rejestru wniosków kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terenie RP.

W toku kontroli ustalono, że PUP w Strzelcach Krajeńskich wydawał zezwolenia na pracę sezonową dla określonego cudzoziemca na czas określony, nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym. Zezwolenia określały podmiot powierzający wykonywanie pracy, najniższe wynagrodzenie cudzoziemca, wymiar czasu pracy lub liczbę godzin pracy, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy, okres ważności zezwolenia, zgodnie z art. 88r ustawy o promocji zatrudnienia (...).

Wszystkie zezwolenia na pracę sezonową poddane kontroli wydane zostały zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach do rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń. Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane były terminowo.

### **Prawidłowość procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.**

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zadań z obszaru rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemców w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Ustalono, że w okresie podlegającym kontroli pracodawcy złożyli do PUP Strzelce Krajeńskie 1017 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, spośród których

1002 zostało wpisanych do ewidencji oświadczeń. Ponadto PUP Strzelce Krajeńskie wydał 6 decyzji o odmowie wpisania oświadczenia do ewidencji oświadczeń oraz 1 postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie. W 4 przypadkach oświadczenia zostały anulowane na wniosek pracodawców, a 4 oświadczenia pozostawiono bez rozpatrzenia.

Skontrolowano 100 kompletów losowo wybranych akt dotyczących złożonych przez pracodawców oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi za okres od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. W toku kontroli zbadano prawidłowość realizacji postępowań w zakresie rejestracji oświadczeń w oparciu o przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz przepisów wykonawczych do ustawy.

Na podstawie analizy dokumentacji poddanej kontroli ustalono, że podmioty ubiegające się o dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składały oświadczenia zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...), według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Podmioty zamierzające powierzyć wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie wpisu do ewidencji oświadczeń każdorazowo załączały potwierdzenie dokonania wpłaty, w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy w wysokości 30 zł.

Ustalono, iż oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zawierały wymagane elementy określone w art. 88 z ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia (...):

- nazwę albo imię i nazwisko podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi,
- adres siedziby lub miejsca stałego pobytu,
- nr telefonu,
- numery identyfikacyjne, tj. NIP i REGON, a w osób fizycznych PESEL,
- informacje dotyczące cudzoziemca tj. imię i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo, nazwę, serię, datę wydania i datę ważności dokumentu podróży cudzoziemca,
- stanowisko lub rodzaj wykonywanej pracy,
- nazwa i kod zawodu,
- podklasę działalności wg klasyfikacji PKD,
- miejsce wykonywania pracy, rodzaj umowy i wysokość wynagrodzenia,
- okresy na jakie podmiot zamierza powierzyć wykonywanie pracy,
- dane dotyczące podstawy prawnej pobytu cudzoziemca na terenie RP,
- oświadczenie o zapoznaniu się przez podmiot z przepisami dotyczącymi pobytu i powierzenia pracy cudzoziemcom na terenie RP,
- oświadczenie dotyczące okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6, oświadczenie o zapoznaniu z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia pracy cudzoziemcom, zgodnie z art. 88z ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia.

W wyniku kontroli ustalono, że podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi, składając oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, dołączał do oświadczenia dokumenty wskazane w § 7 ust. 3 rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Oświadczenia wpisywane były do ewidencji oświadczeń zgodnie z wymogami określonymi w art. 88z ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia

(...).We wszystkich poddanych kontroli oświadczeniach zawierano potwierdzenie wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń z podaniem daty i numeru wpisu. Zadania realizowane były terminowo.

### **Podsumowanie**

Analizując całokształt dokumentacji poddanej kontroli stwierdzić należy, że w okresie podlegającym kontroli PUP w Strzelcach Krajeńskich realizował zadania z zakresu przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz aktów wykonawczych do ustawy. Zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości i uchybień merytorycznych w przedmiotowym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

### **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości przedstawiają się następująco:**

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny nie stwierdził uchybień i nieprawidłowości.

### **Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski**

Biorąc pod uwagę, iż w trakcie kontroli przeprowadzonej w PUP Strzelce Krajeńskie nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości w zakresie przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom odstępując od wydania zaleceń, pouczeń, uwag i wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

*Grażyna Jelska*

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej