



**WOJEWODA LUBUSKI**

Gorzów Wlkp., dnia 12 czerwiec 2014 roku

**Jerzy Ostrouch**

IB-II.431.1.2013.KZaj

**Pan  
Zbigniew Szumski  
Starosta Powiatu Świebodzińskiego**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie z art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 z późn. zmianami) przeprowadzono kontrolę działalności Starosty Świebodzińskiego jako organu administracji architektoniczno – budowlanej w zakresie:

1. kompletności wniosków o pozwolenie na budowę,
2. kompletności zgłoszeń zamiaru wykonywania robót budowlanych,
3. prawidłowości oznaczania adresata decyzji.

Kontrolę przeprowadziły: Katarzyna Kis – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. – Przewodnicząca Zespołu Kontrolującego oraz Katarzyna Zajac - inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., na podstawie upoważnienia Nr 534-1/2013 z dnia 25 listopada 2013 roku i Nr 534-2/2013 z dnia 25 listopada 2013 roku. Kontrola przeprowadzona została w okresie od dnia 3 grudnia 2013 roku do dnia 5 grudnia 2013 roku.

Stosownie do art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

## **I. Ocena ogólna**

**Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się działalność Starosty Świebodzińskiego jako organu administracji architektoniczno-budowlanej w zakresie objętym kontrolą.**

W ramach przeprowadzonej kontroli ocenie poddano trzy zagadnienia, z których jedno oceniono pozytywnie, jedno pozytywnie z nieprawidłowościami, a jedno negatywnie. W trakcie kontroli stwierdzono w znacznej liczbie zgłoszeń zamiaru wykonywania robót budowlanych nieprawidłowości skutkujące przyjęciem nieskutecznych bądź formalnie niekompletnych zgłoszeń bądź wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę w oparciu o formalnie niekompletne wnioski. Powyższa ocena ogólna wynika z następujących ustaleń i ocen cząstkowych:

### **1. Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się kompletność wniosków o pozwolenie na budowę.**

Kontrolą objęto 24 sprawy wszczęte i zakończone decyzją o pozwoleniu na budowę<sup>1</sup>. W 10 (42%) skontrolowanych sprawach stwierdzono nieprawidłowości polegające na braku oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane wypełnionego zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 roku w sprawie wzorów: wniosku o pozwolenie na budowę, oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane i decyzji o pozwoleniu na budowę (Dz.U. z 2003 r. Nr 120, poz. 1127 z późn. zmianami)<sup>2</sup>, a także brak wymaganej przepisami prawa decyzji o warunkach zabudowy (załączono jedynie niepoświadczony za zgodność z oryginałem kserokopie tego dokumentu)<sup>3</sup> bądź upoważnienia do występowania w imieniu inwestora, pomimo że wnioskodawca działał przez pełnomocnika<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Decyzje Nr: 179/2013, 146/2013, 114/2013, 91/2013, 212/2013, 52/2013, 23/2013, 444/2012, 413/2012, 375/2012, 333/2012, 291/2012, 318/2012, 354/2012, 417/2012, 309/2012, 451/2012, 29/2013, 51/2013, 82/2013, 214/2013, 151/2013, 187/2013, 227/2013, 172/2013

<sup>2</sup> Decyzja Nr: 179/2013, 444/2012, 333/2012, 227/2013, 354/2013

<sup>3</sup> Decyzja Nr: 212/2013, 52/2013, 375/2012

<sup>4</sup> Decyzja Nr: 291/2012, 417/2012

## **2. Negatywnie ocenia się kompletność zgłoszeń zamiaru wykonywania robót budowlanych.**

Kontrolą objęto 24 przyjęte przez kontrolowany organ zgłoszenia zamiaru wykonywania robót budowlanych<sup>5</sup>. W 16 (67%) skontrolowanych sprawach stwierdzono nieprawidłowości polegające na tym, że przyjęto zgłoszenia, w których nie został określony zakres i sposób wykonywania robót budowlanych objętych zgłoszeniem<sup>6</sup>, co w niektórych sprawach uniemożliwiało prawidłową kwalifikację robót budowlanych, których zamiar realizacji został zgłoszony<sup>7</sup>. Ponadto stwierdzono, że załączone do zgłoszenia oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane nie zostało wypełnione zgodnie z obowiązującym wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 roku<sup>8</sup>, bądź nie załączono go w ogóle<sup>9</sup>. Do stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości zalicza się również brak pełnomocnictwa do występowania w imieniu zgłaszającego<sup>10</sup>, nieokreślenie terminu, w którym zgłaszający zamierza rozpocząć wykonywanie robót budowlanych objętych tym zgłoszeniem<sup>11</sup> oraz brak wskazania adresu nieruchomości, na której zaplanowano wykonywanie robót objętych zgłoszeniem<sup>12</sup>.

## **3. Pozytywnie ocenia się sposób oznaczania adresatów decyzji.**

We wszystkich z 24 skontrolowanych spraw zakończonych decyzją o pozwoleniu na budowę organ prawidłowo określił adresata decyzji. Żadna ze skontrolowanych decyzji nie została wydana na rzecz podmiotu nieposiadającego zdolności do czynności prawnej, ani pełnomocnika działającego w imieniu inwestora. W każdej ze spraw decyzja wydana została na podmiot wskazany we wniosku.

---

<sup>5</sup> Zgłoszenia znak: BOŚ.6743.195.2013, BOŚ.6743.302.2012, BOŚ.6743.82.2013, BOŚ.6743.335.2012, BOŚ.6743.383.2012, BOŚ.6743.343.2012, BOŚ.6743.440.2012, BOŚ.6743.450.2012, BOŚ.6743.260.2013, BOŚ.6743.37.2013, BOŚ.6743.46.2013, BOŚ.6743.151.2013, BOŚ.6743.276.2012, BOŚ.6743.336.2013, BOŚ.6743.249.2013, BOŚ.6743.168.2013, BOŚ.6743.137.2013, BOŚ.6743.88.2013, BOŚ.6743.41.2013, BOŚ.6743.13.2013, BOŚ.6743.358.2012, BOŚ.6743.449.2012, BOŚ.6743.433.2012, BOŚ.6743.328.2012

<sup>6</sup> Zgłoszenia znak: BOŚ.6743.383.2012, BOŚ.6743.440.2012, BOŚ.6743.302.2012, BOŚ.6743.260.2013, BOŚ.6743.37.2013, BOŚ.6743.195.2013, BOŚ.6743.450.2012, BOŚ.6743.335.2012, BOŚ.6743.151.2013, BOŚ.6743.343.2013

<sup>7</sup> Zgłoszenia znak: BOŚ.6743.450.2012, BOŚ.6743.335.2012, BOŚ.6743.302.2012, BOŚ.6743.260.2013, BOŚ.6743.88.2013, BOŚ.6743.249.2013

<sup>8</sup> Zgłoszenia znak: BOŚ.6743.383.2012, BOŚ.6743.440.2012, BOŚ.6743.335.2012, BOŚ.6743.260.2013, BOŚ.6743.433.2012, BOŚ.6743.328.2012, BOŚ.6743.276.2012

<sup>9</sup> Zgłoszenie znak: BOŚ.6743.260.2013

<sup>10</sup> Zgłoszenia znak: BOŚ.6743.343.2013, BOŚ.6743.13.2013

<sup>11</sup> Zgłoszenie znak: BOŚ.6743.195.2013

<sup>12</sup> Zgłoszenia znak: BOŚ.6743.260.2013, BOŚ.6743.249.2013

W związku z powyższym, wobec dokonanych ustaleń, ocen i wniosków, przedstawionych w wystąpieniu pokontrolnym, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz § 23 ust. 3 pkt 1 Zarządzenia Wojewody Lubuskiego z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie organizacji działalności kontrolnej wykonywanej przez wojewodę zalecam prawidłowe wykorzystanie przekazanych informacji o stwierdzonych nieprawidłowościach dotyczących działalności Starosty Świebodzińskiego jako organu administracji architektoniczno-budowlanej, w szczególności:

1. rozpatrywanie formalnie kompletnych wniosków o pozwolenie na budowę,
2. przyjmowanie zgłoszeń dotyczących budowy lub wykonywania robót budowlanych zwolnionych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę i spełniających wymagania określone w art. 30 ust. 2 i ust. 5 Prawa budowlanego w zakresie kompletności i terminu rozpoczęcia robót,
3. sprawdzanie oświadczeń o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane pod kątem wypełnienia ich zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu w sprawie wzorów: wniosku o pozwolenie na budowę, oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane i decyzji o pozwoleniu na budowę.

Wobec powyższego proszę o przedstawienie, w terminie 60 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji na temat wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

WOJEWODA LUBUSKI

*Jerzy Ostrouch*