

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IB-I.4131.2.2020.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 23 lipca 2020r.

Rada Miejska w Jasieniu

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2020 r. poz. 713) stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/110/2020 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 21 maja 2020r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień, w części § 3.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jasieniu na sesji w dniu 21 maja 2020r. podjęła uchwałę Nr XV/110/2020 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień. W dniu 24 czerwca br. przedłożono Wojewodzie Lubuskiemu ww. uchwałę wraz z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W ocenie organu nadzoru, w przedmiotowej sprawie, w części wskazanej na wstępie, doszło do istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego. W myśl art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2020r. poz. 293 z późn. zm.) istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części.

Pojęcie zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego należy wiązać ze sporządzeniem aktu planistycznego, a więc z zawartością aktu planistycznego (część tekstowa, graficzna i załączniki), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. J. Dziedzic – Bukowska, U.p.z.p. Komentarz, LexisNexis 2014, s. 249, wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r., sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r., sygn. akt II OSK 1778/08).

Przedmiotowym aktem Rada Miejska w Jasieniu postanowiła uchwalić zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień, przyjętego uchwałą Nr XLVII/241/2018 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 29 marca 2018r. Zmiana Studium dotyczy jedynie wybranych terenów w obrębach ewidencyjnych Jasień i Mirkowice.

Ujednolicony tekst Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień zawiera załącznik nr 1 do uchwały, natomiast ujednolicony rysunek Studium, określający kierunki i uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, stanowią odpowiednio załączniki nr 2 i 3 do uchwały.

O tym, iż intencją organu stanowiącego gminy było dokonanie zmian Studium świadczy również sam sposób procedowania nad ww. aktem, dowodem czego jest uchwała Nr VIII/57/2019 z dnia 13 czerwca 2019r. Rady Miejskiej w Jasieniu w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień, zakres dokonywanych uzgodnień i wydanych opinii do projektu uchwały oraz wyłożenie do publicznego wglądu ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany.

Tymczasem w § 3 przedmiotowego aktu postanowiono, iż traci moc uchwała Nr XLVII/241/2018 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 29 marca 2018r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień. Powyższe oznacza, iż Rada Miejska w Jasieniu uchyliła poprzednie Studium.

W ocenie organu nadzoru powyższe działanie istotnie narusza prawo. Żaden przepis prawa nie daje radzie gminy uprawnień do tego, by w ramach uchwalenia zmiany studium jednocześnie wygasić obowiązujące w gminie studium. Zmiana studium jest bowiem przykładem nowelizacji a nie derogacji aktu prawnego. Oznacza to, że rada gminy modyfikuje jedynie część rozstrzygnięć w nowelizowanym akcie prawnym, pozostawiając pozostałe zapisy bez zmian (zob. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 16

grudnia 2014r., sygn. akt II SA/Bd 1216/14). Owa modyfikacja części zapisów następuje w trybie, jakim studium jest uchwalane (art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) z zachowaniem zasad określonych w § 8 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U.2004.118.1233). W świetle regulacji powyższego rozporządzenia, jego przepisy stosuje się również do projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w zakresie objętym zmianą (ust. 1). Projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia, o których mowa w art.10 ust. 2, wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany (ust. 2). Ujednolicona forma projektu studium, o której mowa w ust. 2, stanowi załącznik do uchwały, o której mowa w art.12 ust. 1 ustawy (ust. 3).

Tym samym, skoro zarówno przyjęte w uchwale zapisy jak i tryb sporządzenia ww. aktu planistycznego wskazują, iż istotą uchwały było wyłącznie dokonanie nowelizacji obowiązującego studium, wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały stanowiącej podstawę dokonania zmiany studium istotnie narusza art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Na marginesie wskazać należy, iż wprowadzenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy nie jest aktem prawa miejscowego, jednak może zawierać przepisy, które bezpośrednio oddziałują na prawa i obowiązki obywateli. Zapis o utracie mocy obowiązującej poprzedniego studium może wprowadzić w błąd osoby zainteresowane aktem planistycznym co do faktycznego zakresu wprowadzonych zmian.

Wobec powyższego zasadnym było stwierdzenie nieważności § 3 przedmiotowej uchwały.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Kierownik Oddziału
Gospodarki Przestrzennej
w Wydziale Infrastruktury

Jolanta Rajchert