

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.99.2024**

z dnia 26 lipca 2024 r.

**Wójt Gminy Łagów**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

#### **stwierdzam nieważność**

Zarządzenia Nr 42/2024 Wójta Gminy Łagów z dnia 17 czerwca 2024 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na dyrektora Samorządowej Szkoły Podstawowej im. Obrońców Warszawy w Łagowie oraz wyznaczenia przewodniczącego komisji konkursowej, w całości - jako niezgodnej z art. 63 ust. 14 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ).

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 czerwca 2024r. Wójt Gminy Łagów wydał Zarządzenie nr 42/2024 w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na dyrektora Samorządowej Szkoły Podstawowej im. Obrońców Warszawy w Łagowie oraz wyznaczenia przewodniczącego komisji konkursowej. W podstawie prawnej zarządzenia wskazano przepisy art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 29 ust. 1 pkt 2, art. 63 ust. 14 - 16 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm. ) oraz § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1428 z późn. zm.).

Wskazane zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 2 lipca 2024r.

Zgodnie z art. 63 ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe: "W celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
  - a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,
  - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:

a) rady pedagogicznej,

b) rady rodziców,

3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa

– z zastrzeżeniem ust. 15".

W § 2 pkt 1 Zarządzenia w skład komisji powołano jako przedstawiciela organu prowadzącego: Czesława Kalbarczka -Wójta Gminy Łagów.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 63 ust. 14 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w uzasadnieniu wyroku o sygn. akt III OSK 2879/21 z dnia 28 stycznia 2022r. "Stosownie do art. 63 ust. 10 P. o. kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu i tak wyłonionemu kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora. Tym samym organ wykonawczy gminy powierza, w przypadku szkół prowadzonych przez gminy, stanowisko dyrektora szkoły osobie wybranej przez komisję konkursową. W związku z tym należy stwierdzić, że sam organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) nie może wchodzić w skład komisji konkursowej, ponieważ taka osoba pełni funkcję odrębnego organu, a art. 63 ust. 14 pkt 1 lit. a P. o. stanowi, że w skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele organu, a nie sam organ. Taki pogląd wyrażono już w orzecznictwie sądowym (np. NSA w wyroku z 4 czerwca 2020 r. sygn. akt I OSK 602/19, LEX nr 3056263; NSA w wyroku z 27 czerwca 2019 r. sygn. akt I OSK 603/19, LEX nr 2722273) i Naczelny Sąd Administracyjny w tej sprawie stanowisko to podtrzymuje".

Ponadto w wyroku z dnia 27 czerwca 2019r. sygn. akt I OSK 313/19 NSA wyjaśnił, że "Naczelny Sąd Administracyjny orzekający w niniejszej sprawie w pełni podziela pogląd wyrażony w wyroku NSA z 14 maja 2013 r., I OSK 324/13 oraz w wyroku z 25 czerwca 2014 r., I OSK 828/14, zgodnie z którym określenie "przedstawiciel organu" nie jest tożsame z określeniem "piastun organu" lub "organ". Pod pojęciem organu administracji publicznej należy rozumieć element (jednostkę) struktury organizacyjnej podmiotu realizującego zadania z zakresu administracji publicznej, posiadający swój substrat osobowy (w postaci osoby lub osób piastujących funkcję takiego organu), którego działania lub zaniechania przepisane są danemu podmiotowi (np. państwu lub jednostce samorządu terytorialnego) jako dokonywane w jego imieniu i na jego rzecz. Z tej definicji jasno wynika, że piastun organu nie jest przedstawicielem tego organu, również w rozumieniu art. 63 ust. 14 pkt 1 lit. a Prawa oświatowego, bo jest osobą piastującą funkcję danego organu, np. wójta, burmistrza czy prezydenta miasta. Przedstawicielem takiego organu będzie natomiast osoba, która zostanie upoważniona przez piastuna organu do załatwiania (prowadzenia) określonego rodzaju spraw w jego imieniu i na jego rzecz (por. np. art. 268a k.p.a.).".

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że Wójt Gminy Łagów nieprawidłowo powołał siebie w skład komisji konkursowej, istotnie naruszając art. 63 ust. 14 pkt 1 lit. a Prawa oświatowego, wobec powyższego stwierdzenie nieważności powyższego zarządzenia jest zasadne.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli