

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 12 czerwca 2018 r.

PS-III.862.11.2018.MKro

Pan
Józef Tarniowy
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Żarach

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 1065 z późn.zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Marta Krompaszczyk – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 90-1/2018 z dnia 30 kwietnia 2018r.
2. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 90-2/2018 z dnia 30 kwietnia 2018r.

przeprowadził w dniu 11.05.2018r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żarach kontrolę pozaplanową w trybie uproszczonym. Tematem kontroli było przygotowanie organizacyjne i realizacja zadań dotyczących ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową przez powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem wykorzystania środków na wsparcie powiatowych urzędów pracy w celu usprawnienia obsługi.

Kontrola została zarządzona w związku z pismem Pani Elżbiety Rafalskiej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 kwietnia 2018r. Znak: DRP.XI.4033.120.2018.MK. W piśmie wskazano, że ustawa z dnia 20 lipca 2017r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543), której przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018r. zmodyfikowała zadania starostów i powiatowych urzędów pracy w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W miejsce dotychczasowych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi rejestrowanych nieodpłatnie przez powiatowe urzędy pracy, wprowadzono oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwolenia na pracę sezonową, które wymagają uiszczenia opłaty w wysokości 30 zł za rozpatrzenie wniosku. Zgodnie z art. 90 a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, 50% wpływów z tego tytułu stanowi dochód powiatu.

Opis ustalonego stanu faktycznego:**Ustalenia organizacyjne:**

Powiatowy Urząd Pracy w Żarach posiada swoją siedzibę w Żarach przy ulicy Mieszka I 15 oraz Oddział w Lubsku przy ulicy Pokoju I c. Powiatowym Urzędem Pracy Żarach kierują:

1. Pan Józef Tarniowy – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach, z dniem 1 czerwca 2000r. powołany na stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach (z dniem 1 czerwca 2004r. stał się z mocy prawa Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach)
2. Pani Maria Cecuła – powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach z dniem 5 sierpnia 2005r.

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Żarach obowiązuje Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach wprowadzony Uchwałą Nr 49/2015 Zarządu Powiatu Żarskiego z dnia 17 lutego 2015r.

Ustalono, że aktualnie obowiązujący Regulamin nie uwzględnia w swojej treści zapisów dotyczących realizacji nowowprowadzonych zadań wynikających z rozdziału 16 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w zakresie wydawania zezwoleń na pracę sezonową.

Stan zatrudnienia oraz zaangażowanie kadry PUP Żary w realizację zadań w zakresie podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Na dzień kontroli tj. 11.05.2018r. w PUP Żary stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 60 osób.

Zadania z obszaru kontroli tj. wykonywanie czynności związanych z rejestrowaniem oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową zostały powierzone sześciu pracownikom. Pięć z w/w osób zatrudnionych jest na stanowisku pośrednika pracy, natomiast jedna osoba na stanowisku starszej księgowej (obsługa finansowa zadania). PUP Żary oszacował średni czas pracy jaki jest poświęcany przez w/w pracowników na realizację zadań z zakresu objętego kontrolą wskazując, że w przypadku dwóch pośredników pracy jest to 80%, natomiast w przypadku pozostałych czterech pracowników – 30%.

Zespół kontrolny ustalił, że pośrednicy pracy zaangażowani w realizację zadań związanych z ewidencjonowaniem oświadczeń oraz wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową otrzymali ustną informację o zwiększeniu zakresu czynności o zadania dotyczące podejmowania przez cudzoziemców pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, natomiast pisemne uzupełnienie zakresów czynności o w/w zadania nastąpi po powrocie Kierownika Centrum Aktywizacji Zawodowej do pracy (pracownik przebywa na zwolnieniu chorobowym).

Informacja w zakresie wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca

oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w Rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Natomiast zgodnie z art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) w przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

W związku z powyższym pismem z dnia 24 kwietnia 2018r. Znak: PS-III.862.9.2018.AHum Wojewoda Lubuski zwrócił się do Starosty Żarskiego z prośbą o przedstawienie informacji dotyczących wysokości wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Z informacji przekazanych przez PUP Żary (e-mail z dnia 6 czerwca 2018r.) wysokość wpływów z tytułu wpłaty dokonywanych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi według stanu na dzień 30 kwietnia 2018r. kształtuje się następująco:

