

Gorzów Wlkp., dnia 07.05.2019r.

PS-III.862.4.2019.MKro

Pani
Jolanta Zabłocka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Sulęcinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Marta Krompaszczyk – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 56-1/2019 z dnia 20 marca 2019r.
2. Andżelika Humienna – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 56-2/2019 z dnia 20 marca 2019r.

przeprowadził w okresie od dnia 25.03.2019r. do dnia 15.04.2019r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie przy ulicy Lipowej 18b. Zakres kontroli obejmował prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2018r. do dnia 31.12.2018r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2019. Czynności kontrole zostały przeprowadzone w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017r. poz. 1065 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na prace cudzoziemców (Dz. U. z 2015r., poz. 97 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015r., poz. 588 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 2273).
4. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2345)

5. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane jest zezwolenie na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017r., poz. 2348 z późn. zm.).
6. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie państw do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2349).

Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym:

Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie jest jednostką organizacyjną powiatu wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej. Urząd posiada swoją siedzibę w Sulęcinie przy ulicy Lipowej 18B. Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie nadanego Uchwałą Nr XXXVII/241/06 Rady Powiatu Sulęcińskiego z dnia 29 sierpnia 2006r. przez oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 141/322/17 Zarządu Powiatu Sulęcińskiego z dnia 27 listopada 2017r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie. Z Regulaminu wynika, że zadania z zakresu objętego kontrolą realizowane są w komórce Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie funkcje kierownicze pełnią:

1. Pani Jolanta Zabłocka – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie pełniąca w/w funkcję od dnia 14 lutego 2018r. Pani Jolanta Zabłocka posiada upoważnienie Starosty Sulęcińskiego z dnia 14 lutego 2018r. Nr 077.14.2018 do załatwiania w imieniu Starosty spraw wymienionych w art. 9 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym do wydawania decyzji, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym oraz występowania w imieniu Starosty Sulęcińskiego w postępowaniach sądowych i udzielania dalszych pełnomocnictw.
2. Pani Marta Nowacka – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie pełniąca w/w funkcję od dnia 30.08.2018r. Pani Marta Nowacka posiada upoważnienie Starosty Sulęcińskiego z dnia 24 sierpnia 2018r. Nr 077.64.2018 do załatwiania w imieniu Starosty spraw wymienionych w art. 9 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym do wydawania decyzji, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym.

W okresie objętym kontrolą tj. od dnia 01.01.2018r. do 31.12.2018r. funkcje kierownicze w PUP Sulęcina pełniły również Pani Iwona Kaszuba pełniąca funkcję Dyrektora PUP Sulęcina do dnia 31.01.2018r. oraz Pani Maria Cuprych pełniąca funkcję Zastępcy Dyrektora PUP Sulęcina do dnia 29.08.2018r.

Struktura osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie.

W oparciu o analizę danych statystycznych ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych kształtuje się na poziomie 740. Liczba

osób bezrobotnych z prawem do zasiłku to 118, natomiast liczba osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku to 622.

Informacja na temat stanu zatrudnienia w PUP Sulęcín oraz zasad obsługi klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Na dzień 25.03.2019r. w PUP Sulęcín stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 21 osób. Zadania z zakresu kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową realizowane są przez 2 pracowników. W celu zapewnienia bieżącej obsługi klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia lub zarejestrowania oświadczenia utworzone zostały dwa stanowiska ds. obsługi podmiotów zatrudniających cudzoziemców. Przedmiotowe stanowiska pracy zlokalizowane są na parterze siedziby Urzędu w celu zapewnienia dostępu dla osób niepełnosprawnych. Informacje dotyczące procedury uzyskania zezwolenia na pracę sezonową czy też rejestracji oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi są dostępne na stronie internetowej jednostki tj. www.pupsulecin.pl w zakładce „dla pracodawców i przedsiębiorców – zatrudnienie cudzoziemców”, na tablicy ogłoszeń oraz bezpośrednio u pracowników zajmujących się przedmiotowym zakresem. Wnioski i druki można pobrać ze strony internetowej oraz w siedzibie Urzędu. Obsługa klienta odbywa się w godzinach od 7:00 do 15:00. Ustalono, że pracownicy realizujący zadania z zakresu objętego kontrolą rozpatrują wnioski pod względem formalnym, natomiast do wydawania zezwoleń upoważniony jest Dyrektor oraz Zastępca Dyrektora.

Dane dotyczące ilości wydanych zezwoleń na pracę sezonową i zarejestrowanych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz informacja w zakresie wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez pomioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi

Ustalono, że w PUP Sulęcín prowadzone są elektroniczne rejestry (ewidencje) oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi oraz ewidencje wniosków w sprawie pracy sezonowej. Wskaźniki dotyczące realizacji zadań z zakresu kontroli w okresie od tj. od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. kształtują się następująco:

W zakresie zezwoleń na pracę sezonową:

1. Wydano 30 zezwoleń na pracę sezonową w stosunku do 30 złożonych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową;
2. Wydano 19 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej w stosunku do 30 złożonych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową;
3. Nie było przypadków wydania decyzji o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową, decyzji o przedłużeniu zezwolenia na pracę sezonową czy też uchyleniu zezwolenia na pracę sezonową;

4. Nie było przypadków wydania decyzji o umorzeniu postępowania w stosunku do wydanych zaświadczeń o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.

W zakresie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi:

1. Do ewidencji oświadczeń wpisano 1154 oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi w stosunku do 1154 złożonych oświadczeń;
2. Nie było przypadku wydania decyzji o odmowie wydania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi.

Zespół kontrolny ustalił, że wraz ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, podmiot ubiegający się o wydanie zezwolenia lub zarejestrowanie oświadczenia każdorazowo uiszczał wymaganą przepisami opłatę.

Bowiem rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł.

Ustalono, że w roku 2018 uzyskana kwota związana ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową wyniosła 900,00 zł, natomiast kwota pozyskana przez powiat w wyniku złożonych oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi to kwota 35 880, 00 zł. Wpłaty przyjmowane są w Starostwie Powiatowym w Sulęcinie.

Zezwolenia na pracę sezonową – prawidłowość postępowania

W trakcie czynności kontrolnych analizie poddano 100% (tj. 30 sztuk) dokumentacji związanej z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową. Zespół kontrolny zweryfikował całokształt dokumentacji, począwszy od złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców do wydania zezwolenia na pracę.

Na podstawie kontrolowanej dokumentacji stwierdza się, że zezwolenia na pracę sezonową każdorazowo wydawane były na wniosek podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi - zgodnie z art. 88a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową składane były przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania.

Stosowany w PUP Sulęcin wzór wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową był zgodny z wzorem wniosku określonym w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Skontrolowane wnioski były podpisane, wypełnione i zawierały informacje

niezbędne do ich rozpatrzenia tj.

- informacje dotyczące podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi (tj. m.in. nazwę/imię/nazwisko, adres siedziby/miejsca zamieszkania na terytorium RP, nazwę rejestru i numer, pod którym jest zarejestrowany podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi/informacje dotyczące dokumentu tożsamości, nr NIP/Regon/Pesel, symbol PKD, liczba osób wykonujących pracę na rzecz podmiotu, dane teleadresowe);
- informacje dotyczące powierzenia pracy cudzoziemcowi;
- informacje dotyczące cudzoziemca (tj. dane osobowe i dane dotyczące dokumentu podróży);
- informacje dotyczące pobytu cudzoziemca na terytorium RP, w tym potwierdzenie czy cudzoziemiec przebywa na terenie RP ;
- informacje dotyczące pracy sezonowej oferowanej cudzoziemcowi (tj. m.in. stanowisko/rodzaj pracy, miejsce wykonywania pracy, podstawa prawna wykonywania pracy, wymiar czasu pracy, proponowana wysokość wynagrodzenia, zakres podstawowych obowiązków);
- okresy na jakie podmiot powierzy cudzoziemcowi wykonywanie pracy.

W przypadku jednego wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową (wniosek złożony w dniu 27.04.2018r. przez (*)) nie został wypełniony punkt 6 tj. „załączniki”. W ocenie zespołu kontrolnego punkt ten powinien zostać wypełniony zgodnie z przedłożonymi wraz z wnioskiem załącznikami.

Jednocześnie we wnioskach pracodawcy składali oświadczenia, że wysokość wynagrodzenia cudzoziemca nie będzie niższa niż podana we wniosku oraz nie będzie niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę na porównywalnych stanowiskach. Wszystkie wnioski zawierały również informację o zakwaterowaniu cudzoziemca na terenie RP. Zezwolenia na pracę sezonową wydawane były dla określonego cudzoziemca, a ich treść była zgodna z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 88r.).

