

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.85.2023.DDud**

z dnia 28 lipca 2023 r.

#### **Rada Gminy Trzebiechów**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIX/298/2023 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Trzebiechowie, w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 czerwca 2023 Rada Gminy w Trzebiechowie podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Trzebiechowie. W podstawie prawnej uchwały wskazano na "art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 40) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2023 poz. 775)".

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2023 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że w trakcie rozpatrywania skargi doszło do istotnego naruszenia prawa, tj. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, 803; dalej jako: „k.p.a.”). Stosownie do ww. przepisu: zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239. Przenosząc tę regulację prawną na grunt niniejszej sprawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, ma obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia. W przypadku uznania przez radę gminy skargi za bezzasadną uchwała rady powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, z którego będzie wynikało, dlaczego skarga została załatwiona w sposób odmowny.

Badana uchwała zawiera jedynie lakoniczne uzasadnienie, które relacjonuje prace Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Trzebiechów oraz wskazuje, że "Komisja uznaje skargę za niezasadną".

W ocenie organu nadzoru na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego podejmującym uchwałę w sprawie uznania skargi za bezzasadną ma obowiązek sporządzenia jej

uzasadnienia, gdyż takie uzasadnienie warunkuje kontrolę legalności sprawowaną przez organ nadzoru, a w szczególności, pozwala ocenić czy została ona podjęta po rozważeniu całokształtu zebranego w sprawie materiału dowodowego i dokonaniu jego właściwej oceny (tak: Wojewoda Podlaski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 21 stycznia 2008 r., znak NK.II.BG.0911-7/08, Wojewoda Lubuski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 8 marca 2023 r., znak NK-I.4131.21.2023.DDud). Rada Gminy Trzebiechów w badanej uchwale powinna zawrzeć uzasadnienie dotyczące niezasadności skargi. Uzasadnienie powinno wskazać przepisy prawa, w których stanowisko rady znajduje oparcie, wyjaśnić ich sens w tym wypływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy) oraz przedstawić wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie oraz wnioski, które doprowadziło radę do nieuwzględnienia skargi. Należy podkreślić, że stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie jest dla Rady Gminy wiążące i ma charakter pomocniczy. Jeżeli rada gminy uznaje dane stanowisko za własne, powinno to jednoznacznie wynikać z uzasadnienia uchwały z jednoczesnym przytoczeniem tego stanowiska.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Trzebiechów naruszyła w sposób istotny dyspozycję art. 238 § 1 k.p.a. Przywołany wyżej przepis nakłada na organ rozpatrujący skargę obowiązek faktycznego i prawnego uzasadnienia zawiadomienia o odmownym załatwieniu skargi. Zgodnie z art. 170 ust. 1 Konstytucji RP działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności.

Wobec powyższego, należało orzec jak na wstępie.

Na marginesie organ nadzoru przypomina o obowiązku pouczenia o treści art. 239 k.p.a. w zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli