

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.120.2023.DDud**

z dnia 23 października 2023 r.

**Rada Gminy Niegosławice**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LII.335.2023 Rady Gminy Niegosławice z dnia 29 września 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Niegosławice na lata 2024-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji, w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 września 2023 Rada Gminy Niegosławice podjęła uchwałę przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Niegosławice na lata 2024-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

W podstawie prawnej uchwały wskazano na: „art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1295 z późn. zm.)”.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 października 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 2 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 r., poz. 1461) oraz art. art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

Badaną uchwałą Rada Gminy przystąpiła do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Niegosławice na lata 2023-2030. W uchwale, zgodnie z jej § 2, określono szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Niegosławice na lata 2024-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały. Określono również harmonogram

opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy na lata 2024-2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały (§ 3). Wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy (§ 4).

W pkt 6 załącznika nr 1 do powyższej uchwały m.in. postanowiono, że projekt Strategii Rozwoju Gminy Niegosławice na lata 2024-2030 podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Określono również tryb przeprowadzenia konsultacji: „6.1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Niegosławice na lata 2024-2030 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. 6.2) Przeprowadzenie konsultacji. 6.3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy”.

W ocenie organu nadzoru badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Do zakwalifikowania uchwały podejmowanej na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jako aktu prawa miejscowego wystarczy stwierdzenie, że choć jeden jej przepis wyraża normę, która nie jest jedynie wewnątrznie obowiązująca. Przesądżające znaczenie dla zakwalifikowania danego aktu jako aktu prawa miejscowego ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów oraz ustalenie, kto jest adresatem norm postępowania wynikających z danego aktu. Uchwała Nr LII.335.2023 stanowi akt prawa miejscowego, gdyż zawiera regulacje o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec Gminy Niegosławice oraz regulacje o charakterze normatywnym, określające podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach w przedmiocie strategii rozwoju gminy. Punkt 6 załącznika nr 1 do uchwały realizuje bowiem publiczne prawo podmiotowe wymienionych w nim osób fizycznych i prawnych (m.in. mieszkańców gminy, lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych, a także sąsiednich gmin i ich związków) do udziału w tych konsultacjach, dotyczących m.in. zagadnień z zakresu współdziałania w ramach wspólnoty gminnej, w tym np. zadań w sprawie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2022 r., sygn. akt III OSK 7161/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 10 sierpnia 2022 r., sygn. akt II SA/Go 332/22).

Konsekwencją przyjęcia, że uchwała Nr LII.335.2023 stanowi akt prawa miejscowego jest wniosek, że podlegała ona obowiązkowi publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, czego jednak nie uczyniono.

Warunkiem wejścia w życie każdego aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 r., poz. 1461). Stosownie bowiem do przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1). Akty

normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1). W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (art. 13 ust. 2).

Rada Gminy Niegosławice badaną uchwałę nie zidentyfikowała jako akt prawa miejscowego przez co nie zawarła w niej przepisu o wejściu w życie aktu prawa miejscowego. Stanowi to istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak wyżej.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli