

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.17.2024.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 27 listopada 2024 r.

Rada Gminy Stare Kurowo

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII.53.2024 Rady Gminy Stare Kurowo z dnia 30 października 2024 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Stare Kurowo w następującym zakresie:

- postanowień załącznika do uchwały zatytułowanego: „Gminny Program Rewitalizacji dla Gminy Stare Kurowo na lata 2024-2030 Diagnoza Delimitacyjna służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Stare Kurowo wyznaczyła obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Gminy Stare Kurowo. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 31 października 2024r.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 485 z późn. zm.) w przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne, o których mowa w art. 3 ust. 1, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ww. ustawy diagnoza, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 stanowi załącznik do wniosku wójta i zgodnie z oznaczoną funkcją potwierdza spełnienie przesłanek do wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Wniosek wraz z projektem uchwały przedstawiany jest do uchwalenia organowi stanowiącemu gminy.

Natomiast art. 11 ust. 4 ww. ustawy wskazuje, iż załącznikiem do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jest mapa w skali co najmniej 1:5000, sporządzona z wykorzystaniem mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku z wykorzystaniem mapy ewidencyjnej, w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 z późn. zm.), na której uwidacznia się oba obszary, zarówno obszar rewitalizacji, jak i obszar zdegradowany.

Zgodnie z art. 13 ww. ustawy uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym.

Rada Gminy Stare Kurowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 8 i art. 11 ustawy o rewitalizacji podjęła uchwałę Nr VIII.53.2024 w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Stare Kurowo.

Po dokonaniu analizy ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z naruszeniem art. 7 Konstytucji RP, art. 8 ust. 1 i art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji.

Jak stanowi § 1 uchwały: Wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Gminy Stare Kurowo. Z kolei § 2 brzmi: Granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji określają załączniki stanowiące integralną część uchwały.

W świetle ww. regulacji, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji został wyznaczony w granicach określonych w załącznikach do niniejszej uchwały. W dalszej części uchwały (załącznikach) znalazły się: 1. Diagnoza Delimitacyjna służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”, 2. Załączniki graficzne przedstawiające na poszczególnych arkuszach obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Zdaniem organu nadzoru analiza ww. przepisów ustawy prowadzi do wniosku, że diagnoza, której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy nie jest częścią składową uchwały, a jedynie załącznikiem do wniosku o jej podjęcie - nie może zatem stanowić załącznika do uchwały - i tym samym nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym.

Stosownie do przywołanego wyżej art. 13 ustawy o rewitalizacji, uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego. Zatem dołączenie diagnozy jako

załącznika do uchwały oraz jej publikacja, powoduje, że analizy w niej zawarte zostają podniesione do rangi aktu normatywnego, co jest niedopuszczalne. Akt prawa zawiera bowiem normy prawne, a za takie nie można uznać treści zawartej w załączniku do kwestionowanej uchwały, zawierającym Diagnozę Delimitacyjną służącą wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Raz jeszcze należy podkreślić, iż zgodnie z art. 11 ust. 2 ww. ustawy diagnoza stanowi jedynie załącznik do wniosku wójta o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Dokument ten ma stanowić potwierdzenie, że przesłanki do wyznaczenia obu obszarów zostały spełnione.

Skoro zatem diagnoza nie ma charakteru normatywnego, Rada Gminy Stare Kurowo nie miała umocowania w przepisach prawa do jej załączania do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Zatem regulacje przyjęte w tym załączniku wykraczają poza delegację ustawową wynikającą z art. 8 ust.1 ustawy o rewitalizacji, co stanowi również naruszenie art. 7 Konstytucji RP, bowiem organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w ww. zakresie jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Katarzyna Kis