

# ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.9.2023.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 30 czerwca 2023 r.

## Rada Miejska w Ośnie Lubuskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 40 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIV/308/2023 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/257/2022 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 23 września 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie miejscowości Trześniów w gminie Ośno Lubuskie.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 maja 2023 r. Rada Miejska w Ośnie Lubuskim podjęła uchwałę Nr XXXIV/308/2023 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/257/2022 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 23 września 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie miejscowości Trześniów w gminie Ośno Lubuskie. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 01 czerwca 2023r.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, iż akt ten istotnie narusza prawo, tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz 14 ust. 1 i 2, art. 16 ust. 1, art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977). Mocą § 1 Rada postanowiła dokonać uszczegółowienia zakresu uzasadnienia uchwały Nr XXIX/257/2022 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 23 września 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie miejscowości Trześniów w gminie Ośno Lubuskie. Pozostałe ustalenia uchwały Nr XXIX/257/2022 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 23 września 2022 r. utrzymano w mocy (§ 2 uchwały).

Jak wynika z uzasadnienia do kwestionowanej uchwały podjęcie niniejszej uchwały było podyktowane koniecznością doprecyzowania uzasadnienia uchwały Nr XXIX/257/2022 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 23 września 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie miejscowości Trześniów w gminie Ośno Lubuskie. Uszczegółowienie to polega na wskazaniu, iż w zakresie funkcjonalnym planu dopuszcza się lokalizację urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 500 kW w postaci ogniw słonecznych (fotowoltaicznych) wraz z infrastrukturą towarzyszącą w postaci m.in. magazynów energii oraz instalacji do wytwarzania i magazynowania wodoru.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten dotyczy również organów gminy. Zatem Rada gminy jako organ administracji publicznej, chcąc podjąć jakieś działanie, musi znaleźć normę prawną wyraźnie zezwalającą na takie działanie, która określa kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice jej aktywności.

W ocenie organu nadzoru żaden ze wskazanych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie uprawniał jednak Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim do podjęcia uchwały w sprawie doprecyzowania treści uzasadnienia do podjętej wcześniej uchwały. Art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi bowiem jedynie ogólną kompetencję rady do uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z kolei z brzmienia art. 14 ust.1 i 2 wynika uprawnienie rady do podjęcia uchwały inicjującej proces planistyczny. Przepis stanowi, iż: *w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym". Integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu* (ust.2). Następnie art. 16 u.p.z.p dotyczy zakresu i skali projektu planu miejscowego, natomiast art. 27 reguluje zmianę trybu aktu planistycznego, z czym w przedmiotowej sprawie nie mamy do czynienia.

Wracając jeszcze do treści art. 14 ust. 1 i 2 u.p.z.p podkreślić należy, iż wyłącznym celem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest rozpoczęcie procedury związanej z powstaniem tego planu i określenie granic obszaru nim objętego. Jest to uchwała o charakterze intencyjnym w zakresie w jakim wyraża wolę organu stanowiącego gminy co do wszczęcia procedury planistycznej. Jej drugim elementem jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. Nie można na etapie przystępowania do sporządzania (zmiany) planu

miejscowego ustalać przeznaczenia terenu ani nawet formułować propozycji co do przeznaczenia terenu (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 05 marca 2014r. sygn. akt II SA/Go 109/14).

Tym samym uznać należy, iż Rada Miejska w Ośnie Lubuskim podejmując przedmiotowy akt działała bez upoważnienia ustawowego, czym istotnie naruszyła prawo.

Na marginesie wskazać trzeba również, iż uzasadnienie uchwały nie jest formalnie częścią aktu przyjętego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Jest ono jedynie wyrazem intencji rady oraz zawiera wyjaśnienia co do okoliczności prawnych i faktycznych uzasadniających przyjęcie uchwały. Wartość normatywną ma wyłącznie sam akt prawny, a nie jego uzasadnienie, które ma jedynie wartość informacyjną. Tym samym niedopuszczalne jest podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie doprecyzowania uzasadnienia innej uchwały tej jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Kierownik Oddziału  
Gospodarki Przestrzennej  
w Wydziale Infrastruktury

**Jolanta Rajchert**