

Gorzów Wlkp., dnia 28 października 2015 r.



WOJEWODA LUBUSKI

Katarzyna Osos

NK-II.431.2.12.2015.RBur

Pan

Robert Sidoruk

Wójt Gminy Zabór

Sprawozdanie

z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym w Urzędzie Gminy w Zaborze

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) w dniach od 22 września 2015 r. do 2 października 2015 r. zespół kontrolny w składzie:

- Robert Burek – inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli – przewodniczący zespołu kontrolnego,
 - Robert Kamiński – inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli,
- przeprowadził kontrolę w trybie uproszczonym w Urzędzie Gminy Zabór ul. Lipowa 15, 66-003 Zabór.

Funkcję Wójta Gminy Zabór pełni Pan od dnia 30 listopada 2014 r.

Kontrolę przeprowadzono w związku z pismem znak: ANA/1324/DPr/JD/2015 z dnia 8 lipca 2015 r. Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która poinformowała, że uregulowania zawarte w uchwale Rady Gminy Zabór nr XXX/224/06 z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie ustalenia dla gminy Zabór liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w przypadku zezwolenia wydanego dla sklepu w Przytoku prowadzącego sprzedaż napojów alkoholowych nie są przestrzegane.

Działając na podstawie art. 52 ust. 4 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję sprawozdanie z kontroli zawierające opis stanu faktycznego oraz jego ocenę.

W toku kontroli ustalono, że Rada Gminy Zabór uchwałą nr XXX/224/06 z dnia 28 czerwca 2006 r. ustaliła dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Uchwała podjęta została na podstawie art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W ww. uchwale rada ustaliła na terenie gminy 20 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 10 punktów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Miejsce sprzedaży napojów alkoholowych nie może być usytuowane bliżej niż 50 m w linii prostej od szkół, przedszkoli, domów kultury i innych placówek oświatowo-wychowawczych, obiektów kultury religijnej, placówek mających w zakresie działania profilaktykę i leczenie alkoholizmu.

Punkty ze sprzedażą napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane na terenie : targowisk, plaż i kąpielisk, chodników.

Zgodnie z uchwałą pomiaru ww. odległości dokonuje się w linii prostej na najkrótszym odcinku od wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych do wejścia do obiektu chronionego.

Kontrolującym okazano uchwały Rady Gminy Zabór: nr XXXVIII/237/10 z dnia 28 października 2010 r. w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2011 r. i nr XXXVII.251.2014 z dnia 24 października 2014 r. w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2015 rok.

Zarządzeniem nr 50/05 Wójta Gminy Zabór z dnia 4 listopada 2005 r. w sprawie powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zmienionym 4 grudnia 2012 r. (zarządzenie nr 0050.86.2012) ustalono, że w skład komisji wchodzi:

- Jolanta Salewicz-Woźniak – Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Zaborze – Przewodnicząca Komisji,
- Małgorzata Korzeniowska – Pedagog – Członek Komisji,
- Justyna Kwaśniewska- Kurator Sądowy – Członek Komisji.

Prowadzeniem spraw związanych z udzielaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zajmuje się Pani Elżbieta Parafińska.

W sklepie w Przytoku prowadzona jest detaliczna sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia wydanego dla Pana Przemysława Żurańskiego. Przemysław Żurański wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa;
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu;
- powyżej 18% zawartości alkoholu;

w punkcie handlowym zlokalizowanym w miejscowości Przytok 90A złożył 8 listopada 2010 r.

W dniu 23 listopada 2010 r. wystąpiono pismem do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zaborze o wydanie opinii. Komisja 22 grudnia 2010 r. przeprowadziła kontrolę w ww. punkcie handlowym w zakresie oceny stopnia przygotowania do sprzedaży napojów alkoholowych. W toku kontroli uwag nie wniesiono. Tego samego dnia Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych postanowieniem nr 8130/10/10, pozytywnie zaopiniowała wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W uzasadnieniu wskazała, że wniosek nie narusza uchwały nr XXI/133/01 Rady Gminy Zabór z dnia 11 września 2001 r. w sprawie ustalenia dla gminy Zabór liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Uchwała przywołana w uzasadnieniu postanowienia Komisji w dniu opiniowania wniosku przedsiębiorcy nie obowiązywała. Uchylona została uchwałą Rady Gminy nr XXX/224/06 z dnia 26 czerwca 2006 r.

W dniu 31 grudnia 2010 r. Wójt Gminy Zabór wydał następujące zezwolenia:

- I/A/72/2010 na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- I/B/47/2010 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- I/C/38//2010 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Zezwolenia zostały wydane ww. na sprzedaż napojów alkoholowych w sklepie ogólnospożywczym w miejscowości Przytok 90A, na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2015 r.

Na wniosek przedsiębiorcy w dniu 21 maja 2013 r. Wójt Gminy Zabór wydał decyzję dokonującą zmiany adresów w zezwoleniach dot. zamieszkania przedsiębiorcy oraz adres siedziby wykonywanej działalności.

