

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.112.2022.DDud**

z dnia 12 października 2022 r.

#### **Rada Gminy w Trzebiechowie**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 ust. 2 i 3 uchwały Nr XXXII/252/2022 Rady Gminy w Trzebiechowie z dnia 9 września 2022 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela zatrudnionych w Zespole Edukacyjnym w Trzebiechowie.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 9 września 2022 r. Rada Gminy w Trzebiechowie podjęła uchwałę w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela zatrudnionych w Zespole Edukacyjnym w Trzebiechowie.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r., poz. 1762 oraz z 2022 r. poz. 935 i 1116 z późn.zm.)”. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 13 września 2022 r. Ustalono, że projekt badanej uchwały został skierowany do zaopiniowania wszystkim związkom zawodowym reprezentatywnym w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, o których mowa w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 854).

Zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1762) organ prowadzący szkołę lub placówkę określa:

2) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3;

3) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć:

a) nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegów

pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość,

b) pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin,

c) nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin,

d) nauczycieli praktycznej nauki zawodu we wszystkich typach szkół i na kwalifikacyjnych kursach zawodowych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 20 godzin.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru wystąpił do Lubuskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii. Lubuski Kurator Oświaty w piśmie z dnia 21 września 2022 r., znak: KO.V.4130.118.2022.PG, wniósł zastrzeżenia do przedłożonej do zaopiniowania uchwały.

Organ nadzoru podziela zastrzeżenia Kuratora, czego wyrazem i konsekwencją jest niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała, we wskazanej części istotnie narusza prawo, tj. art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 lit. a, b i c ustawy z 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela. W § 3 w ust. 2 uchwały przyjęto, że czas pracy specjalistów wynosi 60 minut zgodnie z ustalonym pensum godzin, a w § 3 w ust. 3 uchwały określono, że czas trwania zajęć specjalistycznych z uczniem wynosi 45 minut. Przytoczone przepisy przyjęto z przekroczeniem delegacji, o której mowa w art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 lit. a, b i c Karty Nauczyciela, która nie uprawnia organu prowadzącego szkołę lub placówkę do określenia czasu trwania poszczególnych zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych przez jednostkę systemu oświaty. W tym zakresie należy pamiętać o regulacjach wynikających z § 9 i § 10 rozporządzenia z dnia 28 lutego 2019 r. Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U. z 2019 r. poz. 502 ze zm.) oraz § 16 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1280 ze zm.).

Poza tym, przepisy merytoryczne badanej uchwały dotyczą regulacji określonych w art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 lit. a, b i c Karty Nauczyciela, a zatem nie uwzględniają nauczycieli o których mowa w art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. d przytoczonej wyżej ustawy.

Ponadto w § 3 w ust. 1 uchwały przyjęto, że określa się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty nauczyciela według norm określonych w tabeli ujętej w tym przepisie. Tymczasem tabela określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć zarówno nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, ale również nauczycieli wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b i c ww. ustawy. Ponadto w ww. tabeli w pozycji lp. 8 określono tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć „nauczyciela

wspomagającego” – stanowisko to zostało określone w sposób potoczny. Prawidłowa nazwa stanowiska, a właściwie stanowisk, brzmi: nauczyciel współorganizujący kształcenie integracyjne albo nauczyciel współorganizujący kształcenie uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie lub zagrożonych niedostosowaniem społecznym, co wynika z § 7 ust. 1-3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1309).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 3 ust. 2 i 3 uchwały Nr XXXII/252/2022 Rady Gminy w Trzebiechowie z dnia 9 września 2022 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela zatrudnionych w Zespole Edukacyjnym w Trzebiechowie było uzasadnione i konieczne.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli