

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.12.2024.OSTA
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 23 sierpnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr II/11/2024 Rady Gminy Bobrowice z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowice

Rada Gminy Bobrowice

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr II/11/2024 Rady Gminy Bobrowice z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowice, w całości.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, dnia 28 maja 2024r. Rada Gminy Bobrowice uchwaliła zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowice. Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną wpłynęła do organu nadzoru w dniu 08 lipca 2024r. przy czym kompletną dokumentację planistyczną Wojewoda Lubuski otrzymał w dniu 24 lipca 2024r. Z uwagi na fakt, iż badanie zgodności z prawem dokonywane jest od momentu zgromadzenia przez organ nadzoru kompletnej dokumentacji planistycznej, uznać należy, iż termin na podjęcie czynności nadzorczych w sprawie został zachowany.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził istotne naruszenie zasad sporządzenia studium, a konkretnie § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2021 r, poz. 2405), które stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości. Zasady sporządzania studium dotyczą problematyki merytorycznej, która związana jest ze sporządzeniem studium, a więc zawartością studium (część tekstowa, graficzna). Zawartość studium określona została w § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2021 r, poz. 2405), który wskazuje enumeratywnie listę obowiązkowych i fakultatywnych ustaleń studium. Z kolei tryb uchwalania studium, określony w art. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023r., poz. 977 ze zm.), odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych, określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (poprzez składanie wniosków i uwag) i pośrednio do kontroli legalności podejmowanych rozwiązań w granicach uzyskiwanych opinii i uzgodnień.

W myśl § 8 ust. 2 obowiązującego w dacie podjęcia uchwały rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 2405) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia, wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoczonego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednoczona forma projektu studium, o której mowa w ust. 2, stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowno-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie "ujednoczonej formy studium" należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednoczona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian stanowiąca załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia). W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednoczone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

Zarówno z treści wyżej cytowanych przepisów jak i uzasadnień wyroków sądów administracyjnych wynika jednoznacznie, iż ujednoczona forma studium (stanowiąca załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium)

powinna składać się z ujednoliconego tekstu studium (pierwotny tekst studium z wyróżnionymi zmianami) i ujednoliconego rysunku studium (pierwotny rysunek studium z wyróżnionymi zmianami). Każda kolejna zmiana studium musi uwzględniać wcześniejsze zmiany studium. Ujednolicona forma studium musi być sporządzona już na etapie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy).

W kontekście powyższego, poddana ocenie Wojewody Lubuskiego zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowice uchwalona uchwałą nr II/11/2024 Rady Gminy Bobrowice powinna uwzględniać wszystkie wcześniejsze zmiany studium. Uchwała Nr II/11/2024 stanowiąca drugą zmianę pierwotnego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowice nie uwzględnia w części graficznej wcześniejszej – pierwszej zmiany studium przyjętej uchwałą Rady Gminy Bobrowice Nr V/44/19 z dnia 26 marca 2019 r. W konsekwencji załącznik do uchwały Nr II/11/2024 w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowice nie stanowi ujednoliconej formy studium (z uwagi na brak uwzględnienia w części graficznej wcześniej uchwalonej zmiany studium). Powyższe stanowi, w ocenie organu nadzoru, o naruszeniu § 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

O kolejnym istotnym naruszeniu zasad sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego stanowi brak wszystkich wersji danych przestrzennych dla aktu planowania przestrzennego. W dokumentacji prac planistycznych brakuje danych przestrzennych utworzonych na etapie uchwały o przystąpieniu do sprządzenia zmiany studium, wymaganych zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 15 ww. rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż zostały naruszone zasady sporządzania studium, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury

Katarzyna Kis