



Gorzów Wlkp., 20 lutego 2024 r.

## WOJEWODA LUBUSKI

Nasz znak: BF-VIII.431.32.2023.PFlu  
Sprawę prowadzi: Paweł Flügel  
Telefon: 95 7851685  
e-mail: [pawel.flugel@lubuskie.uw.gov.pl](mailto:pawel.flugel@lubuskie.uw.gov.pl)

Pan  
**Jacek Wójcicki**  
Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp.

### **Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej**

w Urzędzie Miasta Gorzowa Wlkp. (ul. Sikorskiego 4, 66-400 Gorzów Wlkp.)<sup>1</sup>

#### **I. INFORMACJE OGÓLNE**

1. Zakres kontroli: prawidłowości wykorzystania i rozliczania dotacji otrzymanej przez Urząd Miasta Gorzowa Wlkp.<sup>2</sup> z rezerwy celowej budżetu państwa w 2022 r. w dziale 852, rozdziale 85278 na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych – zasiłki celowe.
2. Okres objęty kontrolą: rok 2022.
3. Termin kontroli: czynności kontrolne prowadzone były w dniach od 20 grudnia 2023 r. do 6 lutego 2024 r., poza siedzibą jednostki kontrolowanej - kontrola zdalna<sup>3</sup>.
4. Tryb kontroli: uproszczona.
5. Kontrolę przeprowadził pracownik LUW na podstawie udzielonego przez Wojewodę Lubuskiego upoważnienia dla Pana Pawła Flügel – Upoważnienie nr 385/2023 z dnia 18 grudnia 2023 r.
6. W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Jacek Wójcicki – Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp.

#### **II. OCENA OGÓLNA**

Działania podejmowane UM w zakresie prawidłowości wykorzystania i rozliczania dotacji otrzymanej z rezerwy celowej budżetu państwa w 2022 r. w dziale 852, rozdziale

---

<sup>1</sup> art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2023.190) oraz art. 6 ust. 4 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2023.190).

<sup>2</sup> Zwanym dalej UM.

<sup>3</sup> art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224).

85278 na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych – zasiłki celowe oceniono:

1. Prawdliwość ujęcia dotacji w budżecie UM, wprowadzenie do budżetu wszystkich zmian w związku z decyzjami Ministra Finansów, terminy i wysokość zwrotu niewykorzystanych dotacji na rachunek budżetu państwa – ocena pozytywna.
2. Prawdliwości wykorzystania i rozliczenia udzielonej dotacji pod względem jej zgodności z celowym przeznaczeniem i prawem powszechnie obowiązującym – ocena pozytywna z uchybieniem.
3. Zgodności danych zawartych w wyodrębnionej ewidencji księgowej z dokumentacją źródłową potwierdzającą wydatkowanie środków oraz Sprawozdaniem Rb-50W za IV kwartał 2022 r. – ocena pozytywna.

### III. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO

#### **1. Prawdliwość ujęcia dotacji w budżecie Miasta, wprowadzenie do budżetu wszystkich zmian w związku z decyzjami Ministra Finansów, terminy i wysokość zwrotu niewykorzystanych dotacji na rachunek budżetu państwa.**

Na realizację zadania polegającego na usuwaniu skutków klęsk żywiołowych, UM otrzymał w roku 2022 w rozdziale 85278 dotację w wysokości 254 400,00 zł, w tym z przeznaczeniem na:

❖ wypłatę zasiłków celowych w łącznej wysokości 50 000,00 zł dla rodzin lub osób poszkodowanych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych noszących znamiona klęski żywiołowej (silne wichury), które miały miejsce w dniach 16-19 lutego 2022 r.<sup>4</sup> Dotacja została przekazana przez LUW na podstawie wniosku Gorzowskiego Centrum Pomocy Rodzinie<sup>5</sup> z dnia 01.03.2022 r. w jednej transzy na kwotę 50 000,00 zł z przeznaczeniem na:

- tzw. pomoc doraźną – zasiłki celowe do 6 000,00 zł w wysokości 24 000,00 zł oraz  
- remont albo odbudowę budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00 zł w wysokości 26 000,00 zł,

❖ wypłatę zasiłków celowych w łącznej wysokości 204 400,00 zł dla rodzin lub osób poszkodowanych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych noszących znamiona klęski żywiołowej (nawałnice, ulewne deszcze), które miały miejsce w dniu 8 września 2022 r.<sup>6</sup> Dotacja została przekazana w trzech transzach w łącznej wysokości 204 400,00 zł odpowiednio:

a) na kwotę 75 500,00 zł z przeznaczeniem na tzw. pomoc doraźną – zasiłki celowe do 6 000,00 zł na podstawie wniosku GCPR z dnia 15.09.2022 r. na kwotę 81 500,00 zł<sup>7</sup>,

b) na kwotę 93 900,00 zł z przeznaczeniem na:

- tzw. pomoc doraźną – zasiłki celowe do 6 000,00 zł w wysokości 60 900,00 zł na podstawie wniosku GCPR z dnia 22.09.2022 r.,  
- na remont albo odbudowę budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00 zł w wysokości 33 000,00 zł na podstawie wniosku GCPR z dnia 23.09.2022 r.;

---

<sup>4</sup> Zwanej dalej *silnymi wichurami*.

<sup>5</sup> Zwanym dalej GCPR.

<sup>6</sup> Zwanej dalej *nawałnicą*.

<sup>7</sup> Wysokość zasiłku celowego została pomniejszona o 6 000,00 zł w stosunku do kwoty wnioskowanej na podstawie Pisma Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej LUW znak: PS-1.9421.2.296.2022 z dnia 16.09.2022 r. (w aktach sprawy).

c) na kwotę 35 000,00 zł z przeznaczeniem na tzw. pomoc doraźną – zasiłki celowe do 6 000,00 zł na podstawie wniosków GCPR:

- z dnia 29.09.2022 r. na kwotę 30 000,00 zł,

- z dnia 10.10.2022 r. na kwotę 5 000,00 zł.

Kwoty otrzymanej dotacji z LUW zostały wprowadzone do budżetu Miasta zarządzeniami Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w kwotach zgodnych z pismami otrzymanymi z LUW w sprawie przyznania dotacji. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Kwoty dotacji przekazanych i wprowadzonych do budżetu UM.      kwoty w zł

Pismo z LUW w sprawie przyznania/ zwiększenia dotacji, (nr z dnia)	Kwota otrzymanej dotacji	Data przekazania dotacji przez LUW	Ujęcie dotacji w budżecie UM	
			Zarządzenia Prezydenta Miasta (nr z dnia)	Kwota dotacji
Silne wichury				
BF-I.3111.1.24.2022.ASob z 21.03.2022 r.	50 000,00	23.03.2022	102/2022 z 31.03.2022	50 000,00
Nawałnice				
BF-I.3111.1.105.2022.ASob z 29.09.2022 r.	75 500,00	03.10.2022	445/2022 z 30.09.2022	75 500,00
BF-I.3111.1.133.2022.ASob z 11.10.2022 r.	93 900,00	13.10.2022	490/2022 z 28.10.2022	128 900,00
BF-I.3111.1.143.2022.ASob z 17.10.2022 r.	35 000,00	19.10.2022		
RAZEM	254 400,00			254 400,00

Otrzymana dotacja została wydatkowana w pełnej wysokości, tj. w kwocie 254 400,00 zł.

## **2. Prawidłowości wykorzystania i rozliczenia udzielonej dotacji pod względem jej zgodności z celowym przeznaczeniem i prawem powszechnie obowiązującym.**

### Informacje ogólne

Środki z dotacji wydatkowano na wypłatę zasiłków celowych osobom poszkodowanym w wyniku działania na terenie miasta Gorzowa Wlkp. niekorzystnych zjawisk atmosferycznych takich jak:

- silnych wichur, które miały miejsce w dniach 16-19 lutego 2022 r. oraz,

- nawałnicy, która wystąpiła w dniu 08.09.2022 r.

Zasiłki celowe zostały przyznane na podstawie art. 39 ust. 1 i 2 oraz art. 40 ust.2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, który mówi, że „zasiłek celowy może być przyznany także osobie albo rodzinie, które poniosły straty w wyniku klęski żywiołowej lub ekologicznej.”