Ustalono, że przedsiębiorca w terminach wносił na rachunek gminy opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz składał oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych za ubiegłe lata kalendarzowe.

Kontrolujący przeanalizowali procedurę wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na wniosek ww. przedsiębiorcy i stwierdzili szereg nieprawidłowości:

- wniosek o wydanie zezwolenia nie zawierał oznaczenia miejsca spożycia napojów alkoholowych, numeru w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej, przedmiotu działalności gospodarczej, adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego), co narusza postanowienia art. 18 ust 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- do wniosku o wydanie zezwolenia nie dołączono dokumentu potwierdzającego tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych, co narusza art. 18 ust. 6 ww. ustawy,
- opłata za wydanie zezwoleń została wniesiona na rachunek gminy w dniu 11 stycznia 2011 r., tj. po wydaniu zezwoleń (31 grudnia 2010 r.), co narusza postanowienia art. 11¹ ust. 2 ww. ustawy,
- Komisja postanowienie nr 8130/10/10 wydała w oparciu o nieobowiązującą uchwałę Rady Gminy Zabór.

- od dnia 1 stycznia 2011 r., tj. od dnia obowiązywania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do dnia rozpoczęcia kontroli przez Wojewodę Lubuskiego, nie przeprowadzano kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z wydanych zezwoleń, co narusza postanowienia art. 18 ust 8 ww. ustawy,
- wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych został złożony w dniu 8 listopada 2010 r., natomiast zezwolenia wydano w dniu 31 grudnia 2010 r., tj. z naruszeniem terminu określonego w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2013.267),
- składane oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych za ubiegły rok kalendarzowy nie posiadały daty wpływu do urzędu gminy.

Z wyjaśnień złożonych przez Panią Elżbietę Parafińską wynika, że pomimo stwierdzenia braków formalnych, wnioski zawierały wystarczające dane do wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Natomiast fakt braku tytułu prawnego wnioskodawcy do lokalu został przeoczony. Opłatę za wydanie zezwoleń pobrano po ich wydaniu, ponieważ przedsiębiorca kontynuował działalność w tym zakresie i oczekiwano na złożenie przez niego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych za ubiegły rok kalendarzowy. Składane oświadczenia nie posiadały daty wpływu do urzędu są one bowiem wypełniane na miejscu w urzędzie i data ich wypełnienia przyjmowana jest jako data wpływu. Przekroczenie terminu załatwienia sprawy nastąpiło przez przeoczenie, w związku z zajmowanym wielozadaniowym stanowiskiem pracy w urzędzie.

Kontrolujący w dniu 23 września 2015 r. dokonali 4 pomiarów odległości od sklepu przy ul. Lubuskiej 16 do Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Przytoku 91. Ustalono, że:

- 1) w linii prostej na najkrótszym odcinku od wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych do wejścia do obiektu chronionego:
 - od sklepu do wejścia na posesję ośrodka (bramy wjazdowej) – odległość wynosiła 42 metry,
 - od sklepu do wejścia do obiektu (najbliższy budynek od granicy działki należący do ośrodka to sala gimnastyczna) – odległość wynosiła 85 metrów,
- 2) na najkrótszym odcinku dojścia po chodniku od wejścia do punktu sprzedaży do wejścia do obiektu chronionego:
 - od sklepu do wejścia na posesję ośrodka – odległość wynosiła 56,5 metra,
 - od sklepu do wejścia do budynku ośrodka (sala gimnastyczna) – odległość wynosiła 96 metrów.

Pomiarów dokonano taśmą mierniczą o długości 30 metrów.

Z ustnych wyjaśnień Małgorzaty Korzeniowskiej - członka Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zaborze wynika, że komisja pomiaru odległości dokonała od punktu sprzedaży alkoholu do obiektu chronionego (szkoły), wzdłuż pasa pieszego łączącego wejście do sklepu z wejściem na teren Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii. Przeprowadzono także konsultacje z pracownikami Ośrodka – kadrą pedagogiczną w sprawie funkcjonowania punktu i zasadności wydania zezwolenia na alkohol, którzy nie wnieśli zastrzeżeń.

W ocenie kontrolujących zapis w uchwale dotyczący pomiaru w linii prostej na najkrótszym odcinku od wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych do wejścia do obiektu chronionego, w niektórych przypadkach może być trudny do zrealizowania z uwagi na występujące trwałe bariery architektoniczne i przyrodnicze (mury, obiekty budowlane, drzewa, wysokie ogrodzenia itp.).

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, **wnoszę o:**

1. wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych po weryfikacji kompletności i poprawności wniosków o wydanie zezwolenia, z uwzględnieniem art. 18 ust.5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i uchwały Rady Gminy XXX/224/06 z dnia 28 czerwca 2006 r. będącej aktem prawa miejscowego a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 k.p.a.
2. terminowego pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń,
3. przeprowadzania kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń,
4. rozważenie wprowadzenia zmiany do ww. uchwały, która wykluczy występujący problem z prawidłowym pomiarem odległości.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego sprawozdania, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Pouczenie:

Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

WOJEWODA LUBUSKI

Katarzyna Osos