Wyszczególnienie		Liczba złożonych oświadczeń/wniosków	Wpływy			
			Ogółem	Stanowiące dochód powiatu	Przekazane do PUP w celu usprawnienia obsługi	
					Kwota	%
1.	Złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń	495	15.510,00	7.755,00	11.700,00	150,9%
2.	Złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub jego przedłużenie	153	4.290,00	2.145,00	3.300,00	153,8%
Łącznie:		648	19.800,00	9.900,00	15.000,00	151,5%

Jednocześnie PUP Żary wyjaśnił, że Uchwałą Nr XXXV/2014/2018 Rady Powiatu Żarskiego z dnia 30.01.2018r. przyznano dla Urzędu dodatkowe środki w kwocie 45.000,00 zł z przeznaczeniem na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne, między innymi dla pracowników realizujących merytoryczne i finansowe działania z zakresu obsługi wniosków o wydanie zezwoleń na pracę sezonową oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Kwota 45.000, 00 zł została przyznana na cały rok 2018 i jest przekazywana w transzach miesięcznych (3.750, 00 miesięcznie). Jednocześnie z informacji wynika, że w/w

kwota została oszacowana biorąc pod uwagę bardzo duże zainteresowanie zatrudnieniem cudzoziemców.

Stosowana w PUP Żary procedura realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemca z uwzględnieniem terminowości wydawania zezwoleń na pracę sezonową oraz dokonywania wpisu w ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

W wyniku przeprowadzonych w PUP Żary czynności kontrolnych ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi odbywa się zarówno w siedzibie urzędu w Żarach, jak również w Oddziale w Lubsku. Informacje na temat zezwoleń/oświadczeń można uzyskać bezpośrednio od pracowników Urzędu, jak również zapoznając się z wiadomościami umieszczonymi na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicach ogłoszeń. Druki wniosków/oświadczeń można pobrać ze strony internetowej Urzędu, lub otrzymać bezpośrednio w PUP Żary. Obsługa klientów zainteresowanych zatrudnieniem cudzoziemców odbywa się w dni pracujące od godziny 7:00 do 15:00. Zespół kontrolny sporządził w siedzibie PUP Żary protokół oględzin pomieszczenia, w którym odbywa się obsługa klienta ubiegającego się o zatrudnienie cudzoziemca. Ustalono, że pomieszczenie znajduje się w Centrum Aktywizacji Zawodowej Urzędu i jest w pełni dostosowane do obsługi klienta. Na tablicy ogłoszeń umieszczonej przy pomieszczeniu dostępne są wszelkie informacje dotyczące procedury zatrudnienia cudzoziemców na terenie RP oraz praw i obowiązków cudzoziemców podejmujących pracę na terenie Polski. Ponadto ustalono, że wypełnione wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz oświadczenia składane są bezpośrednio w Urzędzie lub elektronicznie – za pośrednictwem portalu praca.gov.pl. Wnioski, które wpłynęły do jednostki są weryfikowane pod względem formalnym i merytorycznym przez pracowników realizujących przedmiotowe zadanie. Do wydawania zezwoleń sezonowych upoważnieni są natomiast Dyrektor PUP w Żarach, Zastępca Dyrektora PUP w Żarach oraz Kierownik Oddziału w Lubsku. Ustalono, że w PUP Żary są prowadzone w formie elektronicznej rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. W okresie od 01.01.2018r. do dnia 10.05.2018r. do PUP Żary wpłynęło 170 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. Wydano 71 zezwoleń, 81 pozostaje „w realizacji” natomiast 17 wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia. Wydano 1 decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową. Odnośnie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, ustalono, że we wskazanym powyżej okresie w jednostce złożono 533 oświadczeń, z czego 509 zostało wpisanych do ewidencji. W 12 przypadkach odmówiono wpisania oświadczenia, natomiast 12 pozostawiono bez rozpatrzenia na wniosek samych wnioskodawców. Na dzień 10.05.2018r. PUP Żary wydał 107 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Średni czas rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową to 7 dni, natomiast średni czas rejestracji oświadczenia to 3 dni. Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, zgromadzeniu informacji oraz weryfikacji przedstawionej na potrzeby kontroli dokumentacji, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie, niemniej jednak zespół kontrolny zwraca uwagę na konieczność uzupełnienia Regulaminu Organizacyjnego PUP Żary o zapisy dotyczące realizacji zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców

na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (w zakresie wydawanie zezwoleń na pracę sezonową), o których mowa w rozdziale 16 – Podejmowanie pracy za granicą u pracodawców zagranicznych oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Jednocześnie informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej