

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.1.2018.PGOL
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 27 lutego 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXVII/348/18 Rady Miejskiej we
Wschowie z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie: przystąpienia do sporządzenia
Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie ulic
Moniuszki, Garbarskiej, Wałowej, Herbergera we Wschowie.**

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr XXXVII/348/18 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie: przystąpienia do sporządzenia Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie ulic Moniuszki, Grabowskiej, Wałowej, Herbergera we Wschowie, w części dotyczącej ustaleń:

- § 4 uchwały: „Opracowanie i uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może następować odrębnie dla poszczególnych działek objętych planem”.

Uzasadnienie

Rada Miejska we Wschowie na sesji w dniu 25 stycznia 2018 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.) podjęła uchwałę nr XXXVII/348/18 w sprawie: przystąpienia do sporządzenia Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie ulic Moniuszki, Garbarskiej, Wałowej, Herbergera we Wschowie.

Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa przekazał ww. uchwałę Wojewodzie Lubuskiemu w dniu 31 stycznia 2018 r.

W celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu (art. 14 ust. 2).

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska we Wschowie przystąpiła do sporządzenia projektu Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie Moniuszki, Grabskiej, Wałowej, Herbergera we Wschowie. Granice obszaru objętego projektem planu przedstawiono na załączniku graficznym do uchwały. W § 4 uchwały rada miejska ustaliła: „Opracowanie i uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może następować odrębnie dla poszczególnych działek objętych planem”.

Powyższym zapisem organ dopuścił możliwość uchwalenia planu miejscowego obejmującego mniejszy teren aniżeli wskazany w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego. Teren objęty planem miejscowym, w świetle wyżej przytoczonego zapisu, nie musi być tożsamy z obszarem wskazanym w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego.

Wojewoda Lubuski stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego, a dokładniej jej załącznik graficzny stanowiący integralną część uchwały, w sposób jednoznaczny określa i przesądza o granicach terenu, do którego mają odnosić się ustalenia planu. Zgodnie bowiem z art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi formę opisu obszaru objętego projektem planu, a jego funkcją jest jednoznaczne wskazanie granic przyszłego planu. Powyższy przepis rozumieć należy w ten sposób, iż to wstępne ustalenie granic obszaru objętego planem jest wiążące w dalszej części procedury uchwalania planu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 września 2010 r., sygn. akt II SA/Łd 759/10, wyrok NSA z dnia 24 kwietnia 2012 r., sygn. akt II OSK 301/12). Takie stanowisko potwierdza także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 marca 2010 r., sygn. akt II OSK 1493/09 stanowiąc, że nie powinno budzić wątpliwości, że uchwała o przystąpieniu do sporządzania projektu planu zagospodarowania przestrzennego, jako bezwzględnie poprzedzająca wszelkie prace planistyczne związane już konkretnie z trybem postępowania w sprawie planu, powinna ściśle określać obszar gminy, który tym planem będzie z woli rady gminy, jako jej organu stanowiącego, objęty. Obszar objęty planem miejscowym zawsze powinien pokrywać się z obszarem zakreślonym w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia tego planu, podjętej w oparciu o art. 14 ust. 1-2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 4 listopada 2008 r., sygn. akt II SA/Bk 394/08). Rolę załącznika graficznego podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 maja 2017 r., sygn. akt II SA/Wr 122/17 „Funkcją załącznika graficznego do uchwały o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jednoznaczne wyznaczenie granic obszaru objętego projektem planu lub projektem jego zmiany”.

Nie można wykluczyć sytuacji, kiedy prace analityczne towarzyszące sporządzaniu planu wykażą zasadność korekty granic obszaru objętego planem. W tym przypadku, rada gminy, jako organ ustawowo odpowiedzialny za uchwalanie prawa miejscowego w zakresie planowania przestrzennego, posiada w granicach prawa samodzielność oraz swobodę decydowania o losach wszczętej procedury planistycznej. Rada gminy może zatem w toku prac planistycznych, w miarę potrzeb dokonać zmian, co do obszaru objętego przyszłym planem, a nawet jeśli uzna to za konieczne, przerwać procedurę sporządzania planu i wycofać się z inicjatywy planistycznej. Podjęcie tych kroków podlega jednak pewnym ograniczeniom ustawowym. Zmian w ustaleniach dotyczących sporządzania planu miejscowego oraz obszaru i granic obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu miejscowego może dokonać wyłącznie rada gminy, w drodze uchwały zmieniającej uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub poprzez uchylenie tej uchwały. Działania tych nie może podjąć organ sporządzający projekt planu, gdyż stanowiłoby to naruszenie właściwości organów, o których mowa w art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. Komentarz, pod red. prof. Z. Niewiadomskiego, Wyd.C.H.BECK, Warszawa 2006).

Mając na uwadze, iż kwestionowany zapis uchwały (§ 4 niniejszej uchwały) dopuszcza możliwość zmiany granic obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia planu miejscowego przez organ do tego nieuprawniony należy stwierdzić jego nieważność.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Katarzyna Kis