

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.81.2023

z dnia 28 lipca 2023 r.

Rada Miejska w Witnicy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXIII/977/2023 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, w części określonej w: § 1 ust. 5; § 2 ust. 2; § 3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 czerwca 2023 Rada Miejska w Witnicy podjęła uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 6 lipca 2023 r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) w nawiązaniu do ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem tj. art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwana dalej PrzemDomU.

Dnia 22 czerwca 2023r. weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), w której na nowo określony został m.in. sposób funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz uprawnienia rady gminy w tym zakresie. Zgodnie z art. 9a ust. 15 PrzemDomU „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.” Zatem rada gminy może jedynie określić tryb i sposób powoływania i odwoływania członków tego zespołu, a więc samą procedurę nabywania i pozbawienia członkostwa. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do ustalania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, co było możliwe przed wejściem w życie tej nowelizacji. Granice uprawnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne skoncentrowane na odwołaniu i powołaniu członka zespołu, a nie materialnoprawne. Ustalenie zatem negatywnych przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu, czy też wykluczających zasiadanie w zespole interdyscyplinarnym, nie są postanowieniami dotyczącymi "trybu" lub

"sposobu" odwoływania członków zespołu. Wykluczone jest w tym zakresie domniemywanie upoważnienia ustawowego do ustalania przesłanek uzasadniających odwoływanie członków zespołu interdyscyplinarnego. Skoro ustawa nie określa wymogów, jakim powinien odpowiadać członek zespołu interdyscyplinarnego, to nie jest to zakres materii uchwałodawczej do swobodnego uregulowania przez radę gminy (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 stycznia 2023 r. III OSK 6518/21).

Rada Miejska w Witnicy nie była zatem uprawniona do określania w § 2 ust. 2 uchwały przesłanek odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego (§ 2 ust. 2). W przepisie tym Rada postanowiła, że Odwołanie następuje na skutek: - złożenia przez członka pisemnej rezygnacji; - wycofania przez podmiot uprawniony rekomendacji dla członka, który został zgłoszony przez ten podmiot; - śmierci członka zespołu lub skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne; - ustania zatrudnienia członka zespołu w podmiocie, który go rekomendował; - nieusprawiedliwionej nieobecności członka Zespołu na trzech kolejnych posiedzeniach Zespołu.

Zgodnie z § 1 ust. 5 kwestionowanej uchwały: Pracami Zespołu kieruje jego Przewodniczący, który zostaje wybrany na pierwszym posiedzeniu Zespołu zwykłą większością głosów jego członków. Natomiast w § 3 Rada postanowiła, że: Inauguracyjne spotkanie Zespołu zwołuje Burmistrz Miasta i Gminy Witnica (ust. 1); Kolejne posiedzenia zwołuje przewodniczący Zespołu lub podczas jego nieobecności zastępca przewodniczącego o czym informuje jego członków z 7 dniowym wyprzedzeniem (ust. 2); Z każdego posiedzenia Zespołu sporządzany jest protokół, w którym umieszcza się listę obecności, tematykę spotkania oraz opis decyzji i rozstrzygnięć dokonanych przez Zespół (ust. 3); Zespół określa długoterminowe i krótkoterminowe plany swojej pracy (ust. 4); Zespół opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych (ust. 5). Zauważyć należy, że w kategorii trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się określanie organizacji pracy zespołu. Tym samym zapisy § 1 ust. 5 oraz § 3 przekraczają zakres delegacji ustawowej określonej w art. 9a ust. 15 uregulowania dotyczące wskazania osoby kierującej pracami zespołu interdyscyplinarnego, zwoływania zespołu, protokołowania jego posiedzeń, uchwalania regulaminu i planu pracy zespołu. Poza tym w części tego rodzaju kwestie zostały już uregulowane w art. 9a PrzemDomU.

Na marginesie należy wskazać, że ustawa o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023r. poz. 535) zmieniała tytuł ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na ustawę „o przeciwdziałaniu przemocy domowej”, w związku z powyższym podana w podstawie prawnej uchwały nazwa ustawy powinna uwzględnić tę zmianę.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak wyżej.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli