

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.132.2023**

z dnia 23 listopada 2023 r.

#### **Rada Miejska w Słubicach**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXI/710/2023 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr LIV/631/2023 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024 - 2030” oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024 - 2030”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 26 października 2023 r. Rada Miejska w Słubicach podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr LIV/631/2023 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024 - 2030” oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024 - 2030”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 10 f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) w związku z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r., poz. 1259 ze zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 października 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 2 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 r., poz. 1461) oraz art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

Badaną uchwałą Rada Miejska w Słubicach zamierzała dokonać zmiany uchwały Nr LIV/631/2023 z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu "Strategii Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024-2030" oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu "Strategii Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024-2030", w tym trybu

konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w zakresie dotyczącym załącznika Nr 2 harmonogram opracowania projektu „Strategia Rozwoju Gminy Słubice na lata 2024- 2030”. Zgodnie z § 3 badanej uchwały wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Natomiast w § 5 uchwały Nr LIV/631/2023 Rada Miejska w Słubicach postanowiła że "Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, co oznacza że zakwalifikowała ją do aktów prawa miejscowego, uzależniając jej wejście w życie od publikacji w dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru również badana uchwała zmieniająca stanowi akt prawa miejscowego. Do zakwalifikowania uchwały podejmowanej na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jako aktu prawa miejscowego wystarczy stwierdzenie, że choć jeden jej przepis wyraża normę, która nie jest jedynie wewnętrznie obowiązująca. Przesądzające znaczenie dla zakwalifikowania danego aktu jako aktu prawa miejscowego ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów oraz ustalenie, kto jest adresatem norm postępowania wynikających z danego aktu. Uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania projektu strategii rozwoju gmin stanowią akty prawa miejscowego, gdyż zawierają regulacje o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec gminy oraz regulacje o charakterze normatywnym, określające podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach w przedmiocie strategii rozwoju gminy (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2022 r., sygn. akt III OSK 7161/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 10 sierpnia 2022 r., sygn. akt II SA/Go 332/22).

Konsekwencją przyjęcia, że uchwała Nr LXI/710/2023 Rady Miejskiej w Słubicach stanowi akt prawa miejscowego jest wniosek, że podlegała ona obowiązkowi publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, czego jednak nie uczyniono. Podkreślić należy, że warunkiem wejścia w życie każdego aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z art. 88 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 r., poz. 1461). Stosownie bowiem do przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1). Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1). W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (art. 13 ust. 2).

Poza tym aby kwestionowana uchwała mogła dokonać zmiany uchwały Nr LIV/631/2023 z dnia 30 marca 2023 r. powinna wchodzić w życie w tym samym trybie. W związku z tym, że Rada Miejska w Słubicach podejmując uchwałę Nr LIV/631/2023 uzależniła jej wejście w życie od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, to także jej zmiany muszą wchodzić w życie w tym samym trybie tj. muszą być opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak wyżej.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli