

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr IB-I.4131.4.2015.PGoI

z dnia 1 kwietnia 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/20/15 Rady Gminy Bledzew z dnia 27 lutego 2015 r.
w sprawie uchwalenia Zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Bledzew w części obrębu Bledzew.**

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Bledzew Nr VII/20/15 z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie uchwalenia Zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bledzew w części obrębu Bledzew, w całości.

Uzasadnianie

Rada Gminy Bledzew na sesji w dniu 27 lutego 2015 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 199), podjęła uchwałę Nr VII/20/15 w sprawie uchwalenia Zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bledzew w części obrębu Bledzew.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta ma obowiązek przedstawienia wojewodzie uchwały o uchwaleniu studium wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi (art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

W dniu 11 marca 2015 r. Wójt Gminy Bledzew przedłożył Wojewodzie Lubuskiemu uchwałę Rady Gminy Bledzew Nr VII/20/15 z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie uchwalenia Zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bledzew w części obrębu Bledzew wraz z załącznikami (ujednolicony tekst studium, ujednolicony rysunek studium i rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany studium) i dokumentacją prac planistycznych, celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoliczonego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednolicona forma projektu studium stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowno-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie "ujednoliconej formy studium" należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednolicona forma rysunku studium to projektu rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian. W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednoliczone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

Zarówno z treści wyżej cytowanych przepisów jak i uzasadnień wyroków sądów administracyjnych wynika jednoznacznie, iż ujednolicona forma studium (stanowiąca załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium) powinna składać się z ujednoliczonego tekstu studium (pierwotny tekst studium z wyróżnionymi zmianami) i ujednoliczonego rysunku studium (pierwotny rysunek studium z wyróżnionymi zmianami). Każda kolejna zmiana studium musi uwzględniać wcześniejsze zmiany studium. Ujednolicona forma studium musi być sporządzona już na etapie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy).

W kontekście powyższego, poddana ocenie Wojewody Lubuskiego zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bledzew w części obrębu Bledzew, uchwalona uchwałą uchwały Rady Gminy Bledzew Nr VII/20/15 powinna uwzględniać wszystkie wcześniejsze zmiany studium. Uchwała Nr VII/20/15 stanowiąca czwartą zmianę pierwotnego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bledzew nie uwzględnia w całości na załączniku graficznym wcześniejszej - trzeciej zmiany studium przyjętej uchwałą Rady Gminy Bledzew Nr XXXVI/214/2013 z dnia 29 maja 2013 r. W konsekwencji

załącznik do uchwały Nr VII/20/15 w sprawie zmiany studium gminy Bledzew w części obrębu Bledzew nie stanowi ujednoliconej formy studium (z uwagi na brak uwzględnienia w całości wcześniej uchwalonej zmiany studium). Powyższe stanowi, w ocenie organu nadzoru, o naruszeniu § 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

W związku z brakiem ujednoliconego załącznika do przedmiotowej uchwały w sprawie zmiany studium stwierdzić należy, iż naruszone zostały zasady sporządzania studium, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Ponadto w tekście zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego błędnie wskazano datę podjęcia uchwały o przystąpieniu do zmiany studium (str. 2 i 5).

Na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury

Anna Maćkowiak