

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.48.2025.ACze

z dnia 6 maja 2025 r.

Rada Gminy w Przewozie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/94/2025 Rady Gminy w Przewozie z dnia 3 kwietnia 2025 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Przewozie, w części określonej w:

- 1) § 4 uchwały co do zwrotu: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”
- 2) § 2 Załącznika do uchwały Nr XI/94/2025 Rady Gminy w Przewozie z dnia 3 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 3 kwietnia 2025 r. Rada Gminy w Przewozie podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Przewozie. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz.1465, 1572, 1907 i 1940), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737, 854, 1562, 1635, 1933) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, 1572, 1717, 1756, 1907).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 kwietnia 2025 r.

Zgodnie z § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały „Z dniem 1 września 2025 r. łączy się Szkołę Podstawową im. kpt. St. Betleja w Przewozie i Gminne Przedszkole w Przewozie w Zespół Szkolno – Przedszkolny w Przewozie, zwany dalej Zespołem.” Stosownie do § 1 ust. 2 „Akt założycielski Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Przewozie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.” Zgodnie zaś z § 4 „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.”

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała w części § 4 uchwały co do zwrotu: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca

2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej "u.o.a.n.") - z uwagi na błędne przyjęcie, że stanowi ona akt prawa miejscowego, podlegający ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.a.n. akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei art. 13 u.o.a.n. zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W przedmiotowym przypadku, publikacja uchwały będącej przedmiotem postępowania nadzorczego byłaby uzasadniona, o ile obowiązek publikacji wynikałby z przepisu szczególnego albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Jednak podstawy dla ogłoszenia przedmiotowej uchwały nie może stanowić art. 13 pkt 2 wskazanej ustawy, ponieważ uchwała ta nie posiada charakteru aktu prawa miejscowego. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 u.o.a.n.

Stosownie do art. 91 ustawy Prawo oświatowe, organ prowadzący może połączyć w zespół prowadzoną przez siebie szkołę podstawową z prowadzonymi przez siebie przedszkolami mającymi siedzibę na obszarze objętym obwodem tej szkoły (ust. 2). Utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne (ust. 5 zd. 1).

Powyższy przepis nie wskazuje, by uchwała ta stanowiła akt prawa miejscowego. Uchwała nie zawiera w sobie treści, które wyznaczałyby zewnętrznym adresatom (w stosunku do organów gminy) sposób zachowania się, tzn. nie zawiera nakazów, zakazów lub bezpośrednich uprawnień. Uchwała ta nie może zatem zostać uznana za akt powszechnie obowiązujący, gdyż taki charakter posiadają tylko akty wydane na podstawie wyrażonej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, które w sposób generalny i abstrakcyjny określają reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś wymienienie ich z imienia (nazwy). Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w określonych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów.

Niezależnie od powyższego, w załączniku do przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Przewozie ustaliła treść Aktu Założycielskiego Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Przewozie. W § 1 aktu założycielskiego, Rada wskazała że „W skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Przewozie wchodzi: 1) Szkoła Podstawowa im. kpt. St. Betleja w Przewozie, ul. Poczтовая 5; 2) Gminne Przedszkole w Przewozie, ul. Wojska Polskiego 4.” Natomiast w § 2 ustaliła, że „obwód Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Przewozie obejmuje obszar całej Gminy Przewóz, tj. miejscowości: Bucze, Dąbrowa Łużycka, Dobrochów, Dobrzyń, Jamno, Lipna, Mielno, Piotrów, Potok, Przewóz, Sanice, Sobolice, Straszów, Włochów.” Tymczasem zgodnie z art. 88 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.) wyłącznie w akcie założycielskim

publicznej szkoły podstawowej określa się jej zasięg terytorialny (obwód). Natomiast Zespół Szkolno-Przedszkolny w Przewozie nie jest szkołą podstawową, ale zespołem w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, któremu nie ustala się obwodu. Takie stanowisko wyraził m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy z dnia 26 marca 2018 r., II SA/Bd 708/17.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli