

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 23 maja 2018r.

PS-III.862.10.2018.AHum

Pani
Małgorzata Grała
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
Świebodzinie

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 88-1/2018 z dnia 27 kwietnia 2018r.
2. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 88-2/2018 z dnia 27 kwietnia 2018r.

przeprowadził w dniu 08.05.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świebodzinie kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu.

Opis ustalonego stanu faktycznego:

Ustalenia organizacyjne:

Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie posiada swoją siedzibę w przy ulicy Studenckiej 8. Powiatowym Urzędem Pracy w Świebodzinie kieruje:

1. **Pani Małgorzata Grała** – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie powołana na w/w stanowisko z dniem 28 lutego 2012r.
2. **Pani Natalia Chrustowska** – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie powołana na w/w stanowisko z dniem 1 marca 2014r.

Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie nadanego Uchwałą XXXVI/278/06 z dnia 29 sierpnia 2006r. Rady Powiatu Świebodzińskiego oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 440/2014 Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z dnia 22 września 2014r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie.

W wyniku kontroli ustalono, że zadania z zakresu kontroli, o których mowa w rozdziale 16 ustawy o promocji zatrudnienia (...) w zakresie dotyczącym podejmowania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej nie zostały ujęte w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie.

Pani Justyna Piwecka pośrednik pracy posiada upoważnienie Starosty Świebodzińskiego w zakresie zadań wykonywanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym do wydawania decyzji w sprawach dotyczących zatrudniania cudzoziemców.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Świebodzin w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 08.05.2018r. w PUP Świebodzin stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 21 osób.

Zadania z obszaru kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową zostały powierzone 2 pracownikom zatrudnionym na stanowisku pośrednika pracy oraz pośrednika pracy – stażysty. Ustalono, że pośrednik pracy realizuje przedmiotowe zadania od dnia 07.12.2017r., natomiast pośrednik pracy - stażysta od dnia 01.03.2018r.

Zadania z zakresu dotyczącego zatrudnienia cudzoziemców zostały przydzielone w/w pracownikom jako zadanie dodatkowe, niemniej jednak zgodnie z informacjami przekazanymi przez Zastępcę Dyrektora PUP Świebodzin, realizacja przedmiotowych zadań angażuje około 80% czasu pracy każdego z w/w pracowników.

Zespół kontrolny poddał analizie zakresy czynności w/w pracowników. Potwierdzono, że w zakresach czynności jako jeden z obowiązków pracowniczych wskazano realizację zadań, o których mowa w rozdziale 16 ustawy o promocji zatrudnienia (...) w obszarze podejmowania pracy za granicą u pracodawców zagranicznych oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Z wyjaśnień Zastępcy Dyrektora PUP Świebodzin wynika, że nałożenie na Urząd dodatkowych zadań w zakresie wydawania zezwoleń na pracę sezonową spowodowało znaczne obciążenie kadry pracowniczej. W związku bowiem z zaangażowaniem ww. pracowników głównie w realizację zadań dotyczących podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie RP, konieczne było powierzenie pozostałych obowiązków tych osób innym pracownikom urzędu. Ponadto Zastępca Dyrektora PUP wyjaśnił, iż zwrócił się do Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z prośbą o utworzenie dodatkowych etatów na realizację ww. zadań, jednakże do dnia kontroli, tj. 08.05.2017r. nie otrzymał odpowiedzi w przedmiotowej sprawie.

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Świebodzińskiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Pismem z dnia 8 maja 2018r. Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie udzielił odpowiedzi przedstawiając następujące informacje według stanu na dzień 30 kwietnia 2018r.:

| Wyszczególnienie | | Liczba złożonych oświadczeń/wniosków | Wpływy | | | |
|------------------|--|--------------------------------------|-----------|---------------------------|---|---|
| | | | Ogółem | Stanowiące dochód powiatu | Przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi | |
| | | | | | Kwota | % |
| 1. | Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania | 1849 | 58.720,00 | 29.360,00 | 0,00 | |

| | | | | | | |
|----------|---|------|-----------|-----------|------|--|
| | wpisu w ewidencji oświadczeń | | | | | |
| 2. | Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie | 76 | 2.550,00 | 1.275,00 | 0,00 | |
| Łącznie: | | 1925 | 61.270,00 | 30.635,00 | 0,00 | |

Z powyższego wynika, że kwoty uzyskane przez powiat w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi nie są przekazywane do PUP Świebodzin na wsparcie Urzędu w obszarze realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców.

Stosowana w PUP Świebodzin procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

W wyniku przeprowadzonych w PUP Świebodzin czynności kontrolnych ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się w siedzibie urzędu.

W dniu 8 maja 2018r. zespół kontrolny dokonał w PUP Świebodzin oględzin pomieszczenia, w którym odbywa się obsługa klienta zainteresowanego zatrudnieniem cudzoziemca. Z powyższych czynności został sporządzony protokół oględzin. Ustalono, że pomieszczenie jest prawidłowo oznakowane (tablica informacyjna na drzwiach z wyszczególnieniem dostępnych w pokoju form wsparcia). Obsługa klienta jest realizowana przez dwóch pracowników w dni robocze w godzinach od 7:30 do 13:30. Pracownicy udzielają informacji (również w formie telefonicznej), przyjmują wnioski oraz weryfikują złożone dokumenty zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym. Informacje o stosowanych w przedmiotowym zakresie procedurach, wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz druki oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi są dostępne na stronie internetowej PUP Świebodzin oraz w siedzibie urzędu. Pracodawcy składają wnioski osobiście w siedzibie urzędu.

Ustalono, że w PUP Świebodzin są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W okresie od 01.01.2018r. do dnia 07.05.2018r. do PUP Świebodzin wpłynęło 76 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 42 zezwolenia, natomiast 34 pozostaje „w realizacji”. Odnośnie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 1893 oświadczenia, z czego 1785 zostało wpisanych do ewidencji, a 53 pozostaje „w realizacji”. 30 oświadczeń pozostawiono

bez rozpatrzenia na wniosek pracodawców, którzy oświadczenie złożyli. Ponadto wydano 25 decyzji o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Jednocześnie ustalono, że w okresie od 01.01.2018r. do dnia 07.05.2018r. wydano 75 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane są terminowo. Jednakże sprawy niewymagające postępowania wyjaśniającego załatwiane są w terminie 7 dni, natomiast w przypadku konieczności pozyskania dodatkowych informacji lub wyjaśnień w terminie 30 dni.

Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Janusz Dreczka

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej