

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.26.2023

z dnia 3 marca 2023 r.

Burmistrz Łęknicy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

§ 5 zarządzenia Nr 377.2023 Burmistrza Łęknicy z dnia 2 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia stawek czynszu dzierżawnego za grunty na terenie targowiska miejskiego w Łęknicy.

Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2023 r. Burmistrz Łęknicy - powołując się na art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) - wydał zarządzenie Nr 377.2023 w sprawie ustalenia stawek czynszu dzierżawnego za grunty na terenie targowiska miejskiego w Łęknicy (dalej zarządzenie).

Wskazane zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 2 lutego 2023 r.

W toku badania legalności zarządzenia organ nadzoru stwierdził, że jego § 5, zgodnie z którym zarządzenie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej ustawa), polegającym na skierowaniu zarządzenia do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, podczas gdy wyżej wymieniona ustawa nie przewiduje takiej formy ogłoszenia.

W ocenie organu nadzoru uregulowanie przyjęte przez Burmistrza Łęknicy w § 5 zarządzenia jest niezgodne z prawem. Katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy. Jest to katalog zamknięty, który obejmuje: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej, 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy, 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych, 3a) statuty związków metropolitalnych, 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej, 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy, 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego oraz między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej, 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa,

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy, 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego, 9) statut urzędu wojewódzkiego, 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zdaniem organu nadzoru kwestionowane zarządzenie nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, bowiem nie mieści się w wyżej wymienionym ustawowym katalogu. Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej zarządzenia art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań wójta (burmistrza) należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Z kolei w art. 25 ust. 1 i 2 w związku z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 poz. 344) ustalono, na czym w szczególności polega gospodarowanie przez organ wykonawczy gminy gminnym zasobem nieruchomości. Przepisy te pozwalają organowi wykonawczemu gminy na ustanawianie zasad, na jakich może być kształtowany czynsz za dzierżawę gruntów stanowiących własność gminy. Może czynić to również w formie zarządzenia. Zarządzenie to nie może jednak zawierać norm powszechnie obowiązujących. Wójt (burmistrz) nie jest bowiem umocowany do stanowienia w tym zakresie aktu prawa miejscowego. Wobec tego regulacje, zgodnie z którymi ustala się stawki czynszu dzierżawnego pod stoiska handlowe i usługowe oraz pod ogródki gastronomiczne na targowisku miejskim w Łęknicy, stanowią wewnętrzne wytyczne, które kształtują politykę organu wykonawczego w zakresie ustalania stawek czynszu w umowach zawieranych w imieniu gminy. Akty zawierające takie normy nie podlegają zaś ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Publikacja zarządzenia organu wykonawczego gminy wymagałaby stwierdzenia, że jest ono aktem prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy) albo aktem podlegającym ogłoszeniu ze względu na regulację przepisu szczególnego (art. 13 pkt 10 ustawy). Jako że zarządzenie nie jest aktem prawa miejscowego stanowiącym przez organ gminy, ani żaden inny przepis ustawowy nie formułuje podstawy do jego ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, to publikacja zarządzenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli