

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.65.2023.ASzc**

z dnia 27 czerwca 2023 r.

#### **Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXIX/612/2023 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 30 maja 2023r. w sprawie określenia zasad, trybu przyznawania, pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych oraz nagród pieniężnych dla osób fizycznych zamieszkałych na terenie gminy Nowogród Bobrzański za osiągnięte wyniki sportowe - w części określonej w: pkt VIII. załącznika nr 1 "Wniosek o przyznanie stypendium sportowego" w zakresie słów: "Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia" oraz pkt VIII. załącznika nr 2 "Wniosek o przyznanie nagrody pieniężnej w dziedzinie sportu" w zakresie słów: "Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 maja 2023 r. Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego podjęła uchwałę Nr LXIX/612/2023 w sprawie określenia zasad, trybu przyznawania, pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych oraz nagród pieniężnych dla osób fizycznych zamieszkałych na terenie gminy Nowogród Bobrzański za osiągnięte wyniki sportowe (dalej uchwałą). Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 czerwca 2023 roku.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 31 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 i 2185), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572).

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w zakwestionowanej części - tj. w zakresie pkt VIII. załącznika nr 1 "Wniosek o przyznanie stypendium sportowego" w zakresie słów: "Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia" oraz pkt VIII. załącznika nr 2 "Wniosek o przyznanie nagrody pieniężnej w dziedzinie sportu" w zakresie słów: "Oświadczam, że jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia" istotnie narusza prawo, tj. art. 31 ust. 3 ustawy z dnia

25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 i 2185) - z uwagi na przekroczenie granic upoważnienia ustawowego.

Stosownie do ww. przepisu: organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy (ust. 3).

Co kluczowe w niniejszej sprawie, zarówno przepis kompetencyjny, jak i ustawa o sporcie w żadnej innej części nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązku składania wskazanych wyżej oświadczeń pod groźbą odpowiedzialności karnej.

Niewątpliwie odpowiedzialność za składanie fałszywych oświadczeń istnieje, jednak wynika ona wprost z przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. z 2022 r. poz. 1138 ze zm., dalej KK). Zgodnie z art. 233 § 1 KK: kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8. W myśl art. 233 § 6 KK - przepis § 1 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Z powyższego unormowania wynika zatem, iż przestępstwem jest złożenie fałszywego oświadczenia, jednak warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest to, by przepis ustawy - na podstawie której oświadczenie jest składane - przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z 17 maja 2017 r., sygn. akt II SA/Sz 317/17).

Jeżeli ustawodawca zamierza oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty nadać rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas - w razie przeniesienia kompetencji na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia uchwały - winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Ustawa o sporcie nie przewiduje składania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej. Zatem ustalenie we wzorach: wniosku o przyznanie stypendium sportowego oraz wniosku o przyznanie nagrody pieniężnej w dziedzinie sportu obowiązku złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 19 stycznia 2017 r., sygn. akt II SA/Kr 1386/16).

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli