

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.3.2019.KWEN.  
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 10 lipca 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 0007.95.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 maja 2019 r. o zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sulechów**

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) stwierdzam nieważność uchwały nr 0007.95.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z 21 maja 2019r. o zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sulechów, w całości.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Sulechowie na sesji w dniu 21 maja 2019r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 1945 z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr 0007.95.2019 o zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sulechów.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta ma obowiązek przedstawienia wojewodzie uchwały o uchwaleniu studium wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi (art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Wypełniając ww. delegację ustawową, w dniu 10 czerwca 2019 r. Burmistrz Sulechowa przedłożył Wojewodzie Lubuskiemu ww. uchwałę wraz z załącznikami (rysunkiem zmiany studium – załącznik nr 1 i 2, tekstem zmiany studium - załącznik nr 3 oraz rozstrzygnięciem Rady Miejskiej o sposobie rozpatrzenia uwag – załącznik nr 4) i dokumentacją prac planistycznych, celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia, wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednolicona forma projektu studium, o której mowa w ust. 2, stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowno-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie "ujednoliconej formy studium" należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednolicona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian. W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednolicone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

Zarówno z treści wyżej cytowanych przepisów jak i orzeczeń sądowych wynika jednoznacznie, iż ujednolicona forma studium (stanowiąca załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium) powinna składać się z ujednoliconego tekstu studium (pierwotny tekst studium z wyróżnionymi zmianami) i ujednoliconego rysunku studium (pierwotny rysunek studium z wyróżnionymi zmianami). Każda kolejna zmiana studium musi uwzględniać wcześniejsze zmiany studium. Ujednolicona forma studium musi być sporządzona już na etapie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu (§

8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż wbrew postanowieniom § 8 ust. 3 ww. rozporządzenia, nie zawiera ona obligatoryjnego elementu w postaci ujednoliconego tekstu studium oraz ujednoliconego rysunku studium. Pismami z dnia 25 czerwca 2019r. oraz z dnia 8 lipca 2019r. znak: IB-I.742.30.2019.KWen wezwano organ gminy do przedłożenia w formie papierowej, podpisanej przez przewodniczącego rady gminy, ujednoliconej formy studium. Organ gminy nie zadośćuczynił powyższemu żądaniu. W swych wyjaśnieniach z dnia 4 i 9 lipca 2019 r. znak: ZP.6720.1.2018.PGF Burmistrz Sulechowa wyjaśnił, iż Rada Miejska podjęła jedynie uchwałę w sprawie zmiany studium i nie uchwaliła ujednoliconego tekstu studium i ujednoliconego rysunku studium.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, iż w przedmiotowej sprawie, w związku z brakiem ujednoliconego załącznika do przedmiotowej uchwały (ujednoliconego tekstu i rysunku), doszło do istotnego naruszenia § 8 ust. 3 ww. rozporządzenia, a przez to - do istotnego naruszenia zasad sporządzania studium. Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Tym samym zasadnym jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Kierownik Oddziału  
Gospodarki Przestrzennej w  
Wydziale Infrastruktury

**Jolanta Rajchert**