

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.47.2022.AHor

z dnia 2 maja 2022 r.

Rada Gminy Santok

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/405/2022 Rady Gminy Santok z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich oraz nadania aktu założycielskiego i statutu, w części dotyczącej:

- 1) § 1 ust. 2 pkt 1 co do zwrotu: „która swym obwodem obejmuje miejscowości: Lipki Wielkie, Lipki Małe, Mąkoszyce, Ludziszawice, Jastrzębnik, Baranowice, Nowe Polichno.” załącznika Nr 1- Aktu Założycielskiego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich;
- 2) § 4 ust. 6 pkt 1 lit. a oraz lit. b załącznika Nr 2 - Statutu Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2022 r. Rada Gminy Santok podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich oraz nadania aktu założycielskiego i statutu. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559) oraz art. 88 ust. 1, art. 91 ust. 2, oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2022 r.

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały „Z dniem 1 września 2022 r. tworzy się Zespół Szkolno-Przedszkolny w Lipkach Wielkich, zwany w dalszej treści „Zespołem”, w skład którego wchodzi: 1) Szkoła Podstawowa w Lipkach Wielkich ul. Nowa 16, 66-431 Santok; 2) Gminne Przedszkole w Lipkach Wielkich ul. Szosowa 90, 66-431 Santok, zwane dalej także: „połączonymi jednostkami”. Stosownie do § 2 „Akt założycielski Zespołu stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały”. Zgodnie zaś z § 4 „Zespołowi nadaje się statut, stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały”.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o wydanie opinii co do uchwały. W opinii z dnia 25 kwietnia 2022 r., znak KO.V.4130.23.2022.PG, Lubuski Kurator Oświaty wniósł zastrzeżenia co do niektórych postanowień statutu oraz aktu założycielskiego. Przedmiotowe uwagi podzieliła organ nadzoru, co też znajduje odzwierciedlenie w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym.

Zgodnie z § 1 Aktu Założycielskiego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XL/405/2022: Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559) oraz art. 88 ust. 1 i ust. 7 w związku z art. 91 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.), z dniem 1 września 2022 r. tworzy się Zespół Szkolno-Przedszkolny w Lipkach Wielkich z siedzibą przy ul. Nowa 16, 66-431 Santok (ust. 1); W skład Zespołu, o którym mowa w ust. 1, wchodzi: 1) Szkoła Podstawowa w Lipkach Wielkich ul. Nowa 16, 66-431 Santok, 66-431 Santok, która swym obwodem obejmuje miejscowości: Lipki Wielkie, Lipki Małe, Mąkoszyce, Ludziszawice, Jastrzębnik, Baranowice, Nowe Polichno; 2) Gminne Przedszkole w Lipkach Wielkich ul. Szosowa 90, 66-431 Santok (ust. 2). W § 1 ust. 2 pkt 1 załącznik nr 1 do ww. uchwały Rada określiła m.in. obwód Szkoły Podstawowej w Lipkach Wielkich. Tymczasem obwód szkoły podstawowej ustala się wyłącznie w jej akcie założycielskim - zgodnie z art. 88 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.) - dalej u.p.o., oraz w planie sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę - zgodnie z art. 39 ust. 5 u.p.o. Brak jest natomiast podstawy prawnej do określenia obwodu szkoły podstawowej w akcie założycielskim zespołu przedszkoli, szkół lub placówek. Zgodnie z art. 88 ust. 2 zd. 1 u.p.o. akt założycielski publicznej szkoły podstawowej, oprócz danych wymienionych w ust. 1, określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości, a w miastach - nazwy ulic lub ich części, należących do jej obwodu, oraz podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Natomiast stosownie do art. 39 ust. 5 u.p.o. „Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”. Ustalenie w akcie założycielskim zespołu przedszkoli, szkół lub placówek obwodu szkoły podstawowej, wchodzącej w skład tego zespołu, zostało uznane za niezgodne z prawem m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 września 2010 r. (sygn. akt IV SA/Gl 115/10) oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 7 grudnia 2007 r. (sygn. akt II SA/Op 427/07).

Zgodnie z § 4 ust. 6 pkt 1 lit. a statutu Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich, stanowiącego załącznik nr 2 do ww. uchwały, do kompetencji Dyrektora należy w szczególności w zakresie spraw związanych bezpośrednio z działalnością podstawową Zespołu zatwierdzanie szkolnych zestawów programów nauczania. Regulacja ta w sposób istotny narusza art. 22a ust. 6 i 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915, z późn. zm.) - dalej u.s.o. Stosownie do art. 22a ust. 6 u.s.o. „Dyrektor przedszkola lub szkoły, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej, dopuszcza do użytku w danym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej, danej innej formie wychowania przedszkolnego lub szkole przedstawiony przez nauczyciela lub zespół nauczycieli odpowiednio program wychowania przedszkolnego lub programy nauczania, o których mowa w ust. 1 i 3”. Zgodnie zaś z ust. 7 „Dopuszczone do użytku w danym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej, danej innej formie wychowania przedszkolnego lub szkole programy wychowania przedszkolnego lub programy nauczania, o

których mowa w ust. 1 i 3, stanowią odpowiednio zestaw programów wychowania przedszkolnego lub szkolny zestaw programów nauczania. Dyrektor przedszkola lub szkoły jest odpowiedzialny za uwzględnienie w zestawie programów wychowania przedszkolnego i szkolnym zestawie programów nauczania całości odpowiednio podstawy programowej wychowania przedszkolnego lub podstawy programowej kształcenia ogólnego ustalonej dla danego etapu edukacyjnego, a w przypadku szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe - także podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego albo podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa artystycznego, w których kształci szkoła". Jak wynika z regulacji ustawowej dyrektor, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej, dopuszcza do użytku w danej szkole przedstawione przez nauczycieli lub zespoły nauczycieli programy nauczania, które zgodnie z art. 22 ust. 7 u.s.o., po ich dopuszczeniu do użytku, stanowią szkolny zestaw programów nauczania. Nie sposób więc uznać, że kompetencją dyrektora zespołu jest zatwierdzanie szkolnych zestawów programów nauczania.

Za niezgodny z prawem należało również uznać § 4 ust. 6 pkt 1 lit. b statutu Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lipkach Wielkich, który stanowi, że do kompetencji dyrektora zespołu należy przedkładanie radzie pedagogicznej do zatwierdzenia wyników klasyfikacji i promocji uczniów. Zgodnie z art. 70 ust. 1 pkt 2 u.p.o. do kompetencji stanowiących rady pedagogicznej należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawie wyników klasyfikacji i promocji uczniów. Dyrektor zespołu nie jest więc uprawniony do przedkładania radzie pedagogicznej do zatwierdzenia wyników klasyfikacji i promocji uczniów skoro ustawodawca przesądził, że podejmowanie uchwał w sprawie wyników klasyfikacji i promocji uczniów należy do kompetencji rady pedagogicznej.

Z tych względów należało stwierdzić nieważność § 1 ust. 2 pkt 1 co do zwrotu: „która swym obwodem obejmuje miejscowości: Lipki Wielkie, Lipki Małe, Mąkoszyce, Ludziszewice, Jastrzębnik, Baranowice, Nowe Polichno.” załącznika Nr 1 oraz § 4 ust. 6 pkt 1 lit. a oraz lit. b załącznika Nr 2 do uchwały Nr XL/405/2022 Rady Gminy Santok.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli