

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.36.2022.TDom

z dnia 11 kwietnia 2022 r.

Rada Gminy Kolsko

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII.204.2022 Rady Gminy Kolsko z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 9 marca 2022 r. Rada Gminy Kolsko podjęła uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 marca 2022 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020.2028 t.j.) – dalej u.z.z.w

Stosownie do powyższego przepis, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym: (1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków; (2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług; (3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach; (4) warunki przyłączania do sieci; (5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-wodociągowo-kanalizacyjnych; (6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza; (7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków; (8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków; (9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Cytowany przepis stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa miejscowego i ściśle określa zakres spraw, które mogą stać się przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Wskazując zakres zagadnień, które mogą być objęte regulaminem, ustawodawca w skonstruowaniu delegacji ustawowej posłużył się sformułowaniem "regulamin określa", co oznacza, że treść tego regulaminu musi odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej (por. wyrok NSA z dnia 12 lutego 2008 r., sygn. akt II OSK 2033/06,

wyrok NSA z dnia 13 lutego 2018 r., sygn. akt II OSK 994/16). Jednocześnie niedopełnienie katalogu sformułowanego w tym przepisie przesądza o naruszeniu przepisu upoważniającego, co stanowi istotne naruszenie prawa, którego skutkiem jest stwierdzenie jego nieważności w całości.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Kolsko nie dopełniła obowiązku określenia w Regulaminie warunków przyłączenia do sieci zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 4 u.z.z.w. Przez warunki przyłączenia do sieci należy rozumieć przesłanki, które należy spełnić, aby przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej było możliwe. Przez warunki przyłączenia do sieci można rozumieć np. kolejność przyłączania do sieci poszczególnych odbiorców, czy też przybliżony termin, w którym owo przyłączenie ma nastąpić. Tymczasem w rozdziale 5 Regulaminu zatytułowanym "Warunki przyłączenia do sieci" jak i w całym Regulaminie nie określono tych warunków. Podano jedynie co warunki przyłączenia do sieci powinny zawierać (§10 ust. 3), elementy formalne wniosku o ich wydanie (§10 ust. 1), wskazano na możliwość korzystania z wzorca wniosku. Co więcej, z treści §10 ust. 3 można *a contrario* wyprowadzić normę, że Rada Gminy przeniosła uprawnienie do określania warunków przyłączenia na przedsiębiorstwo, wskazując temu ostatniemu jego elementy, podczas gdy powinny być one uregulowane wprost w regulaminie, przedsiębiorstwo zaś może je określić zgodnie z art. 19a jednakże poprzez ich doprecyzowanie (uszczegółowienie).

Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 5 u.z.z.w. regulamin ustala także warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Trzeba mieć na uwadze, że warunki te powinny mieć charakter ściśle techniczny oraz być na tyle konkretne, aby już na bazie samej treści regulaminu osoba zainteresowana miała możliwość oceny, co powinna uczynić by spełniać warunki dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Tymczasem w badanym Regulaminie Rada Gminy uzależniła dostęp do usług wodociągowych od bliżej nieokreślonych technicznych możliwości istniejących urządzeń przedsiębiorstwa, odwołując się przy tym do ogólnych właściwości tych urządzeń wynikających z równie ogólnych procesów technologicznych takich jak technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków czy wydajności oczyszczalni. Tak opisane warunki, wobec ich dużego stopnia ogólności, są nieczytelne, niejednoznaczne i jako takie nie stanowią prawidłowej regulacji omawianego zagadnienia. Opisana wada tej regulacji ma istotne znaczenie praktyczne, albowiem wprowadzenie tak niejednoznacznych kryteriów niewątpliwie może sprzyjać arbitralnemu rozpoznawaniu wniosków osób obiegających się o dostęp do usług wodociągowo-kanalizacyjnych.

Narusza prawo także §21 Regulaminu, albowiem w przepisie art. 19 ust. 5 pkt 9 u.z.z.w. chodzi o uregulowanie jedynie warunków faktycznych bądź technicznych dostarczenia wody na cele przeciwpożarowe, a nie zasad rozliczania kosztów poniesionych przez przedsiębiorstwo.

Z uwagi na powyższe, należało orzec jak wyżej.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli