

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.15.2023.ASzc

z dnia 2 lutego 2023 r.

Rada Gminy Kłodawa

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2023.40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/406/2022 Rady Gminy Kłodawa z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Strategii Rozwoju Gminy Kłodawa na lata 2021 - 2028 - w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2022 r. Rada Gminy Kłodawa podjęła uchwałę Nr XLVI/406/2022 w sprawie Strategii Rozwoju Gminy Kłodawa na lata 2021 - 2028 (dalej Strategia).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2023 r.

W dniu 12 stycznia 2023 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo w sprawie zbadania zgodności ww. aktu z prawem. Zastrzeżenia dotyczyły głównie zmian dokonanych w Strategii już po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami oraz uzyskaniu opinii.

Analizując Strategię pod kątem jej zgodności z prawem organ nadzoru zwrócił uwagę na fakt, że skrócony został ustawowy termin przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami. Z uwagi na powyższe, pismem z 21 stycznia 2023 r., znak NK-I.40.2.2023.ASzc, zwrócono się do Wójta Gminy Kłodawa o przesłanie stosownych dokumentów i wyjaśnień.

Wyjaśnienia i dokumenty zostały przesłane pismem z 26 stycznia 2023 r., znak BRG.0008.1.2023.AKM. Wójt Gminy Kłodawa wyjaśniła, że konsultacje społeczne zostały przeprowadzone na podstawie uchwały Nr XXVIII/257/2021 Rady Gminy Kłodawa z dnia 2 czerwca 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kłodawa. Z kolei zmiany w Strategii są podyktowane brakiem zasadności realizacji inwestycji z uwagi na planowaną budowę obwodnicy w Gorzowie Wlkp. oraz chęcią zachowania jednolitej treści Strategii oraz opracowywanego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kłodawa.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz.U.2021.1057 ze zm., dalej u.z.p.p.r.) z uwagi na skrócenie minimalnego 35-dniowego terminu na przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami. Stosownie do ww. przepisu: opinię o projekcie przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten

podmiot, nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji, o której mowa w ust. 4. Nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia.

Zgodnie z informacją zamieszczoną 7 października 2022 r. na stronie internetowej Gminy Kłodawa (zakładka Aktualności) konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w dniach 7-17 października 2022 r., tj. w terminie krótszym niż minimalny 35-dniowy termin, o którym mowa w art. 6 ust. 5 u.z.p.p.r. Co istotne, ustawodawca nie przewidział żadnych wyjątków, umożliwiających skrócenie ww. terminu.

Należy podkreślić, że również uchwała rady gminy w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy podjęta na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie może dowolnie skracać terminów ustawowych. Ustawa jest bowiem aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego. Ustanowiony w ustawie zasadniczej zamknięty katalog źródeł prawa skonstruowany jest w oparciu o zasadę hierarchiczności. Z zasady tej wynika m.in., że przepisy zawarte w aktach niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu, a w razie kolizji między normami prawnymi, przepisy prawa zawarte w akcie wyższego rzędu stosuje się przed przepisami prawa zawartymi w akcie niższego rzędu (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z 6 lipca 2016 r., sygn. akt II SA/Bd 629/16). Taka kolizja nie występuje w przypadku uchwały Nr XXVIII/257/2021 Rady Gminy Kłodawa z dnia 2 czerwca 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kłodawa. Zgodnie bowiem z § 2 ust. 3 uchwały - konsultacje trwają co najmniej 7 dni kalendarzowych, jeżeli przepisy odrębne nie wskazują innych terminów. Takim przepisem jest właśnie art. 6 ust. 5 u.z.p.p.r., który przewiduje 35-dniowy termin konsultacji.

Mając powyższe na uwadze, skrócenie konsultacji społecznych do 11 dni kalendarzowych należy uznać za istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli