

Gorzów Wlkp., dnia 12 czerwca 2018 r.

PS-III.862.16.2018.MKro

Pani
Jolanta Zabłocka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Sulęcinie

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn. zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 111-1/2018 z dnia 23 maja 2018r.
2. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 111-2/2018 z dnia 23 maja 2018r.

przeprowadził w dniu 30.05.2018 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zleciło wojewodom przeprowadzenie pozaplanowych kontroli powiatowych urzędów pracy w zakresie przygotowania organizacyjnego i realizacji zadań przy uwzględnieniu środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Opis ustalonego stanu faktycznego:

Ustalenia organizacyjne:

Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinnie posiada swoją siedzibę w Sulęcinnie przy ulicy Lipowej 18B. Powiatowym Urzędem Pracy w Sulęcinnie kieruje:

1. Pani Jolanta Zabłocka – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinnie powołana na w/w stanowisko z dniem 14 lutego 2018r. (Zarządzenie Nr 19/2018 Starosty Sulęcińskiego z dnia 14 lutego 2018r.)
2. Pani Maria Cuprych – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinnie. Z dniem 1 lipca 2000 r. powołana na stanowisko Zastępcy Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinnie. Z dniem 1 czerwca 2004r. stała się z mocy prawa Zastępcą Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinnie.

Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinnie jest jednostką organizacyjną powiatu wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej. Siedzibą Urzędu jest Sulęcín, ul. Lipowa 18b.

Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinnie działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinnie nadanego Uchwałą Nr XXXVII/241/06 Rady Powiatu Sulęcińskiego z dnia 29 sierpnia 2006r. przez oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 141/322/17 Zarządu Powiatu Sulęcińskiego z dnia 27 listopada 2017r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinnie. Z Regulaminu wynika, że zadania z zakresu objętego kontrolą realizowane są w komórce Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Sulęcín w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 30.05.2018r. w PUP Sulęcín stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 22 osób. Zadania z zakresu kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową zostały powierzone z dniem 01.01.2018r. 2 pracownikom zatrudnionym na stanowisku pośrednika pracy i doradcy zawodowego-stażysty. Powierzenie dodatkowych zadań zostało ujęte w zakresach czynności w/w pracowników.

Z pisemnej informacji z dnia 30.05.2018r. dotyczącej zaangażowania PUP Sulęcín w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wynika, że pracownicy zajmujący się przedmiotowymi zadaniami angażują około 50% czasu pracy na ich realizację. W opinii Urzędu obowiązek realizacji dodatkowych zadań związanych z zatrudnianiem cudzoziemców spowodowało dodatkowe

„obciążenie” kadry, niemniej jednak nie ma potrzeby zatrudniania dodatkowej osoby do realizacji przedmiotowych czynności.

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez powiaty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Sulęcińskiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi.. Starosta Sulęciński udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018 r. :

Wyszczególnienie		Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
			ogółem	stanowiące dochód powiatu	przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
					kwota	%
1.	Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń	369	11.190,00	5.595,00	0	0
2.	Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego	17	630,00	315,00	0	0

przedłużenie					
Łącznie:	386	11.820,00	5.910,00	0	0

W trakcie czynności kontrolnych w siedzibie PUP Sulęcín zespół kontrolny uzyskał dodatkowe informacje dotyczące środków finansowych z tytułu wpłat dokonywanych przez pomioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Z przekazanych przez PUP Sulęcín informacji wynika, że Uchwałą Nr LI/231/18 Rady Powiatu Sulęcínskiego z dnia 29 maja 2018r. po raz pierwszy przyznane zostały środki w kwocie 5.500,00 zł. Środki te fizycznie wpłyną na rachunek bankowy w terminie późniejszym. Środki będą przeznaczone na zapewnienie sprawnej obsługi dotyczącej legalizacji zatrudnienia cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (zakup materiałów biurowych, wypłata dodatków dla pracowników zajmujących się przedmiotowymi kwestiami).

Stosowana w PUP Sulęcín procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie Urzędu w Sulęcínie w godzinach od 7:00 do 15:00. Obsługa odbywa się w dwóch pomieszczeniach (jedno ze stanowisk znajduje się na parterze w celu zapewnienia dostępu dla osób niepełnosprawnych, natomiast drugie na piętrze). Informacje na temat zatrudnienia cudzoziemców na terenie Polski umieszczone są na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz na stronie internetowej www.pupsulecin.pl w zakładce „dla pracodawców i przedsiębiorców – zatrudnienie cudzoziemców”. Szczegółowe informacje można również uzyskać bezpośrednio u pracowników Urzędu. Osoby, którym powierzono realizację w/w zadań rozpatrują złożone wnioski pod względem formalnym i merytorycznym, niemniej jednak do wydawania decyzji administracyjnych w przedmiotowych kwestiach upoważniony jest Dyrektor PUP Sulęcín (upoważnienie Starosty Sulęcínskiego Nr 077.14.2018 z dnia 14 lutego 2018r.) oraz Zastępca Dyrektora PUP Sulęcín (upoważnienie Starosty Sulęcínskiego Nr OA.077.30.2015 z dnia 25.05.2015r.).

Ustalono, że w PUP Sulęcín prowadzone są w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, jak również rejestry wydanych zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.

W okresie od 01.01.2018r. do dnia 29.05.2018r. do PUP Sulęcín wpłynęło 17 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 16 zezwoleń, natomiast 1 wniosek na dzień 29.05.2018r. pozostawał w realizacji. W przedmiocie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 485 oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi z czego 464 zostało zarejestrowanych, 19 pozostawało w realizacji, a 2 zostały pozostawione bez rozpatrzenia. Jedno-

cześniej ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 29.05.2018r. wydano 15 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Odnośnie terminowości realizacji w/w zadań ustalono, że w sytuacji kiedy cudzoziemiec przebywał na terytorium Polski na podstawie dokumentu uprawniającego do pobytu możliwe było wydanie zezwolenia w terminie do 7 dni (2 przypadki), natomiast w pozostałych przypadkach zezwolenia wydawane były w najbliższym możliwym terminie. Jednocześnie stwierdza się, że wszystkie zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej wydane zostały w terminie do 7 dni. Termin 7 dni został również zachowany we wszystkich przypadkach rejestracji oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Stwierdza się zatem, że PUP Sulęcín zadania z zakresu objętego kontrolą realizuje terminowo zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcínie w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Grażyna Jelska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej