

Gorzów Wlkp., dnia 5 listopada 2019r.

PS-III.862.8.2019.AHum

Pan  
**Józef Tarniowy**  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Żarach

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019r., poz. 1482 z późn. zm.) zespół kontrolny właściwy do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Andżelika Humienna – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 169-1/2019 z dnia 7 sierpnia 2019r.
2. Marta Krompaszczyk – Kierownik Oddziału Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 169-2/2019 z dnia 7 sierpnia 2019r.
3. Beata Malarek – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 169-3/2019 z dnia 7 sierpnia 2019r.

przeprowadził w okresie od dnia 19.08.2019r. do dnia 02.09.2019r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żarach przy ul. Mieszka I 15 w zakresie prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom. Kontrola obejmowała okres od 01.01.2018r. do dnia 31.12.2018r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2019.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017r. poz. 1065 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na prace cudzoziemców (Dz. U. z 2015r., poz. 97 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na

terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015r., poz. 588 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 2273).

4. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2345)
5. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane jest zezwolenie na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017r., poz. 2348 z późn. zm.).
6. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie państw do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2349).

### **Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym:**

Kierownictwo nad kontrolowaną jednostką sprawują:

1. Pan Józef Tarniowy – powołany na stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach z dniem 1 czerwca 2000r. (z dniem 1 czerwca 2004r. stał się z mocy prawa Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach).
2. Pani Maria Cecuła – powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach z dniem 5 sierpnia 2005r.

Powiatowy Urząd Pracy w Żarach działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach nadanego uchwałą Nr XLV/304/2006r. Rady Powiatu Żarskiego z dnia 29 czerwca 2006r. w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Urzędowi Pracy w Żarach (statut zmieniony Uchwałami Rady Powiatu Żarskiego Nr XLV/244/10 z dnia 30 marca 2010r. oraz Nr XXXV/235/2013 z dnia 29 października 2013r.). W okresie objętym kontrolą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żarach obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 49/2015 Zarząd Powiatu Żarskiego z dnia 17 lutego 2015r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach. Uchwałą Nr 787/2018 z dnia 3 lipca 2018r. wprowadzono zmiany w ww. Regulaminie.

Z Regulaminu organizacyjnego PUP Żary wynika, że zadania z zakresu kontroli tj. zadania o których mowa w rozdziale 16 ustawy o promocji zatrudnienia (...) w zakresie dotyczącym podejmowania pracy przez cudzoziemców w Rzeczypospolitej Polskiej realizowane są w komórce organizacyjnej Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Na dzień kontroli tj. 19.08.2019r. stan zatrudnienia w PUP Żary wynosi 58 pracowników, z czego 2 pracowników zatrudnionych na stanowiskach pośredników pracy realizuje zadania z zakresu objętego kontrolą.

W zakresie danych dotyczących bezrobocia ustalono, że na dzień 31.12.2018r. liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Żary wyniosła 1.943, w tym 292 z prawem do zasiłku dla bezrobotnych.

### **Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:**

Przeprowadzona w Powiatowym Urzędzie Pracy w Żarach kontrola dotyczyła prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Z informacji przekazanej przez Powiatowy Urząd Pracy w Żarach wynika, że w 2018r. wpływ z opłat za wydawanie zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wyniósł łącznie 63,09 tys. zł, w tym z tytułu wydawania zezwoleń 7,92 tys., natomiast z tytułu rejestracji oświadczeń zł 55,17 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonych w PUP Żary czynności kontrolnych ustalono, że obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi odbywa się od poniedziałku do piątku w godzinach 7:00 - 15:00 zarówno w siedzibie urzędu w Żarach, jak również w Oddziale w Lubsku. Informacje na temat kontrolowanych zadań można uzyskać bezpośrednio od pracowników Urzędu, jak również zapoznając się z wiadomościami umieszczonymi na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicach ogłoszeń. Druki wniosków i oświadczeń są do pobrania za pośrednictwem strony internetowej PUP w Żarach lub bezpośrednio w siedzibie Urzędu. Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub druki oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy można składać w sekretariatach Urzędu Pracy w Żarach oraz Oddziału Urzędu w Lubsku osobiście, za pośrednictwem poczty tradycyjnej, a także internetowo za pośrednictwem portalu [praca.gov.pl](http://praca.gov.pl). Wnioski są weryfikowane pod względem formalnym i merytorycznym przez pracowników realizujących przedmiotowe zadanie. Pracownicy są upoważnieni do rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz do wydawania zaświadczeń o wpisie wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową do ewidencji wniosków, natomiast upoważnienia do wydawania zezwoleń na pracę sezonową posiadają: Dyrektor PUP w Żarach, Zastępca Dyrektora PUP w Żarach oraz Kierownicy działu Centrum Aktywizacji Zawodowej Urzędu w Żarach i Oddziału w Lubsku.

Ustalono, że w PUP w Żarach są prowadzone rejestry zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

### **Prawidłowość procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców**

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez Powiatowy Urząd Pracy w Żarach zadań z obszaru wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Ustalono, że w kontrolowanym okresie do PUP Żary wpłynęło 279 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców, z czego 155 wpisano do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Na dzień kontroli, tj. 10.06.2019r. Powiatowy Urząd Pracy w Żarach wydał 169 zezwoleń. Ponadto wydano 79 decyzji o umorzeniu postępowania w sprawie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz 4 decyzje o uchyleniu zezwolenia na pracę, jak również 1 decyzję o odmowie wydania zezwolenia.

Bez rozpatrzenia pozostawiono 18 wniosków, natomiast 12 wniosków na dzień kontroli pozostawało w realizacji.

W trakcie kontroli badaniu poddano 50 kompletów losowo wybranych akt dotyczących wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców złożonych przez podmioty powierzające wykonywanie pracy w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. W toku kontroli skontrolowano prawidłowość realizacji postępowań w zakresie przyjmowania i rozpatrywania ww. wniosków w oparciu o przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

W wyniku kontroli ustalono, że wszystkie zezwolenia na pracę sezonową wydane zostały na podstawie wniosków składanych przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania. Wszystkie wnioski zawierały wymagane dane zgodnie z art. 88a ust. 1aa ustawy o promocji zatrudnienia (...), tj. dane dotyczące podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi, dane osobowe cudzoziemca, informacje dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi, w tym stanowisko, miejsce wykonywania pracy sezonowej, symbol PKD, zakres podstawowych obowiązków na stanowisku pracy, miejsce wykonywania pracy, rodzaj umowy, okres w którym praca ma być wykonana, wysokość wynagrodzenia określona stawką godzinową lub miesięczną, wymiar czasu pracy lub przewidywaną liczbę godzin pracy w ciągu miesiąca lub tygodnia. Ustalono, iż do wszystkich skontrolowanych wniosków dołączone były kserokopie dokumentu potwierdzającego dokonanie wpłaty w wysokości 30 zł. W potwierdzeniu dokonania wpłaty podawano dane umożliwiające identyfikację wniosku którego opłata dotyczyła.

W przypadku wskazania we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową, że w chwili jego złożenia cudzoziemiec nie przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokonywano wpisu wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej i wydawano podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenie o wpisie. Urząd wydawał zezwolenia na pracę sezonową po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP, zgodnie z art. 88p ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia (...), po złożeniu przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi oświadczenia o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej oraz kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terytorium RP. W badanym okresie w 79 przypadkach nastąpiło umorzenie postępowania w drodze wydania decyzji administracyjnej z powodu nieprzedstawienia w terminie 120 dni od dnia dokonania wpisu wniosku do rejestru wniosków kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terenie RP.

W toku kontroli ustalono, że PUP w Żarach wydawał zezwolenia na pracę sezonową dla określonego cudzoziemca na czas określony, nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym. Zezwolenia określały podmiot powierzający wykonywanie pracy, najniższe wynagrodzenie cudzoziemca, wymiar czasu pracy/liczbę godzin pracy, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy, okres ważności zezwolenia, zgodnie z art. 88r ustawy o promocji zatrudnienia (...).

Wszystkie zezwolenia na pracę sezonową poddane kontroli wydane zostały zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach do rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń. Ustalono, że zadania z przedmiotowego zakresu realizowane

są terminowo ( na 169 wydanych zezwoleniach, 105 zostało wydanych w terminie do 7 dni, a 64 w terminie powyżej 30 dni po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP).

W toku kontroli ustalono, iż w 3 przypadkach we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową wskazano, iż oferowana cudzoziemcowi praca w ramach umowy o dzieło ma być świadczona w wymiarze 35-40 godzin tygodniowo, za wynagrodzeniem 1500,00 zł. Ponadto jako miejsce wykonywania pracy wskazano siedzibę pracodawcy, a do podstawowych obowiązków w związku z powierzaniem pracy sezonowej należeć miały prace ogrodnicze związane z uprawą roślin.

Umowa o dzieło jest umową cywilnoprawną uregulowaną przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz.U. z 2019r. poz. 1145). Przepis art. 627 Kodeksu cywilnego stanowi, że przez umowę o dzieło przyjmujący zamówienie zobowiązuje się do wykonania oznaczonego dzieła, a zamawiający do zapłaty wynagrodzenia. Zatem umowa o dzieło jest umową zakładającą osiągnięcie konkretnego rezultatu, tj. wykonanie oznaczonego dzieła. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż określone przez pracodawcę we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową ww. warunki wykonywania pracy nie spełniają kryteriów przewidzianych dla umowy o dzieło bowiem wskazano w nim stałe miejsce wykonywania pracy w siedzibie pracodawcy oraz liczbę godzin określoną dla umowy o pracę. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 88 o ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zezwolenie na pracę sezonową wydaje się, jeżeli wysokość wynagrodzenia, która będzie określona w umowie z cudzoziemcem, nie będzie niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących w tym samym wymiarze czasu pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku. Wobec tego jednym z warunków ustawowych koniecznych do uzyskania zezwolenia jest odpowiednia wysokość wynagrodzenia zawarta w umowie. Przedmiotowy przepis nie określa rodzaju umowy zawieranej z cudzoziemcem, w związku z tym praca może być świadczona zarówno na podstawie umowy o pracę jak i umów prawa cywilnego, jednakże warunki świadczenia pracy muszą być odpowiednie do rodzaju umowy zawieranej z cudzoziemcem.

Jeżeli zatem pracodawcy decydują się na zatrudnianie cudzoziemców w ramach umów cywilnoprawnych, jednakże wskazywane przez nich we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową warunki wykonywania pracy spełniają kryteria stosunku pracy, stanowi to naruszenie art. 22 § 1<sup>2</sup> Kodeksu pracy. Rozpatrując wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową starosta jest zobowiązany do analizy zawartych w nim informacji w zakresie warunków pracy, również w kontekście rodzaju umowy i proponowanego wynagrodzenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że w przypadku gdy wysokość wynagrodzenia, która będzie określona w umowie z cudzoziemcem, będzie niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących w tym samym wymiarze czasu pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku, brak jest podstaw do wydania zezwolenia na pracę.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, iż Powiatowy Urząd Pracy w Żarach po otrzymaniu od podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi informacji o przerwaniu pracy przez zatrudnionego cudzoziemca wydawał decyzje o uchyleniu zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca, w której uchylał w całości wydane uprzednio zezwolenie. Następnie organ wydawał kolejne zezwolenie dla danego cudzoziemca z okresem ważności odpowiadającym faktycznemu okresowi wykonywania pracy przez cudzoziemca.

Zgodnie z art. 88y ust. 1 pkt. 2 starosta wydaje decyzję o uchyleniu zezwolenia na pracę sezonową, jeżeli ustała przyczyna udzielenia zezwolenia na pracę sezonową. W związku z tym przerwanie przez cudzoziemca wykonywania pracy niewątpliwie stanowi przesłankę do uchylenia zezwolenia i wydania w przedmiotowym zakresie stosowanej decyzji. Jednakże należy zwrócić uwagę, iż decyzja administracyjna co do zasady powinna rozstrzygać lub w inny sposób kończyć sprawę. Zatem nieprawidłowe jest wydawanie najpierw decyzji o uchyleniu zezwolenia na pracę cudzoziemca w całości, a następnie wydawanie kolejnego zezwolenia na pracę już na inny okres (okres faktycznego świadczenia pracy przez cudzoziemca.). W takiej sytuacji powinno nastąpić uchylenie decyzji (zezwolenia na pracę sezonową) na podstawie art. 88 y ustawy o promocji zatrudnienia (...) i wskazanie w jaki sposób organ postanowił zmienić uprzednio wydaną decyzję (poprzez wskazanie z jaką data uchyla się uprzednio wydane zezwolenie).

### **Prawidłowość procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom**

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez Powiatowy Urząd Pracy w Żarach zadań z obszaru rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Ustalono, że w okresie podlegającym kontroli pracodawcy złożyli do PUP Żary 1816 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, z pośród których 1768 zostało wpisanych do ewidencji oświadczeń. Ponadto PUP Żary wydał 14 decyzji o odmowie wpisania oświadczenia do ewidencji oświadczeń, a 34 oświadczenia pozostawiono bez rozpatrzenia.

Skontrolowano 100 kompletów losowo wybranych akt dotyczących złożonych przez pracodawców oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi za okres od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. W toku kontroli skontrolowano prawidłowość realizacji postępowań w zakresie przyjmowania i rozpatrywania ww. wniosków w oparciu o przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Na podstawie analizy dokumentacji poddanej kontroli ustalono, że podmioty ubiegające się o dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składały oświadczenia zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...), według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Podmioty zamierzające powierzyć wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie wpisu do ewidencji oświadczeń każdorazowo załączały potwierdzenie dokonania wpłaty, w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy w wysokości 30 zł.

Ustalono, iż oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zawierały wymagane elementy określone w art. 88 z ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia (...):

- nazwę albo imię i nazwisko podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi,
- adres siedziby lub miejsca stałego pobytu,

- nr telefonu,
- numery identyfikacyjne, tj. NIP i REGON, a w osób fizycznych PESEL,
- informacje dotyczące cudzoziemca tj. imię i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo, nazwę, serię, datę wydania i datę ważności dokumentu podróży cudzoziemca,
- stanowisko lub rodzaj wykonywanej pracy,
- nazwa i kod zawodu,
- podklasę działalności wg klasyfikacji PKD,
- miejsce wykonywania pracy, rodzaj umowy i wysokość wynagrodzenia,
- okresy na jakie podmiot zamierza powierzyć wykonywanie pracy,
- dane dotyczące podstawy prawnej pobytu cudzoziemca na terenie RP,
- oświadczenie o zapoznaniu się przez podmiot z przepisami dotyczącymi pobytu i powierzenia pracy cudzoziemcom na terenie RP,
- oświadczenie dotyczące okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6, oświadczenie o zapoznaniu z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia pracy cudzoziemcom, zgodnie z art. 88z ust. 1 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż na 100 poddanych kontroli oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi 3 nie zawierały potwierdzenia wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. W przedmiotowych dokumentach nie uzupełniono daty i numeru wpisu, jednakże na podstawie prowadzonego przez PUP Żary rejestru oświadczeń ustalono, iż zostały one wpisane do ewidencji.

W wyniku kontroli ustalono, że podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi, składając oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, dołączał do oświadczenia dokumenty wskazane w § 7 ust. 3 rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Oświadczenia wpisywane były do ewidencji oświadczeń zgodnie z wymogami określonymi w art. 88z ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...). Zadania realizowane były terminowo (w terminie do 7 dni – 1724 oświadczeń, w terminie do 30 dni -44 oświadczenia).

## **Podsumowanie**

Analizując całość dokumentacji poddanej kontroli stwierdza się, że Powiatowy Urząd Pracy w Żarach realizuje zadania związane z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową i rejestracją oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi w oparciu obowiązujące w przedmiotowym obszarze przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz aktów wykonawczych do ustawy. Niemniej jednak biorąc pod uwagę wskazane w niniejszym dokumencie uchybienia wynikające ze stosowania w/w przepisów mające charakter zarówno formalny, jak i merytoryczny, działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

### **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości przedstawiają się następująco:**

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny stwierdził następujące uchybienia i nieprawidłowości:

1. W 3 przypadkach wydano zezwolenia na pracę pomimo, iż wskazywane przez pracodawcę we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową warunki świadczenia pracy nie były odpowiednie do rodzaju umowy zawieranej z cudzoziemcem, co stanowi naruszenie art. 22 § 1<sup>2</sup> Kodeksu pracy.
2. W przypadku 3 skontrolowanych postępowań w zakresie uchylenia zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców na podstawie art. 88y stwierdza się błędy proceduralne, tj. wydawanie decyzji uchylającej w całości wydane zezwolenie i wydawanie kolejnego zezwolenia na okres faktycznego wykonywania pracy przez cudzoziemca.
3. W 3 przypadkach stwierdzono braki formalne we wpisanych przez PUP Żary oświadczeniach o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, tj. dokumenty nie zawierały potwierdzenia wpisu oświadczenia do ewidencji.

### **Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski**

Biorąc pod uwagę stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia przekazuję następujące zalecenia pokontrolne:

4. Rozpatrując wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową należy analizować czy zawarte w nim informacje w zakresie warunków świadczenia pracy są odpowiednie do rodzaju umowy zawieranej z cudzoziemcem, również w kontekście rodzaju umowy i proponowanego wynagrodzenia.
5. Decyzje o uchyleniu zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na podstawie art. 88y powinny rozstrzygać lub w inny sposób kończyć sprawę, tj. należy wskazywać w jaki sposób organ zmienia uprzednio wydane zezwolenie na pracę poprzez podanie z jaką datą zostało ono uchylone.
1. W oświadczeniach o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi należy każdorazowo potwierdzać wpis oświadczenia do ewidencji ze wskazaniem daty i numeru wpisu.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 4 w/w ustawy – w przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.



Zgodnie z art. 113 ust. 5 w/w ustawy – w przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Żarach, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
*Aneta Tomczyk*  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej