

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.30.2022.TDom

z dnia 29 marca 2022 r.

Burmistrz Drezdenka

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 2.2022 Burmistrza Drezdenka z dnia 10 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za usługi cmentarne oraz za korzystanie z cmentarzy komunalnych położonych na terenie Gminy Drezdenko, w części dotyczącej: §1 ust. 4 lit. g); §3 ust. 2; załącznika do zarządzenia.

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2022 r. Burmistrz Drezdenka wydał zarządzenie w sprawie ustalenia opłat za usługi cmentarne oraz za korzystanie z cmentarzy komunalnych położonych na terenie Gminy Drezdenko. W podstawie prawnej zarządzenia wskazano przepisy art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), art. 2 ust. 1 z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1947) oraz § 1 pkt 1 uchwały Nr VI/31/2019 Rady Miejskiej w Drezdenku z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie powierzenia uprawnień Burmistrzowi Drezdenka.

Wskazane zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 1 marca 2022 r.

W toku badania legalności przedmiotowego zarządzenia, organ nadzoru stwierdza, iż zarządzenie w części istotnie narusza prawo, tj. z art. 59 ust. 1, 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2021.305 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U.2021.679 ze zm.).

Z treści badanego zarządzenia oraz podstawy prawnej jego podjęcia wynika, że Burmistrz Drezdenka skorzystał z uprawnienia wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 2, ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Zgodnie z tym przepisem, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienie to organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Nie budzi wątpliwości organu nadzoru, że uchwałą nr VI/31/2019 Rada Miejska w Drezdenku upoważniła Burmistrza Drezdenka do określenia wysokości cen i opłat i sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych położonych na terenie Gminy

Drezdenko. Trzeba jednak mieć na uwadze, że na podstawie wskazanego upoważnienia, Burmistrz może określić ceny i opłaty za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej, a więc za usługi mające na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności. W ocenie organu nadzoru, opłaty za umieszczanie reklam na terenie cmentarzy nie stanowią opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej, gdyż umieszczenie reklamy stanowi działalność komercyjną nie związaną z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb ludności. Tym samym przepis art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej nie może stanowić podstawy do określania opłat za umieszczenie reklamy na cmentarzu komunalnym. Burmistrz taką odpłatność może ustanowić samodzielnie, jednak nie na podstawie wspomnianego art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej, lecz w ramach swoich uprawnień wynikających z prawa do zarządzania cmentarzami komunalnymi (art. 2 ustawy o cmentarzu i chowaniu zmarłych).

Wątpliwość organu nadzoru budzi także §3 ust. 2 zarządzenia, zgodnie z którym Burmistrz ustala przesłanki rozłożenia na raty opłat wymienionych w §1 ust. 2 i 4 pkt 1) lit d). Podstawowym i pierwotnym źródłem tych opłat jest umowa zawarta z zarządem cmentarza przez osobą uprawnioną do pochowania zwłok, a umowa jest czynnością o charakterze cywilnym. Tak więc omawiane opłaty należą do sfery prawa cywilnego, w rezultacie stanowią należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające Gminie Drezdenko. Stosowanie wobec tych opłat ulgi w postaci rozłożenia na raty podlega zasadom określonym w ustawie o finansach publicznych. Wynika to z art. 59 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym płatność należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających jednostce samorządu terytorialnego, może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W rezultacie, zgodnie z tym przepisem prawnym, rozłożenie na raty odpłatności §1 ust. 2 i 4 pkt 1) lit d) może nastąpić tylko na zasadach określonych w uchwale Rady Miejskiej w Drezdenku wydanej na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Burmistrz Drezdenka nie miał zatem uprawnienia do ustalania rozkładania na raty opłat wymienionych w §1 ust. 2 i 4 pkt 1) lit d) badanej chwały, albowiem w tym zakresie uprawnienie przysługuje wyłącznie Radzie Miejskiej w Drezdenku. Realizując to uprawnienie Rada Miejska w Drezdenku w dniu 5 września 2018 r. podjęła uchwałę nr LXV/565/2018 w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania należności Gminy Drezdenko i jej jednostek organizacyjnych z tytułu należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny oraz innych ulg w spłacie należności, warunków dopuszczalności pomocy publicznej, a także organów do tego uprawnionych. Wobec stwierdzenia nieważności §3 ust. 2 zarządzenia, zachodziła konieczność stwierdzenia nieważności także załącznika do zarządzenia stanowiącego wniosek o rozłożenie na raty płatności opłaty.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto nadzorcze jest uzasadnione.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli