

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.86.2022.AŁab

z dnia 23 czerwca 2022 r.

Burmistrz Sławy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 0050.441.2022 Burmistrza Sławy z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na czasowe zawieszenie zajęć dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych w grupach IV – VIII w budynku Szkoły Podstawowej im. Franciszka Niewidziały w Sławie ul. Odrodzonego Wojska Polskiego 16., w całości - jako niezgodnego z: § 18 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (t.j. Dz. U. 2020.1604 ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2022 r. Burmistrz Sławy wydał zarządzenie Nr 0050.441.2022 w sprawie wyrażenia zgody na czasowe zawieszenie zajęć dydaktyczno- wychowawczych i opiekuńczych w grupach IV – VIII w budynku Szkoły Podstawowej im. Franciszka Niewidziały w Sławie ul. Odrodzonego Wojska Polskiego 16.

W podstawie prawnej zarządzenia wskazano przepisy art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i § 18 ust.2 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1604 ze zm.).

W dniu 20 czerwca br. organ nadzoru otrzymał od Lubuskiego Kuratora Oświaty pisemne zastrzeżenia do ww. zarządzenia. W swoim piśmie Pani Kurator wyjaśniła, iż w dniu 31 maja br. Pani Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Franciszka Niewidziały w Sławie powiadomiła Kuratorium o zawieszeniu zajęć dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych uczniom klas IV – VIII. Zawieszenie zajęć nastąpiło w związku z rozpoczęciem prac remontowych budynku szkolnego usytuowanego przy ul. Odrodzenia Wojska Polskiego 16 w Sławie i konieczności zapewnienia w związku z tym bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom. Jednocześnie postanowiono, że ww. zajęcia w okresie od 6 do 24 czerwca br. będą odbywały się z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość (nauczanie zdalne). Na zawieszenie zajęć, Burmistrz Sławy wyraził zgodę zarządzeniem z dnia 23 maja 2022 r.

W związku z powyższym, organ nadzoru wystąpił pismem z dnia 21 czerwca br. do Burmistrza Sławy o nadesłanie ww. zarządzenia, które zostało doręczone w dniu 22 czerwca br.

W toku badania legalności przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem prawa i zawiadomił w dniu 22 czerwca br. Burmistrza Sławy o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Kwestie dotyczące możliwości zawieszania zajęć w szkole regulują przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 roku w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2020 r. poz.1604). Wymienione są w nim przypadki, w których zarówno dyrektor szkoły, jak również organ prowadzący mogą zawiesić zajęcia w szkole. To, który podmiot je zawiesza zależy od powodu zawieszenia.

Zgodnie z treścią § 18 ust. 2 ww. rozporządzenia dyrektor, za zgodą organu prowadzącego, może zawiesić zajęcia na czas oznaczony, jeżeli:

- 1) temperatura zewnętrzna mierzona o godzinie 21.00 w dwóch kolejnych dniach poprzedzających zawieszenie zajęć wynosi -15°C lub jest niższa;
- 2) wystąpiły na danym terenie zdarzenia inne niż określone w ust. 2a, które mogą zagrozić zdrowiu uczniów.

Zgodnie z § 18 ust. 2a przedmiotowego rozporządzenia dyrektor, za zgodą organu prowadzącego i po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, może zawiesić zajęcia na czas oznaczony, jeżeli ze względu na aktualną sytuację epidemiologiczną może być zagrożone zdrowie uczniów. Stosownie zaś do § 18 ust. 3 o zawieszeniu zajęć, o którym mowa w ust. 1-2a, odpowiednio organ prowadzący lub dyrektor zawiadamiają organ sprawujący nadzór pedagogiczny oraz organ rejestrujący, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 i 278).

W każdym przypadku zawieszenia zajęć, to podmiot zawieszający powinien szczegółowo zbadać przesłanki przemawiające za ograniczeniem prowadzenia zajęć na danym terenie. W § 18 ust. 2 mowa o zdarzeniach w okolicy szkoły, które mogą zagrozić zdrowiu uczęszczających do niej uczniów (klęski naturalne itp.). Stąd prace remontowe nie stanowią przesłanki uzasadniającej zawieszenie zajęć i wprowadzenie nauczania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość (nauczanie zdalne). Stosownie do treści § 6 wymienionego rozporządzenia prace remontowe, naprawcze i instalacyjne w pomieszczeniach szkoły lub placówki przeprowadza się pod nieobecność w tych pomieszczeniach osób, którym szkoła lub placówka zapewniają opiekę. Zajęcia poza pomieszczeniami szkoły lub placówki nie mogą odbywać się w tych miejscach, w których prowadzone są prace wymienione w ust. 1. W przypadku konieczności przeprowadzenia prac remontowych, naprawczych lub instalacyjnych w czasie funkcjonowania szkoły lub placówki, prace te organizuje się w sposób nienaruszający osób pozostających pod opieką szkoły lub placówki na niebezpieczeństwo i uciążliwość wynikające z prowadzonych prac oraz z zastosowaniem szczególnych środków ostrożności. Miejsca prowadzenia prac należy zabezpieczyć przed dostępem

osób nieuprawnionych, w szczególności uczniów. Nie ulega wątpliwości, że najbardziej odpowiednim momentem realizacji wymienionych prac jest przerwa wakacyjna, jednak awarie wymagające pilnej interwencji mają często miejsce w trakcie roku szkolnego – podczas prowadzonych zajęć. W takich kryzysowych sytuacjach będzie również musiał znaleźć zastosowanie omawiany przepis. Wyjątek stanowi § 19 przedmiotowego rozporządzenia stanowiący, iż w sytuacji, gdy pomieszczenie lub inne miejsce, w którym mają być prowadzone zajęcia, lub stan znajdującego się w nim wyposażenia stwarza zagrożenie dla bezpieczeństwa, niedopuszczalne jest rozpoczęcie zajęć. Jeżeli stan zagrożenia powstanie lub ujawni się w czasie zajęć – niezwłocznie się je przerywa i wyprowadza się z zagrożonych miejsc osoby powierzone opiece szkoły lub placówki. Do wskazanych działań uprawniony i jednocześnie zobowiązany jest, niezależnie od dyrektora szkoły, każdy nauczyciel prowadzący zajęcia.

Ponadto organ nadzoru podnosi, iż przejście z trybu stacjonarnego na zdalny było szczególnym rozwiązaniem w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania szkół w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Obecnie jeżeli ze względu na aktualną sytuację epidemiologiczną może być zagrożone zdrowie uczniów, dyrektor, za zgodą organu prowadzącego i po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, może zawiesić zajęcia na czas oznaczony (§ 18 ust. 2a). Przy czym przepis ten nie przewiduje w takim przypadku przejścia na nauczanie zdalne. Ponadto przepisu tego nie można zastosować w przypadku prowadzenia prac remontowych.

Mając na względzie powyższe, zarządzenie NR Nr 0050.441.2022 jest niezgodne z prawem i musi zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli