

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.6.2022.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 27 lipca 2022r.

Rada Gminy Bogdaniec

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 559 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVIII.270.2022 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenów położonych w obrębach Łupowo, Wieprzyce, Lubczyno, Chwałowice, Włostów i Roszkowice, gmina Bogdaniec, w zakresie zapisów jej § 2.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 czerwca 2022 r. Rada Gminy Bogdaniec podjęła uchwałę Nr XXXVIII.270.2022 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenów położonych w obrębach Łupowo, Wieprzyce, Lubczyno, Chwałowice, Włostów i Roszkowice, gmina Bogdaniec. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 01 lipca 2022r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 503).

Stosownie do zapisów art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego. Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego jest więc zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – na załączniku graficznym – granic obszaru objętego projektem planu lub jego zmiany. Załącznik graficzny został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru objętego projektem planu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.

Skoro uchwała o przystąpieniu stanowi podstawę do sporządzenia planu miejscowego lub jego zmiany, oznacza to, że sporządzony, a następnie uchwalony plan lub jego zmiana, powinien być zgodny z tą uchwałą. Powyższe wynika z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z art. 14 ust. 1 i 2 tej ustawy, zaś w przypadku zmiany także w oparciu o przepis art. 27 ustawy.

Pomimo faktu, że rada gminy, jako organ ustawowo odpowiedzialny za uchwalenie prawa miejscowego w zakresie planowania przestrzennego, posiada w granicach prawa samodzielność oraz swobodę decydowania o losach zainicjowanych procedur planistycznych, nie można zapominać, że musi się to odbywać w zgodzie z obowiązującym porządkiem prawnym. Tymczasem, z ustaleń § 2 uchwały wynika, iż: „*Dopuszcza się etapowe prowadzenie procedury planistycznej*”, przy czym ani z treści uchwały ani z załącznika do uchwały nie wynika, jak to etapowanie miałyby faktycznie przebiegać, tj. w jaki sposób dokonany zostanie podział na poszczególne etapy terenów objętych przyszłym planem.

W ocenie organu nadzoru dopuszczalne jest podjęcie przez radę gminy w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu decyzji o podziale danego obszaru przeznaczonego na plan miejscowy na kilka odrębnych postępowań planistycznych (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 października 2014r., sygn. akt II OSK 802/13, z dnia 09 października 2007r., sygn. akt II OSK 1087/07), jednakże bez wątpienia musi to nastąpić z precyzyjnym wskazaniem granic tych etapów.

W realiach przedmiotowej sprawy Rada Gminy Bogdaniec dopuściła możliwość etapowego prowadzenia procedury planistycznej pomijając całkowicie kwestię, jak te etapy będą się kształtowały w przyszłości. Tym samym scedowała powyższe uprawnienie na organ wykonawczy gminy, co stanowi istotne naruszenie ww. art. 14 ust. 1 i 2 ustawy.

Zdaniem organu nadzoru rada gminy przystępując do sporządzenia planu miejscowego przewidującego prowadzenie procedur planistycznych częściowo odrębnie dla różnych części terenu objętego planem, winna w uchwale intencyjnej w sposób jednoznaczny określić, jakie tereny/obszary będą wchodzić w skład poszczególnych etapów procedury planistycznej.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ nadzoru stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w ww. zakresie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Kierownik Oddziału
Gospodarki Przestrzennej w
Wydziale Infrastruktury

Jolanta Rajchert



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Numer dokumentu	IB-I.4131.6.2022.IWit
Data dokumentu	0001-01-01
Organ wydający	Wojewoda Lubuski
Przedmiot regulacji	w sprawie
Identyfikator dokumentu	FCFD59B7-F679-43ED-BC6B-1C5CEFDC6537

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1334153449
Numer seryjny	41E6AF4B61C392AE6AC2EDA51BB11DEF
Osoba podpisująca	Jolanta Rajchert\; LUW
Instytucja	Lubuski Urząd Wojewódzki
Miejscowość	Gorzów Wielkopolski
Województwo	lubuskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	27.07.2022 09:39:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL