

Gorzów Wlkp. dnia 08 sierpnia 2014 r.

PS-III.862.8.2014.AHum

Pan
Edmund Prekurat
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
we Wschowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 674 ze zm.) zespół kontrolny w składzie Andżelika Humienna – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. – przewodniczący zespołu oraz Marta Krompaszczyk – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. przeprowadził w okresie od dnia 23 czerwca 2014r. do dnia 30 czerwca 2014r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie przy ulicy Łaziennej 2a. Przedmiot kontroli obejmował efektywność instrumentów rynku pracy. Kontrola obejmowała lata 2012 - 2014.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Wydatki Funduszu Pracy przeznaczone na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w roku 2012.

Ustalono, że w 2012 r. na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie zaplanował środki Funduszu Pracy w wysokości 2 678 600,00 zł, w ramach, których wydatkowana została kwota w wysokości 2 234 710,77 zł. W 2012 roku liczba osób, które rozpoczęły udział w podstawowych formach aktywizacji w ramach programów przeciwdziałania bezrobociu finansowanych ze środków Funduszu Pracy wynosiła 312 osób.

Szczegółowy podział oraz wydatkowanie w/w środków Funduszu Pracy w roku 2012 przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Forma aktywizacji	Plan na rok 2012	Wykonanie na dzień 31.12.2012r.	Liczba osób rozpoczynających udział w aktywnych formach w roku 2012	Liczba osób, które ukończyły udział w programie w roku 2012	Liczba osób, które po zakończeniu udziału w programie uzyskały zatrudnienie
1.	Staż (razem z kosztami badań lekarskich, kosztami przejazdu i kosztami zakwaterowania)	336 247,00	229 231,64	52	29	15
2.	Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	490 195,00	373 000,00	25	25	25
3.	Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	1 169 281,00	1 037 157,05	53	52	52
4.	Szkolenia	320 737,00	283 339,05	82	72	31
5.	Prace interwencyjne	2 2462,00	17 993,80	2	4	3
6.	Roboty publiczne	241 634,00	202 363,38	23	22	12
7.	Prace społecznie użyteczne	83 480,00	82 098,72	72	47	9
8.	Pozostałe aktywne formy	14 564,00	9 527,13	3	2	2
Razem:		2 678 600,00	2 234 710,77	312	253	149

Ustalono, iż środki Funduszu Pracy na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w 2012 roku zostały zaangażowane w 83,43% zgodnie z planem finansowym. Znaczną część środków Funduszu Pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie przeznaczono na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, na przyznanie bezrobotnym środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, a także organizację staży dla osób bezrobotnych. Najmniej popularną formą były prace interwencyjne, na które wydano 17 993,80 zł (0,81%).

Wydatki na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne oraz prawidłowość przeprowadzania postępowań związanych z przyznawaniem dotacji:

W toku kontroli szczegółowej analizie poddano prawidłowość wydatkowania środków na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne.

Zespół kontrolny ustalił, iż w 2012r. wnioski o przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej rozpatrywane były w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia w sprawie

dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej, a także „Zasady przyznawania dofinansowania bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej” wprowadzone przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie w dniu 10.05.2012r.

W toku kontroli ustalono, iż wprowadzone „Zasady przyznawania dofinansowania bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej” są zgodne z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzenia w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Ustalono, iż w badanym okresie tj. od 01.01.2012r. do 31.12.2012r. Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie przyznał ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 25 osobom bezrobotnym. Kwota środków Funduszu Pracy, jaką urząd pracy wydał na dotacje w 2012 roku wyniosła 373 000,00 zł, czyli 16,69% wszystkich wydatków poniesionych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. Wysokość przyznawanych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej wynosiła od 13 000,00 zł do 15 000,00 zł.

Rodzaje prowadzonej działalności obejmowały następujące obszary: sprzedaż detaliczna i hurtowa, roboty budowlane, działalność produkcyjna, działalność prawnicza, działalność agencji reklamowych, działalność w zakresie opieki zdrowotnej, oraz działalność gastronomiczna.

W toku kontroli ustalono, iż wszyscy bezrobotni, którzy podjęli działalność gospodarczą w ramach zawartych umów, tj. 25 osób, prowadzili działalność gospodarczą przez wymagany w ustawie okres co najmniej 12 miesięcy, co stanowi 100,00%.

Ponadto ustalono, iż 5 wniosków zostało rozpatrzonych negatywnie, w tym 2 wnioski z uwagi na brak odpowiednich kwalifikacji lub doświadczenia w związku z planowaną działalnością gospodarczą, 1 wniosek nie spełniał wymogów formalnych i merytorycznych, 1 osoba nie spełniała obligatoryjnych wymogów wynikających z obowiązujących przepisów oraz w 1 przypadku wnioskodawca nie określił formy zabezpieczenia zwrotu dofinansowania.

Ustalono, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne były wydatkowane zgodnie z zasadami efektywnego gospodarowania.

Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa i kosztowa

W Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie na dzień 31.12.2011r. zarejestrowanych było 2.252 osoby bezrobotne. Na dzień 31.12.2012r. liczba osób bezrobotnych wzrosła o 8,35% i wynosiła 2.440. W 2012 roku z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej wyrejestrowanych zostało 1.175 osób.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa tj. wskaźnik ponownego zatrudnienia, liczona poprzez podzielenie liczby osób wyrejestrowanych z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku przez liczbę osób zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy na dzień 31.12.2011r., wyniosła –52,17%.

Ogólna efektywność kosztowa tj. koszt ponownego zatrudnienia, ustalona w wyniku podzielenia kwoty wydatków ogółem poniesionych na aktywne formy aktywizacji zawodowej w 2012 roku w stosunku do liczby osób, które zostały wyrejestrowane z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku wynosiła 2 772,16 zł.

Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz koszt uczestnictwa w programie

Zespół kontrolny stwierdził, że Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie przyznał ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 25 osobom bezrobotnym w łącznej kwocie 373 000,00 zł. Ustalono, że wszystkie osoby zakończyły udział w programie i prowadziły działalność gospodarczą przez okres 12 miesięcy. W okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie nie zarejestrowała się żadna osoba, która otrzymała środki Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej.

Efektywność zatrudnieniowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej to miara wskazująca na odsetek osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie. Wskaźnik ustalono w wyniku podzielenia liczby osób, które po zakończeniu 12 miesięcznego okresu prowadzenia działalności gospodarczej określonej w umowie nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie w stosunku do ogólnej liczby osób, które zakończyły udział w programie. W Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie efektywność zatrudnieniowa dotacji kształtowała się na poziomie 100%.

Koszt uczestnictwa w programie stanowiący stosunek kwoty faktycznych wydatków poniesionych na finansowanie działalności gospodarczej do liczby osób, które podjęły działalność gospodarczą w ramach przyznanego dofinansowania wynosił 14 920,00 zł. Koszt uczestnictwa w programie informuje ile kosztuje uczestnictwo jednej osoby w danej formie wsparcia.

Efektywność kosztowa jest to wariant kosztu uczestnictwa w programie odnoszący się do osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie. Liczona jest poprzez podzielenie kwoty poniesionych wydatków na finansowanie działalności gospodarczej przez liczbę osób, które po zakończeniu udziału w tej formie aktywizacji nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie. W związku z tym, iż w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie efektywność zatrudnieniowa dotacji wynosiła 100%, efektywność kosztowa była równa kosztowi uczestnictwa w programie i wynosiła 14 920,00 zł.

Biorąc pod uwagę efektywność instrumentów rynku pracy zespół kontrolny stwierdził, że Powiatowy Urząd Pracy we Wschowie zastosował szeroki wachlarz instrumentów rynku

pracy. W toku kontroli ustalono, że najwięcej środków Funduszu Pracy przeznaczono na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, przyznanie bezrobotnym środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, a także na organizację staży dla osób bezrobotnych. Odsetek osób, które po zakończeniu udziału w ww. formach aktywizacji uzyskały zatrudnienie wynosi 98,1% dla refundacji, 100,00% dla dotacji oraz dla staży – 28,85%. W przypadku staży odsetek ten w porównaniu z dotacjami i refundacjami kształtuje się na dość niskim poziomie, jednak spowodowane jest to brakiem unormowań prawnych w zakresie obowiązku zatrudnienia bezrobotnego po odbyciu stażu. Ogólna efektywność zatrudnieniowa kształtowała się na poziomie 52,17%, natomiast koszt ponownego zatrudnienia wynosił 2 772,16 zł. Ponadto w zakresie przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wschowie zostały wypracowane instrumenty merytorycznej oceny wniosków o przyznanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej ułatwiające proces ich rozpatrywania i przyznawania dofinansowania. W związku z powyższym zespół kontrolny ocenia podmiot kontrolowany pozytywnie.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski:

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono uchybień odstępuje się od wydania zaleceń.

Na podstawie art. 113 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia. Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy we Wschowie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Katarzyna Jankowiak
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej