

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr IB-I.4131.2.2015.DKa1**

z dnia 4 marca 2015 r.

### **w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/28/2015 Rady Miejskiej w Trzcielu z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Trzciel w części obrębu Brójce.**

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmianami) stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/28/2015 Rady Miejskiej w Trzcielu z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Trzciel w części obrębu Brójce, w całości.

#### **Uzasadnianie**

Rada Miejska w Trzcielu na sesji w dniu 29 stycznia 2015 r. podjęła dwie uchwały zmieniające studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Trzciel. Uchwałą Nr IV/25/2015 Rada Miejska w Trzcielu uchwaliła zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Trzciel dla obszaru położonego w obrębach Jasieniec i Lutol Mokry. Kolejno, uchwałą Nr IV/28/2015 uchwalona została zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Trzciel w części obrębu Brójce.

W dniu 4 lutego 2015 r. Burmistrz Trzciela przedłożył Wojewodzie Lubuskiemu uchwałę Nr IV/28/2015 Rady Miejskiej w Trzcielu z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Trzciel w części obrębu Brójce wraz z załącznikami (ujednolicony tekst studium, ujednolicony rysunek studium i rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany studium) i dokumentacją prac planistycznych, celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednolicona forma projektu studium stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowno-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie "ujednoliconej formy studium" należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednolicona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian. W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednolicone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

Zarówno z treści wyżej cytowanych przepisów jak i uzasadnień wyroków sądów administracyjnych wynika jednoznacznie, iż ujednolicona forma studium (stanowiąca załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium) powinna składać się z ujednoliconego tekstu studium (pierwotny tekst studium z wyróżnionymi zmianami) i ujednoliconego rysunku studium (pierwotny rysunek studium z wyróżnionymi zmianami). Każda kolejna zmiana studium musi uwzględniać wcześniejsze zmiany studium. Ujednolicona forma studium musi być sporządzona już na etapie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy).

W kontekście powyższego, poddana ocenie Wojewody Lubuskiego zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Trzciel w części obrębu Brójce, uchwalona uchwałą Rady Miejskiej w Trzcielu Nr IV/28/2015 powinna uwzględniać wszystkie wcześniejsze zmiany studium, również tą zmianę studium uchwaloną na tej samej sesji rady miejskiej (uchwała Nr IV/25/2015). Uchwała Nr IV/28/2015 stanowiąca trzecią zmianę pierwotnego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Trzciel nie uwzględnia wcześniejszej - drugiej zmiany studium, uchwalonej uchwałą Nr IV/25/2015. W konsekwencji załączniki do uchwały Nr IV/28/2015 w sprawie zmiany studium gminy Trzciel w części obrębu Brójce nie stanowią ujednoliconej formy studium (z uwagi na brak uwzględnienia wcześniej uchwalonej zmiany

studium). Powyższe stanowi, w ocenie organu nadzoru, o naruszeniu § 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Ponadto wskazać należy, iż w załączniku nr 1 (ujednolicony tekst studium) do przedłożonej do oceny zgodności z przepisami prawnymi uchwały, wielokrotnie, mylnie odwołano się do uchwały Nr IV/25/2015 (wskazano, że zmiana nr 3 studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Trzciel, dla części obrębu Brójce, uchwalona została uchwałą nr IV/25/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r., która dotyczyła zmiany studium dla obrębu Jasieniec i Lutol Mokry).

W związku z brakiem załącznika do przedmiotowej uchwały w sprawie zmiany studium - ujednoliconego tekstu studium i ujednoliconego rysunku studium stwierdzić należy, iż naruszone zostały zasady sporządzania studium, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 199) naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Kierownik Oddziału  
Gospodarki Przestrzennej  
w Wydziale Infrastruktury

**Jolanta Rajchert**