

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.76.2022.ASzc

z dnia 20 czerwca 2022 r.

Rada Miasta Żagań

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/292/2022 Rady Miasta Żagań z dnia 27 maja 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 maja 2022 Rada Miasta Żagań podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta (dalej uchwała).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 maja 2022 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że narusza ona istotnie prawo, tj. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm., dalej k.p.a.). Stosownie do ww. przepisu: Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Przenosząc tę regulację prawną na grunt niniejszej sprawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, ma obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia. W przypadku uznania przez radę gminy skargi za bezzasadną uchwała rady powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, z którego będzie wynikało, dlaczego skarga została załatwiona w sposób odmowny.

Badana uchwała zawiera jedynie lakoniczne uzasadnienie, z którego wynika wyłącznie, że przedmiotem skargi jest działanie Burmistrza Miasta Żagań, polegające na braku zachowania okresu wypowiedzenia umowy dotyczącej dzierżawy gruntu pod garaż, zawartej pomiędzy Gminą Żagań o statusie miejskim a Skarżącym. Następnie wskazano, że to rada gminy jest właściwa do rozpatrzenia skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, jak również opisano czynności podjęte przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Uzasadnienie zawiera pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Żagań nie dopełniła obowiązku uzasadnienia faktycznego i prawnego podjętej uchwały, a tym samym naruszyła w sposób istotny dyspozycję art.

238 § 1 k.p.a. Należy mieć na względzie, że to Rada Miasta Żagań była wyłącznie właściwa do rozpatrzenia skargi wniesionej na działanie Burmistrza Miasta Żagań. W tym zakresie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie jest dla niej wiążące. Jeżeli rada gminy uznaje dane stanowisko za własne, powinno to jednoznacznie wynikać z uzasadnienia uchwały.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że z samego wskazania, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokładnie przeanalizowała treść skargi i dokumenty oraz zapoznała się ze stanowiskami radcy prawnego oraz Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Żagań nie wynika, dlaczego skarga była w jej ocenie niezasadna.

Organ nadzoru wskazuje, że aby prawidłowo zastosować przepis art. 238 § 1 k.p.a., Rada Miasta Żagań w uzasadnieniu badanej uchwały powinna przedstawić wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie, wskazywać przepisy prawa, na których opiera się jej stanowisko, wyjaśnić ich sens, w tym wypływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy), jak również wnioskowanie, które doprowadziło do nieuwzględnienia skargi.

Ponieważ uzasadnienie sporządzone do uchwały nie czyni zadość ww. wymogom, należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli