

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.138.2023**

z dnia 30 listopada 2023 r.

#### **Rada Miejska w Gubinie**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LVII.406.2023 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 27 października 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta Gubina, w części dotyczącej § 1 ust. 5.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 27 października 2023 r. Rada Miejska w Gubinie podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie miasta Gubina. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 października 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem bowiem narusza przepis art. 6r ust. 2d i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.) - dalej zwana ustawą.

Zgodnie z przepisem art. 6r ust. 3 ustawy rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z kolei zgodnie z ust. 2d art. 6r ustawy, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

W ocenie organu nadzoru regulacje powyższe nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego uprawnień do nakładania na przekazującego odpady obowiązków w zakresie posiadania ostatniego dowodu wniesienia opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi w celu okazania tych dokumentów na żądanie obsługi Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, tzw. „PSZOK”. Tymczasem Rada w § 1 ust. 5 kwestionowanej uchwały postanowiła, że "Warunkiem przyjęcia odpadów w PSZOK jest okazanie potwierdzenia wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za ostatni miesiąc".

Należy zwrócić uwagę, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest pewnego rodzaju daniną o charakterze publiczno-prawnym, zaś podmioty zobowiązane do jej uiszczenia nie mają swobody kształtowania treści stosunku prawnego, w szczególności wysokości opłaty i jej obniżenia lub odstąpienia od jej pobrania. Elementy te określa bowiem ustawa oraz akt prawa miejscowego w zakresie wskazanym w ustawie. Z art. 6r ust. 2d i ust. 3 ustawy wynika, że gmina jest obowiązana zapewnić właścicielom nieruchomości pozbywaniu się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Sformułowanie ustawodawcy „uiszczona” w stosunku do tej opłaty nie oznacza, że przedmiotowa usługa winna być świadczona dopiero po uregulowaniu przez właściciela nieruchomości stosownej opłaty. Tym samym niedopuszczalne jest żądanie okazania dowodu wniesienia stosownej opłaty za usługę odbierania odpadów komunalnych, a w konsekwencji uzależnienie świadczenia przedmiotowej usługi przez gminę od uiszczenia tej opłaty przez właściciela nieruchomości. W sytuacji nieterminowej zapłaty ww. opłaty podlega ona bowiem przymusowemu ściągnięciu w drodze egzekucji administracyjnej stosownie do art. 6q ust. 1 ustawy. Podobne stanowisko zaprezentował także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 5 lipca 2023 r. sygn. akt II SA/Go 210/23.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli