

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.94.2023

z dnia 12 września 2023 r.

Rada Miejska w Lubsku

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVIII/477/23 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż ulicznych instalacji oświetleniowych stanowiących własność Gminy Lubsko, w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Lubsku podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż ulicznych instalacji oświetleniowych stanowiących własność Gminy Lubsko.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 sierpnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 18 ust. 2 pkt 9, art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) - dalej zwaną u.s.g.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Lubsku wyraziła zgodę na sprzedaż ulicznych instalacji oświetleniowych stanowiących własność Gminy Lubsko. Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Lubsku wskazała art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g., który stanowi że: do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Z cytowanego powyżej przepisu nie wynika jednak, aby do właściwości organu uchwałodawczego gminy należało decydowanie o składnikach mienia komunalnego. Takie uprawnienie nie wypływa również z treści art. 18 ust. 2 pkt 9 u.s.g., zawierającego katalog spraw majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, co do których rada gminy może podejmować uchwały. Ostatecznie o braku kompetencji organu uchwałodawczego gminy do rozporządzania mieniem komunalnym przesądza art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g. W myśl tego przepisu do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym gminy. Pojęcie gospodarowania mieniem komunalnym jest sformułowaniem bardzo szerokim i pozwala organowi wykonawczemu gminy na samodzielne działanie i podejmowanie wszystkich koniecznych decyzji

gospodarczych, co do mienia gminy bez zgody czy też opinii rady, za wyjątkiem spraw, które zostały zastrzeżone wyraźnie do kompetencji rady gminy, a wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym (por. m.in. wyrok NSA z dnia 25 lipca 2013r., I OSK 962/13).

Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że rada gminy wyraża zgodę na sprzedaż instalacji lamp ulicznych znajdujących się na terenie gminy, a zatem wyraża zgodę na rozporządzenie mieniem komunalnym gminy. Mając na względzie wskazany powyżej art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g. uprawnionym do podjęcia takiej czynności jest wyłącznie wójt gminy i żaden przepis prawa nie wymaga uzyskania uprzedniej zgody rady gminy. Wobec powyższego uchwała Rady Miejskiej w Lubsku dotyczy kwestii zaliczonych ustawą do wyłącznych uprawnień organu wykonawczego i narusza w ten sposób ustawowy podział kompetencji w gminie.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli