

Gorzów Wlkp., dnia 30 lipca 2019r.

PS-III.862.5.2019.MKro

Pan
Andrzej Nowicki
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
we Wschowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Marta Krompaszczyk – Kierownik Oddziału Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 95-1/2019 z dnia 11 maja 2019r.
2. Andżelika Humienna – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 95-2/2019 z dnia 11 maja 2019r.

przeprowadził w okresie od dnia 29.05.2019r. do dnia 12.06.2019r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie przy ul. Łaziennej 2a. Zakres kontroli obejmował prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2018r. do dnia 31.12.2018r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2019.

Czynności kontrole zostały przeprowadzone w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017r. poz. 1065 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 1265 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na prace cudzoziemców (Dz. U. z 2015r., poz. 97 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015r., poz. 588 z późn. zm.) oraz (Dz. U. z 2018r., poz. 2273).

4. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2345)
5. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane jest zezwolenie na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017r., poz. 2348 z późn. zm.).
6. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie państw do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017r., poz. 2349).

Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym:

Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie jest jednostką organizacyjną powiatu wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej. Urząd posiada swoją siedzibę we Wschowie przy ulicy Łaziennej 2a. Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie nadanego Uchwałą Nr XXX/149/2009 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 26 maja 2009r. oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały Zarządu Powiatu Wschowskiego Nr 242/2014 z dnia 22.07.2014r.

Ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie funkcje kierownicze pełnią:

1. Pan Andrzej Nowicki – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie pełniący w/w funkcję od dnia 4 maja 2015r. Pan Andrzej Nowicki posiada upoważnienie Starosty Wschowskiego z dnia 12.10.2017r. Nr OSE.077.71a.2017 do załatwiania spraw w imieniu Starosty Wschowskiego, w tym do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym określonych art. 9 ust. 1 pkt. 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
2. Pan Grzegorz Kaczmarek – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie pełniący w/w funkcję od dnia 02.02.2009r. Pan Grzegorz Kaczmarek posiada upoważnienie Starosty Wschowskiego z dnia 12.10.2017r. Nr OSE.077.71b.2017 do załatwiania spraw w imieniu Starosty Wschowskiego, w tym do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym określonych art. 9 ust. 1 pkt. 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;

W obszarze weryfikacji dokumentacji organizacyjnej ustalono, że w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie brak jest wyszczególnienia zadań dotyczących wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca. Zgodnie z art. 88n ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zezwolenie na pracę sezonową cudzoziemca wydaje starosta właściwy ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Ponadto starosta prowadzi ewidencję wniosków w sprawie pracy sezonowej. Analiza aktualnie obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie wykazała, że odnośnie zadań objętych zakresem kontroli w § 22 znajduje się jedynie zapis, że pośrednictwo pracy związane ze swobodnym przepływem pracowników na terenie państw,

o których mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a-c ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia (...) polega m.in. na prowadzeniu rejestru oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy obywatelom państw nie będących członkami Unii Europejskiej, informowaniu o sytuacji na rynku pracy z uwzględnieniem możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi oraz przeciwdziałaniu i zwalczaniu pojawiających się przeszkód w mobilności w dziedzinie zatrudnienia. W ocenie zespołu kontrolnego Regulamin Organizacyjny – jako dokument określający działania i zadania powiatowego urzędu pracy powinien zawierać informację o realizacji zadania jakim jest wydawanie zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca oraz prowadzenie ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Ponadto dokument ten powinien jednoznacznie wskazywać w jakiej komórce organizacyjnej zadania z zakresu objętego kontrolą są realizowane. W tym kontekście należy również wskazać, że w pisemnej informacji sporządzonej na potrzeby kontroli przez Pana Grzegorza Kaczmarka - Zastępcę Dyrektora PUP Wschowa i przekazanej zespołowi kontrolnemu w dniu 06.06.2019r. wynika, że zadania z zakresu objętego kontrolą realizowane są w komórce Centrum Aktywizacji Zawodowej - powyższe nie wynika z aktualnie obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego. Jednocześnie zespół kontrolny podkreśla, że konieczność ponownej analizy Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie była już sygnalizowana w trakcie kontroli problemowej przeprowadzonej w jednostce w okresie od 07.06.2017r. do 06.07.2017r. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych Wojewoda Lubuski zobowiązał Dyrektora kontrolowanej jednostki do dostosowania treści Regulaminu Organizacyjnego PUP Wschowa do struktury organizacyjnej Urzędu z uwzględnieniem realizowanych zadań. Powyższe nie zostało zrealizowane, pomimo, iż w odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Wojewody Lubuskiego z dnia 22.08.2017r. Znak: PS-III.862.9.2017 pismem dnia 20.09.2017r. Znak: SP-430-57/GK/2017 Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie poinformował, że w opracowaniu znajduje się regulamin organizacyjny dostosowany do struktury, uwzględniający realizowane zadania przypisane do konkretnych stanowisk wyszczególnionych w schemacie organizacyjnym.

Ponadto zespół kontrolny zwraca uwagę na fakt, że upoważnienie Starosty Wschowskiego dla Pana Andrzeja Nowickiego z dnia 12.10.2017r. Nr OSE.077.71a.2017 i upoważnienie Starosty Wschowskiego dla Pana Grzegorza Kaczmarka z dnia 12.10.2017r. Nr OSE.077.71b.2017 zawiera zapis dotyczący upoważnienia do załatwiania spraw w imieniu Starosty Wschowskiego, w tym do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym, określonych w art. 9 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W ocenie zespołu kontrolnego forma w/w zapisu ogranicza upoważnienie do wydawania decyzji o:

- a) uznaniu lub odmowie uznania danej osoby za bezrobotną oraz utracie statusu bezrobotnego,
- b) przyznaniu, odmowie przyznania, wstrzymaniu lub wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku, stypendium i innych finansowanych z Funduszu Pracy świadczeń niewynikających z zawartych umów,
- c) obowiązku zwrotu nienależnie pobranego zasiłku, stypendium, innych nienależnie pobranych świadczeń lub kosztów szkolenia i przygotowania zawodowego dorosłych finansowanych z Funduszu Pracy,

d) odroczeniu terminu spłaty, rozłożeniu na raty lub umorzeniu części albo całości nienależnie pobranego świadczenia udzielonego z Funduszu Pracy, należności z tytułu zwrotu refundacji lub przyznanego jednorazowo środków, o których mowa w art. 46, oraz innych świadczeń finansowanych z Funduszu Pracy, o których mowa w art. 76 ust. 7a.

Natomiast należy podkreślić, że Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie wydaje zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca w formie decyzji administracyjnej na podstawie art.9 ust. 1 pkt 17a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zapisy aktualnie obowiązujących upoważnień nie regulują zatem kwestii wydawania decyzji administracyjnych w obszarze zadań objętych zakresem kontroli, a ograniczają się wyłącznie do zamkniętego katalogu decyzji określonych w art. 9 ust. 1 pkt 14 ustawy o promocji zatrudnienia (...). W tym kontekście należy również podkreślić, że § 10 Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie stanowi, że do kompetencji Dyrektora Urzędu należy realizacja zadań określonych w ustawach o których mowa w paragrafie 4 (tj. m.in. ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) a szczególności wydawanie i podpisywanie w imieniu Starosty i na podstawie udzielonego pełnomocnictwa decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń (...). Zatem upoważnienia starosty powinny zawierać delegację do wydawania przez Dyrektora i Zastępcę Dyrektora zezwoleń na pracę sezonową (jako decyzji administracyjnej) oraz innych decyzji administracyjnych związanych z realizacją zadań związanych z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP. Upoważnienia powinny być tak sformułowane aby nie ograniczały się wyłącznie do możliwości wydawania decyzji administracyjnych w sprawach określonych w art. 9 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Struktura osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie

W oparciu o analizę danych statystycznych ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie (stan na koniec maja 2019r.) liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych kształtuje się na poziomie 998. Liczba osób bezrobotnych z prawem do zasiłku to 134 osoby.

Informacja na temat stanu zatrudnienia w PUP Wschowa oraz zasad obsługi klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub zarejestrowania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Na dzień 29.05.2019r. w PUP Wschowa stan zatrudnienia kształtował się na poziomie 28 osób (w tym 2 osoby na urlopie wychowawczym). Zadania z zakresu kontroli tj. przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o wydanie zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców oraz rejestracja oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi są realizowane przez trzech pracowników.

Informacje dotyczące procedury uzyskania zezwolenia na pracę sezonową czy też rejestracji oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi są dostępne na stronie internetowej urzędu. Przedmiotowych informacji udziela również pracownicy Urzędu, dostępne są także ulotki informacyjne w tym zakresie. Wnioski i druki można pobrać ze strony internetowej oraz w siedzibie jednostki. Obsługa klienta ubiegającego się o wydanie zezwolenia na pracę

sezonową dla cudzoziemca lub rejestracji oświadczenia odbywa się w godzinach urzędowania PUP Wschowa. Wypełnione wnioski można składać w formie papierowej lub elektronicznej. Ustalono, że pracownicy realizujący zadania z zakresu objętego kontrolą rozpatrują wnioski pod względem formalnym, natomiast do wydawania zezwoleń upoważniony jest Dyrektor oraz Zastępca Dyrektora.

Dane dotyczące ilości wydanych zezwoleń na pracę sezonową i zarejestrowanych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz informacja w zakresie wpływów z tytułu wpłat dokonywanych przez pomioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi

Ustalono, że w PUP Wschowa prowadzone są rejestry (ewidencje) oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi oraz ewidencje wniosków w sprawie pracy sezonowej. Wskaźniki dotyczące realizacji zadań z zakresu kontroli w okresie od tj. od 01.01.2018r. do 31.12.2018r. kształtują się następująco:

W zakresie zezwoleń na pracę sezonową - dane na dzień 31.12.2018r.

1. Wydano 113 zezwoleń na pracę sezonową w stosunku do 205 złożonych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową;
2. Wydano 103 zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej w stosunku do 205 złożonych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową;
3. Nie było przypadków wydania decyzji o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową oraz decyzji o przedłużeniu zezwolenia na pracę sezonową;
4. W 58 przypadkach starosta wydał decyzję o uchyleniu zezwolenia na pracę sezonową, natomiast w 69 przypadkach starosta wydał decyzję o umorzeniu postępowania w sprawie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową,
5. 10 spraw posiadało status w realizacji;
6. 13 spraw anulowano na wniosek pracodawcy lub pozostawiono bez rozpatrzenia.

W zakresie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi – dane na dzień 31.12.2018r.:

1. Do ewidencji oświadczeń wpisano 2761 oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi w stosunku do 2799 złożonych oświadczeń;
2. Wydano 1 decyzję o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń;
3. 26 spraw dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zostało anulowanych przez pracodawcę;
4. 11 spraw posiadało status w realizacji.

Jednocześnie zespół kontrolny potwierdza, że zadania były realizowane terminowo zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – wszystkie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca wydane zostały

w terminach do 7 lub 30 dni. Terminowość została również zachowana w przypadku rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Organ dokonywał rejestracji oświadczeń w ustawowym terminie na dokonanie tej czynności tj. 7 lub 30 dni.

Zespół kontrolny ustalił, że wraz ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub złożeniem oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, pomiot ubiegający się o wydanie zezwolenia lub zarejestrowanie oświadczenia uiszczał wymaganą przepisami opłatę. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi określa wysokość wpłat dokonywanych przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi m.in. w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca oraz w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń. Zgodnie z § 2 w/w rozporządzenia wysokość wpłaty za dokonanie tych czynności wynosi 30 zł. Ustalono, że w roku 2018 uzyskana kwota związana ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową wyniosła 6.300,00 zł natomiast kwota pozyskana przez powiat w wyniku złożonych oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi to kwota 84.780,00 zł. Jednocześnie PUP Wschowa poinformował, że w roku 2018 otrzymał z Powiatu Wschowa kwotę 16.665,00 zł z tytułu obsługi cudzoziemców, niemniej jednak bez dokonania zmian w budżecie jednostki.

Zezwolenia na pracę sezonową – prawidłowość postępowania

W trakcie czynności kontrolnych analizie poddano 50 kompletów dokumentacji dotyczącej wydania na pracę sezonową. Zespół kontrolny poddał weryfikacji całokształt dokumentacji, poczynszyszy od złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców do momentu załatwienia sprawy.

Na podstawie kontrolowanej dokumentacji stwierdza się, że zezwolenia na pracę sezonową każdorazowo wydawane były na wniosek podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi - zgodnie z art. 88a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową składane były przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania.

Stosowany w PUP Wschowa wzór wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową był zgodny z wzorem wniosku określonym w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Skontrolowane wnioski były podpisane, wypełnione i zawierały informacje niezbędne do ich rozpatrzenia tj.

- informacje dotyczące podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi (tj. m.in. nazwę/imię/nazwisko, adres siedziby/miejsca zamieszkania na terytorium RP, nazwę rejestru i numer, pod którym jest zarejestrowany podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi/informacje dotyczące dokumentu tożsamości, nr NIP/Regon/Pesel, symbol PKD, liczba osób wykonujących pracę na rzecz podmiotu, dane teleadresowe);

- informacje dotyczące powierzenia pracy cudzoziemcowi;
- informacje dotyczące cudzoziemca (tj. dane osobowe i dane dotyczące dokumentu podróży);
- informacje dotyczące pobytu cudzoziemca na terytorium RP, w tym potwierdzenie czy cudzoziemiec przebywa na ternie RP ;
- informacje dotyczące pracy sezonowej oferowanej cudzoziemcowi (tj.m.in. stanowisko/rodzaj pracy, miejsce wykonywania pracy, podstawa prawna wykonywania pracy, wymiar czasu pracy, proponowana wysokość wynagrodzenia, zakres podstawowych obowiązków);
- okresy na jakie podmiot powierzy cudzoziemcowi wykonywanie pracy;

Jednocześnie we wnioskach pracodawcy składali oświadczenia, że wysokość wynagrodzenia cudzoziemca nie będzie niższa niż podana we wniosku oraz nie będzie niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę na porównywalnych stanowiskach. Wszystkie wnioski zawierały również informację o zakwaterowaniu cudzoziemca na ternie RP. Zezwolenia na pracę sezonową wydawane były dla określonego cudzoziemca, a ich treść była zgodna z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 88r.).

Jednocześnie wszystkie zezwolenia na pracę sezonową wydane zostały na czas określony nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym, zgodnie z art. 88t ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia.

W zakresie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

Kontroli poddano 100 teczek aktowych dotyczących rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w okresie od 01.01.2018r. do 31.12.2018r.

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że wszystkie złożone oświadczenia zostały wpisane do rejestru z zachowaniem wymaganego przepisami prawa siedmiodniowego lub trzydziestodniowego terminu. Jednocześnie we wszystkich przypadkach zachowana została właściwość miejscowa - pracodawcy składali oświadczenie w PUP Wschowa tj. jednostce właściwej ze względu na swoją siedzibę lub miejsce stałego pobytu.

Wszystkie poddane kontroli oświadczenia składane były na odpowiednim wzorze określonym Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.

Oświadczenia zawierały wymagane elementy określone w art. 88 z ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy tj.

- informacje dotyczące podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi (tj. m.in. nazwę/imię i nazwisko, adres stałego pobytu lub adres siedziby, dane teleadresowe, numery identyfikacyjne, symbol PKD, oświadczenie o zapoznaniu się z przepisami dot. zasad powierzenia pracy cudzoziemcowi, oświadczenie czy zachodzą okoliczności określone w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy);

- informacje dotyczące cudzoziemca (tj. m.in. imię i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo, informacje dot. dokumentu podróży, numer wizy lub karty pobytu);
- informacje dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi (tj. m.in. nazwę zawodu, PKD, stanowisko lub rodzaj pracy, miejsce wykonywania pracy, okres pracy, rodzaj umowy, informacje dotyczące wynagrodzenia).

Jednocześnie stwierdza się, że we wszystkich skontrolowanych przypadkach PUP Wschowa wpisywał oświadczenia przy zachowaniu procedur określonych w art. 88z ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia (...) tj. potwierdzając, że cudzoziemiec jest obywatelem państwa określonego w Rozporządzeniu Ministra rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r., tj. państwa, których obywatele mogą wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy. Ponadto we wszystkich skontrolowanych przypadkach określony okres wykonywania pracy nie przekraczał 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.

Zespół kontrolny zwrócił uwagę na fakt, że znajdujące się w aktach spraw „oświadczenia podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi dotyczące okoliczności, o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy” nie były w oryginale, lecz w formie kserokopii.

Art. 88z ust. 1 pkt 1 lit. g stanowi, że w oświadczeniu o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, podlegającym wpisaniu do ewidencji oświadczeń, podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi zamieszcza oświadczenie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej, czy zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 (składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia."; klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań). Treść powyższego przepisu wskazuje jednoznacznie, że składając oświadczenie podmiot zobowiązany jest złożyć również oświadczenie wskazujące czy zachodzą okoliczności o których mowa w art. 88 z ust. 5 pkt 1-6 tj. kwestii związanych z niekaralnością podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Powyższe oświadczenie składane jest pod odpowiedzialnością karną, a podpis podmiotu złożony na oświadczeniu potwierdza spełnianie przez ten podmiot warunków określonych w art. w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 ustawy. Biorąc pod uwagę powyższe w ocenie zespołu kontrolnego przedmiotowe oświadczenie każdorazowo powinno być składane w oryginale. Tym bardziej, że przepisy ustawy o promocji zatrudnienia (...) jak również przepisy wykonawcze wynikające z Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń nie przewidują możliwości złożenia tego oświadczenia w formie kserokopii.

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolny pozyskał w powyższym zakresie wyjaśnienia, że na początku roku 2018 z uwagi na fakt wejścia w życie nowych przepisów dot. rejestracji oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, oryginał oświadczenia o niekaralności przyjmowany był od danego podmiotu tylko w jednym egzemplarzu i powielany co do składanych przez ten podmiot oświadczeń.

Podsumowanie

Analizując całokształt dokumentacji poddanej kontroli stwierdza się, że Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie wykonuje zadania związane wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową i rejestracją oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem powtarzającego się uchybienia dotyczącego znajdujących się w aktach sprawy kserokopii oświadczeń wskazujących czy zachodzą okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 tj. ustawy o promocji zatrudnienia (...). Niemniej jednak uchybienia te, pomimo, iż mają charakter powtarzający się, to nie powodują następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie merytorycznym jak i finansowym. Ponadto kontrola wykazała uchybienia w dokumentach organizacyjnych jednostki.

Biorąc pod uwagę stwierdzone w toku kontroli uchybienia, działalność Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie e w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień przedstawiają się następująco:

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny stwierdził uchybienia o charakterze formalnym, które przedstawiają się następująco:

1. Upoważnienia Starosty Wschowskiego dla Dyrektora i Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie ograniczają zakres wydawania decyzji administracyjnych do zamkniętego katalogu określonego w art. 9 ust. 1 pkt 14 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, który to katalog nie zawiera w swojej treści decyzji jakimi są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca.
2. Obowiązujący Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie (jako dokument określający zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych) nie zawiera informacji o realizacji zadań jakimi jest wydawanie przez starostę zezwoleń na pracę sezonową i prowadzenia ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Ponadto Regulamin Organizacyjny nie wskazuje w jakiej komórce organizacyjnej realizowane są zdania z zakresu objętego kontrolą.
3. Wymagane wraz z oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi „oświadczenia wskazujące czy zachodzą okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 tj. ustawy o promocji zatrudnienia (...)” były dołączane do akt sprawy w formie kserokopii zamiast oryginału składanego do każdego z przyjętych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski

Biorąc pod uwagę stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia przekazuję następujące zalecenia pokontrolne:

1. Należy dostosować upoważnienia Starosty Wschowskiego dla Dyrektora i Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie w taki sposób, aby zawierały one delegację do wydawania przez Dyrektora i Zastępcę Dyrektora zezwoleń na pracę sezonową (jako decyzji administracyjnej) oraz innych decyzji administracyjnych związanych z realizacją zadań związanych z podejmowaniem przez cudzoziemców

pracy na terytorium RP. Upoważnienia powinny być tak sformułowane aby nie ograniczały się wyłącznie do możliwości wydawania decyzji administracyjnych w sprawach określonych w art. 9 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

2. W Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie należy zawrzeć informację o realizacji zadań dotyczących wydawania przez starostę zezwoleń na pracę sezonową i prowadzenia ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Ponadto Regulamin Organizacyjny należy określić w jakiej komórce organizacyjnej realizowane są zadania z zakresu objętego kontrolą. Jednocześnie zaleca się dostosowanie Regulaminu Organizacyjnego do uwag wydanych przez Wojewodę Lubuskiego na skutek przeprowadzonej kontroli problemowej przeprowadzonej w PUP Wschowa w okresie od 07.06.2017r. do 06.07.2017r. (wystąpienie pokontrolne z dnia 22.08.2017r. Znak: PS-III.862.9.2017.MKro).
3. Wymagane wraz z oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi „oświadczenia wskazujące czy zachodzą okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 tj. ustawy o promocji zatrudnienia (...)” należy przyjmować w oryginale.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 4 w/w ustawy – w przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 5 w/w ustawy – w przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej