

## **ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW**

z dnia 27 listopada 2012 r.

### **zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych**

Na podstawie art. 42 ust. 10 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. Nr 53, poz. 435 oraz z 2011 r. Nr 201, poz. 1184) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Jednostki mogą otrzymywać dotację na dofinansowanie zadań własnych w zakresie, o którym mowa w § 1, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 50 % kosztów realizacji zadania.”;

2) w § 8 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wysokość udziału środków własnych, stanowiącego nie mniej niż 50 % kosztów realizacji zadania;”.

**§ 2.** 1. Do zadań objętych wnioskami o dofinansowanie złożonymi w 2011 r. oraz udzielanych na podstawie tych wniosków dotacji celowych z budżetu państwa stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w dotychczasowym brzmieniu.

2. Do zadań objętych wnioskami o dofinansowanie złożonymi w 2012 r. oraz udzielanych na podstawie tych wniosków dotacji celowych z budżetu państwa stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857, z 2011 r. Nr 139, poz. 814, Nr 207, poz. 1230 i Nr 234, poz. 1385 oraz z 2012 r. poz. 354.

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi nowelizację aktu wykonawczego do ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Nowelizowany akt tworzy ramy prawne dla realizacji programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”, ustanowionego uchwałą Nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r., wydaną na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.<sup>1)</sup>).

Celem nowelizacji jest wprowadzenie korzystnej dla jednostek samorządu terytorialnego modyfikacji zasad dofinansowania z budżetu państwa zadań własnych w zakresie przebudowy budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Zakłada ona zwiększenie maksymalnego udziału dotacji celowej z budżetu państwa z 30 % do 50 % kosztów realizacji zadania, przy jednoczesnym zmniejszeniu minimalnego udziału środków własnych jednostki samorządu terytorialnego z 70 % do 50 % tych kosztów. Proponowana zmiana służyć ma stymulowaniu wzrostu aktywności samorządu lokalnego w działaniach inwestycyjno-remontowych na drogach lokalnych, współfinansowanych dotacjami celowymi z budżetu państwa.

Przepisy przejściowe mają zapobiec stosowaniu nowych rozwiązań do zadań aktualnie realizowanych w ramach programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”, a zarazem – zapewnić ich stosowanie do zadań, które zostaną podjęte w ramach tego programu, w kolejnej edycji rocznej.

Przewidziane w przepisie końcowym skrócenie *vacatio legis* uzasadnione jest potrzebą pilnego wdrożenia proponowanych zmian, niezbędnego dla prawidłowej i terminowej realizacji programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”. Wobec wyłączenia stosowania zmienionych przepisów do zadań już realizowanych w ramach programu wieloletniego, skrócenie *vacatio legis* nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowany akt normatywny będzie miał wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, wojewodów, ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt podlegał zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Do wyrażenia w jej imieniu opinii wiążącej upoważniony został Zespół do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, który na posiedzeniu w dniu 19 października 2012 r. pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt.

Projekt został przekazany do konsultacji także wojewodom wraz z projektem uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność Rozwój”. Zgłoszone uwagi nie zostały uwzględnione ze względu na ich sprzeczność z projektem ustawy budżetowej na rok 2013 lub niezgodność z kierunkiem projektowanych zmian, odpowiadającym postulatom środowiska samorządowego.

Stosownie do wymogu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na nominalną wielkość wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Regulacja sprzyjać będzie ograniczeniu wydatków budżetów jednostek samorządu terytorialnego, poprzez zwiększenie udziału dotacji celowych z budżetu państwa w kosztach realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny.**

Regulacja nie ma wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny.

### **5. Źródła finansowania.**

Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy oraz remontów dróg powiatowych i gminnych finansowane są z rezerwy celowej budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na wielkość wydatków budżetu państwa w ramach rezerwy celowej.

