

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr IB-I.4131.11.2015.DKa1

z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/43/2015 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubiszyn.

Działając na podstawie art 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/43/2015 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubiszyn w całości.

Uzasadnianie

Rada Gminy Lubiszyn na sesji w dniu 15 maja 2015 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 199), podjęła uchwałę Nr VIII/43/2015 w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubiszyn.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta ma obowiązek przedstawienia wojewodzie uchwały o uchwaleniu studium wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi (art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

W dniu 22 maja 2015 r. Wójt Gminy Lubiszyn przedłożył Wojewodzie Lubuskiemu uchwałę Rady Gminy Lubiszyn Nr VIII/43/2015 z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubiszyn i dokumentacją prac planistycznych celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoczonego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednoczona forma projektu studium stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowno-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie „ujednoczonej formy studium” należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednoczona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian. W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednoczone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

W dniu 07 grudnia 2012 r. Rada Gminy Lubiszyn podjęła uchwałę nr XX/140/2012 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubiszyn dla obszaru położonego w obrębie Marwice w rejonie Kolonii Północnej w miejscowości Baczyna, a w dniu 11 lipca 2014 r. uchwałę nr XXXVIII/260/2014 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubiszyn dla obszarów położonych w obrębach: Marwice, Dzikowo i Mystki. Granice obszarów objętych zmianami studium wskazane zostały na załącznikach graficznych, stanowiących integralne części tych uchwał. Wojewoda Lubuski stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium, a dokładniej jej załącznik graficzny stanowiący integralną część uchwały, w sposób jednoznaczny określa i przesądza o granicach terenu, do którego mają odnosić się ustalenia zmiany studium.

Zgodnie bowiem z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy projekt zmiany studium dotyczy tylko obszaru objętego zmianą. Załączniki graficzne do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium stanowią formę opisu obszarów objętych projektem zmiany studium, a jego funkcją jest jednoznaczne wskazanie granic obszaru

objętego zmianą studium. Ustalenie granic obszarów objętych zmianą studium jest wiążące w dalszej części procedury uchwalania zmiany studium.

Rada Gminy Lubiszyn na załącznikach do uchwał o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium wskazała, iż zmianą objęte są niewielkie fragmenty studium (oznaczone nr 4, 5, 6, 7). Natomiast z rysunku i tekstu studium, przyjętego uchwałą Rady Gminy z dnia 15 maja 2015 r. wynika, iż do studium wprowadzone zostały zmiany również poza granicami wskazanymi do zmiany studium (m.in. udokumentowane złoża kopaliny - Gajewo) oraz poprawione granice innych terenów. Do tekstu studium wprowadzono elementy odnoszące się głównie do obszarów znajdujących się poza granicami zmiany studium dotyczące m.in.: ochrony przeciwpowodziowej (rozdział III rozdział 2.6.) i systemu zaopatrzenia w gaz (rozdział VI ust. 3.4 pkt 5 lit. b). Jeżeli w trakcie sporządzania zmiany studium stwierdzono potrzebę wprowadzenia zmian do studium (poza wskazanymi granicami zmiany studium) należało zmienić uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium poszerzając granice obszaru objętego zmianą do granic administracyjnych gminy. Niemniej jednak w trakcie prowadzonej procedury planistycznej nie dokonano korekty granic obszaru objętego zmianą studium.

Ponadto, analizując ujednolicony tekst studium organ nadzoru stwierdził, iż do studium wprowadzone zostały zapisy wykraczające poza przyznaną radzie gminy kompetencję do ustalenia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego kierunków zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz przeznaczeniu terenów (zapis nakładający na inwestora obowiązek zastosowania skutecznego zabezpieczenia w przypadku usytuowania budynku mieszkalnego w obszarze występowania przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu i zapis dotyczący przeszkód lotniczych).

Kolejnym uchybieniem stwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego jest błędna kolejność w numeracji tekstu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubiszyn. W rozdziale VI w punkcie oznaczonym numerem porządkowym 2.2 ppkt numer 3 jest kontynuacją punktu 2. W punkcie oznaczonym numerem porządkowym 2.5 podwójnie zastosowano numerację ppktu 1, natomiast w rozdziale VII w punkcie 2 po podpunkcie 8 znajduje się podpunkt 5. Rozdział VIII zawiera cztery akapity mające taką samą numerację - 4. Zauważyć należy również, iż Wojewodzie Lubuskiemu przedłożony został ujednolicony tekst studium w formie czarno-białego wydruku (kserokopii), co uniemożliwia jednoznaczne rozróżnienie wprowadzonych zmian.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. W związku z wprowadzeniem do studium zmian wykraczających poza granice obszarów objętych uchwałami w sprawie przystąpienia do zmian studium naruszone zostały zasady sporządzania studium, a także właściwość organów w tym zakresie (zmian granic obszaru objętego zmianą studium może dokonać wyłącznie rada gminy w drodze uchwały zmieniającej uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium). Dodatkowo błędne oznaczenie zapisów, ich niewłaściwa systematyzacja skutkuje wadliwością konstrukcji tekstu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Powyższe, w ocenie Wojewody Lubuskiego, stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury

Anna Maćkowiak