Jednocześnie wszystkie zezwolenia na pracę sezonową wydane zostały na czas określony nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym, zgodnie z art. 88t ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia.

Ponadto zespół kontrolny ustalił, że zarówno zezwolenia na pracę sezonową, jak również zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej wydawane były terminowo zgodnie z art. 88p ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zezwolenia na pracę w sytuacji, kiedy cudzoziemiec przebywał na terenie RP wydane były w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o wydanie zezwolenia (11 przypadków). Natomiast w sytuacjach, gdy cudzoziemiec zamierzał dopiero wjechać na terytorium RP (19 przypadków) starosta na podstawie złożonego wniosku wydał podmiotowi powierzającemu wykonywanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenie o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Wszystkie zaświadczenia zostały wydane terminowo tj. w terminie 7 dni roboczych od dnia złożenia wniosku. We wskazanych powyżej 19 przypadkach zezwolenie na pracę sezonową wydane zostało po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP zgodnie z art. 88p ust. 7

ustawy o promocji zatrudnienia (...).

W zakresie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Kontroli poddano 100 losowo wybranych teczek aktowych dotyczących rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. We wszystkich skontrolowanych przypadkach zachowana została właściwość miejscowa - pracodawcy składali oświadczenie w PUP Sulęcín tj. jednostce właściwej ze względu na swoją siedzibę lub miejsce stałego pobytu.

Wszystkie poddane kontroli oświadczenia składane były na odpowiednim wzorze określonym w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.

Oświadczenia zawierały wymagane elementy określone w art. 88 z ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy tj.

- informacje dotyczące podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi (tj. m.in. nazwę/imię i nazwisko, adres stałego pobytu lub adres siedziby, dane teleadresowe, numery identyfikacyjne, symbol PKD, oświadczenie o zapoznaniu się z przepisami dot. zasad powierzenia pracy cudzoziemcowi, oświadczenie czy zachodzą okoliczności określone w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy);
- informacje dotyczące cudzoziemca (tj. m.in. imię i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo, informacje dot. dokumentu podróży, numer wizy lub karty pobytu);
- informacje dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi (tj. m.in. nazwę zawodu, PKD, stanowisko lub rodzaj pracy, miejsce wykonywania pracy, okres pracy, rodzaj umowy, informacje dotyczące wynagrodzenia).

W 99 skontrolowanych przypadkach oświadczenia zawierały prawidłowo wpisane daty i numery wpisu oświadczenia do ewidencji oświadczeń.

W jednym przypadku (oświadczenie firmy (*), które wpłynęło do PUP Sulęcín w dniu 22.08.2018r.) w pkt 7 przedmiotowego oświadczenia tj. potwierdzenie wpisu została umieszczona niekompletna data wpisu.

Jednocześnie stwierdza się, że we wszystkich skontrolowanych przypadkach PUP Sulęcín wpisywał oświadczenia przy zachowaniu procedur określonych w art. 88z ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...) tj. potwierdzając, że cudzoziemiec jest obywatelem państwa określonego w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r., tj. państwa, których obywatele mogą wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy. Ponadto we wszystkich skontrolowanych przypadkach określony okres wykonywania pracy nie przekraczał 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.

Zespół kontrolny potwierdził, że wszystkie poddane kontroli oświadczenia zostały wpisane do ewidencji oświadczeń terminowo tj. w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania oświadczenia przez Urząd zgodnie z art. 88z ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Podsumowanie

Analizując całość dokumentacji poddanej kontroli stwierdza się, że Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie wykonuje zadania związane z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową i rejestracją oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Zespół kontrolny nie stwierdził uchybień merytorycznych w przedmiotowym zakresie, lecz wyłącznie dwie omyłki o charakterze formalnym niepowodujące następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie merytorycznym, jak i finansowym.

Biorąc powyższe pod uwagę działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień przedstawiają się następująco:

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny stwierdził uchybienia o charakterze formalnym, które przedstawiają się następująco:

1. W jednym przypadku we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową nie wpisano załączników dołączonych do wniosku;
2. W jednym przypadku data wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń była niekompletna.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski

Biorąc pod uwagę stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia o charakterze formalnym zaleca się szczegółową analizę wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi pod względem kompletności wszystkich wymaganych w drukach informacji.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 4 w/w ustawy – w przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 5 w/w ustawy – w przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2018.1330 z późn. zm.)