Zadanie było realizowane przez Gorzowskie Centrum Pomocy Rodzinie<sup>8</sup>. GCPR działa na podstawie Statutu, który został nadany GCPR Uchwałą Nr XXXV/439/2016 Rady Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 29 listopada 2016 r. Zgodnie ze statutem GCPR działa m.in. na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. GCPR jest samodzielną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, działająca jako wyodrębniona jednostka budżetowa Miasta Gorzowa Wlkp. prowadząca

<sup>8</sup> GCPR z siedzibą przy ul. Walczaka 42, 66-400 Gorzów Wlkp.

gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych. Nadzór nad GCPR sprawuje Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp., a w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości Miasta decyzje administracyjne z upoważnienia Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. wydaje Dyrektor GCPR<sup>9</sup>. Ponadto Dyrektor GCPR, otrzymał od Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. pełnomocnictwo<sup>10</sup> m.in. do reprezentowania Prezydenta przed organami administracji publicznej, do składania oświadczeń woli w imieniu Prezydenta Miasta w zakresie działalności kierowanej jednostki oraz do zaciągania zobowiązań finansowych w ramach planu finansowego GCPR.

W okresie objętym kontrolą w GCPR obowiązywał zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Gorzowa regulamin organizacyjny wprowadzony zarządzeniem Dyrektora GCPR nr 022.8.2021 z dnia 1 września 2021 r.

Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp. w związku wystąpieniem niekorzystnych zjawisk atmosferycznych noszącymi znamiona klęski żywiołowej powołał w 2022 r.

w przypadku:

silnych wicher

*Komisję ds. szacowania szkód i strat powstałych w budynkach mieszkalnych miasta Gorzowa Wlkp. w wyniku działania silnych wiatrów w dniach 17-21 lutego 2022 r.<sup>11</sup>, w skład której weszli czterej pracownicy UM i GCPR, w tym Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla m. Gorzowa Wlkp. Tym samym zostały spełnione warunki niezbędne dla prawidłowego przebiegu oszacowania szkód w budynku/lokalu mieszkalnym, o którym mowa w cz. V. Zasad zatwierdzonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21.06.2021 r. dotyczących udzielania, ze środków rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, pomocy finansowej w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych”<sup>12</sup>*

nawałnicy

*Komisję ds. szacowania szkód i strat powstałych w wyniku ponadnormatywnych zjawisk atmosferycznych w dniu 8 września 2022 r.<sup>13</sup>, w skład której weszli czterej pracownicy UM i GCPR w tym Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla m. Gorzowa Wlkp. Tym samym zostały spełnione warunki niezbędne dla prawidłowego przebiegu oszacowania szkód w budynku/lokalu mieszkalnym, o którym mowa w cz. VI. Zasad zatwierdzonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20.04.2022 r. dotyczących Udzielania pomocy finansowej, ze środków budżetu państwa z części 85 – Budżety wojewodów, dział 852 - Pomoc społeczna, rozdział 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz z rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych<sup>12</sup>.*

---

<sup>9</sup> Upoważnienie nr 523/2017 z dnia 19 maja 2017 r.

<sup>10</sup> Pełnomocnictwo nr 522/2017 z dnia 19 maja 2017 r.

<sup>11</sup> Zarządzenie nr 20/K/2022 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 28 lutego 2022 r.

<sup>12</sup> Zwanymi dalej Zasadami.

<sup>13</sup> Zarządzenie nr 424/2022 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 15 września 2022 r.

W związku z dwukrotnym wystąpieniem w 2022 r. niekorzystnych zjawisk atmosferycznych noszących znamiona klęski żywiołowej GCPR wydał łącznie 55 decyzji przyznających zasiłki celowe. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 2. Struktura wydanych decyzji.

Kwoty w zł

Rodzaj przyznanego zasiłku celowego	Ilość wydanych decyzji przez GCPR	Kwota łączna dla wydanych decyzji	Kwota przyznanej dotacji na podstawie złożonych wniosków	Kwota otrzymanej dotacji
<b>Silne wichury</b>				
pomoc doraźna – zasiłki celowe do wysokości 6 000,00	6	24 000,00	24 000,00	24 000,00
na remont albo odbudowę budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00	1	26 000,00	26 000,00	26 000,00
<b>Nawałnica</b>				
pomoc doraźna – zasiłki celowe do wysokości 6 000,00	47	177 400,00	171 400,00 <sup>*)</sup>	171 400,00
na remont albo odbudowę budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00	1	33 000,00	33 000,00	33 000,00
<b>Podsumowanie</b>	<b>55</b>	<b>260 400,00</b>	<b>254 400,00</b>	<b>254 400,00</b>
*) informacja o pomniejszeniu przyznanej dotacji w stosunku do wysokości wnioskowanej dotacji została zawarta w pkt III.1 sprawozdania				

GCPR wydał również 12 decyzji odmownych przyznania zasiłków celowych (wszystkie dotyczące nawałnicy) w tym:

- 1 decyzja dotyczyła odmowy przyznania pomocy doraźnej - zasiłku celowego do wysokości 6 000,00 zł ze względu na dobrą sytuację materialną związaną z posiadaniem odpowiednich środków finansowych pozwalających na pokrycie kosztów związanych z naprawą powstałych szkód,
- 1 decyzja dotyczyła odmowy przyznania pomocy doraźnej - zasiłku celowego do wysokości 6 000,00 zł w związku ze stwierdzeniem na podstawie wywiadu i zebranej dokumentacji braku okoliczności uzasadniających przyznanie zasiłku,
- 10 decyzji dotyczyło odmowy przyznania zasiłku na remont albo odbudowę budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00 zł z tego 1 decyzja dotyczyła odmowy w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej w budynku mieszkalnym dotkniętym skutkami nawałnicy oraz 9 decyzji odmawiających przyznania zasiłku na podstawie protokołu komisji ds. szacowania szkód i strat, w którym stwierdziła, że powstałe zniszczenia konstrukcji budynku mieszkalnego wynoszą 0%. Zgodnie z Zasadami kwoty zasiłków na remont albo odbudowę budynku mieszkalnego przyznawane są w przypadku oszacowania procentu zniszczeń/uszkodzeń na poziomie co najmniej 5%. W 8 przypadkach spośród wymienionych wyżej 9 decyzji odmownych, GCPR przyznał odrębną decyzją pomoc doraźną w wysokości 6 000,00 zł, co jest zgodne z pkt III.3. Zasad (wszystkie 8 decyzji włączono do szczegółowej kontroli).

Ponadto na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że w związku z wystąpieniem nawałnicy GCPR wydał 9 decyzji umarzających postępowanie (decyzje te nie były przedmiotem kontroli).

Wysokość wypłaconej w ramach otrzymanej dotacji celowej pomocy doraźnej – zasiłki celowe do wysokości 6 000,00 zł zgodnie z pkt II.1. Zasad, wyniosła łącznie dla obu niekorzystnych zjawisk pogodowych 195 400,00 zł, a na remont albo odbudowę

budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00 zł zgodnie z pkt III.1.1) zasad, w łącznej kwocie 59 000,00 zł.

#### Ustalenia szczegółowe

Szczegółowej kontroli poddano 13 decyzji na łączną kwotę 123 000,00 zł, co stanowi 48,35% wypłaconych ogółem zasiłków celowych w tym:

- 11 decyzji<sup>14</sup> przyznających pomoc doraźną – zasiłki celowe do 6 tys. zł na łączną kwotę 64 000,00 zł co stanowi 32,75% udzielonej pomocy finansowej z tego tytułu oraz,
- 2 decyzje<sup>15</sup> przyznające zasiłek na remont albo odbudowę budynku mieszkalnego – zasiłki celowe do 200 000,00 zł, w wysokości łącznej 59 000,00 zł co stanowi 100% udzielonej pomocy finansowej z tego tytułu.

Ustalenia szczegółowe dokonano w oparciu o przedłożone do kontroli dokumenty źródłowe stanowiące podstawę wydania decyzji, tj.: wnioski/ zgłoszenia telefoniczne o przyznanie pomocy finansowej, kwestionariusze wywiadu rodzinnego, protokoły szacowania strat, dokumentację fotograficzną, zaświadczenia i oświadczenia poszkodowanych dotyczące odpowiedzialności za składanie nieprawdziwych informacji jak i mających wpływ na ustalenie stanu faktycznego, pozostałe dokumenty włączone przez GPCR do akt sprawy.

W trakcie analizy dokumentów kontrolujący dokonał następujących ustaleń:

- każda poszkodowana osoba złożyła wniosek pisemny/ ustny telefonicznie o udzielenie pomocy,
- podstawą do określenia wielkości pomocy był każdorazowo przeprowadzony wywiad rodzinny oraz jeżeli tego wymagał protokół szacowania strat,
- dla wniosków o udzielenie pomocy (w oparciu o pkt. III Zasad tj. na odbudowę budynku/ lokalu mieszkalnego), oszacowanie strat nastąpiło przez komisję w skład której powołany był Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla m. Gorzowa Wlkp.,
- przeprowadzenie wywiadu rodzinnego oraz szacowanie strat odbywało się niezwłocznie bez zbędnej zwłoki przez pracowników GCPR,
- wyceny strat dokonywała 4 osobowa Komisja, o której mowa w pkt III.2. Sprawozdania z kontroli,
- straty poniesione przez poszkodowanych były następstwem zniszczenia, uszkodzenia bądź zalania części budynku mieszkalnego lub wyposażenia,
- wszystkie skontrolowane decyzje zostały podpisane z upoważnienia Prezydenta Miasta Gorzowa przez Kierownika Działu Pomocy Środowiskowej GCPR<sup>16</sup>,
- przyznane kwoty zasiłków celowych były równe szacunkowej wycenie strat dokonanej przez Komisję ds. szacowania strat,

---

<sup>14</sup> DŚ.8015.000001.2022, DŚ.8015.000006.2022, DŚ.8015.000021.2022, DŚ.8015.000022.2022, DŚ.8015.000024.2022, DŚ.8015.000027.2022, DŚ.8015.000030.2022, DŚ.8015.000035.2022, DŚ.8015.000059.2022, DŚ.8015.000068.2022, DŚ.8015.000071.2022.

<sup>15</sup> DŚ.8015.000007.2022, DŚ.8015.0000076.2022.

<sup>16</sup> Upoważnienie Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. nr 1158/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r.

- przekazanie pomocy finansowej następowało na podstawie zatwierdzonych, zadekretowanych i sprawdzonych pod względem merytorycznym zbiorczych list wypłat<sup>17</sup> za pośrednictwem wskazanego przez poszkodowanego konta bankowego,
- wszyscy beneficjenci, którzy otrzymali przyznaną pomoc na remont budynku/lokalu mieszkalnego przedstawili imienne faktury, rachunki dokumentujące wydatkowanie przyznanej pomocy na cel jaki została przyznana co wypełnia warunek przyznanej pomocy określony w pkt III.15 Zasad,
- wypłata zasiłków celowych do 6 000,00 zł, co do zasady powinna być realizowana w przeciągu 3 dni roboczych od dnia otrzymania środków z LUW<sup>18</sup>. Według ustaleń kontrolującego środki na kwotę 95 900,00 zł zostały przekazane na rachunek poszkodowanych z przekroczeniem tego terminu. UM otrzymał środki od Wojewody w wysokości 35 000,00 zł w dniu 19.10.2022 r., które wypłacił za pośrednictwem GCPR w dniu 31.10.2022 tj. w 8 dniu roboczym licząc od dnia otrzymania środków na rachunek UM (5 dni po terminie) oraz w wysokości 60 900,00 zł w dniu 13.10.2022 r., które wypłacił za pośrednictwem GCPR w dniu 31.10.2022 tj. w 12 dniu roboczym licząc od dnia otrzymania środków na rachunek UM (9 dni po terminie). W wyjaśnieniu przekazanym przez Panią Dyrektora Wydziału Organizacyjnego UM pismem WOR.I.1710.1.2023.LM z dnia 05 lutego 2024 r. czytamy, że „Wpływ środków z LUW na rachunek Urzędu Miasta w wysokości 60.900 zł nastąpił w dniu 13.10.2022 r. W tym samym dniu zarejestrowano wpływ pisma z LUW o zwiększenie środków finansowych, a z GCPR o podziale środków wpłynęło do Wydziału Budżetu i Rachunkowości w dniu 17.10.2022r. Kolejny wpływ środków w wysokości 35.000 zł z LUW na rachunek Urzędu Miasta nastąpił w dniu 19.10.2022 r. Pismo z LUW o zwiększenie środków finansowych Urząd Miasta otrzymał w dniu 20.10.2022 r., a z GCPR o podziale środków wpłynęło do Wydziału Budżetu i Rachunkowości w dniu 25.10.2022r. Środki do GCPR przekazano w dniu 28.10.2022 r. W przypadku przekazania środków o wysokości 60.900 zł nastąpiło przekroczenie terminu przekazania o 8 dni roboczych, natomiast dla środków przekazanych w wysokości 35.000 wystąpiło przekroczenie terminu o 4 dni robocze. Zgodnie z wyrokiem sądowym oraz opinią RIO nikt poza Prezydentem Miasta nie mógł podpisać zarządzenia zmieniającego Budżet, a w dniu 14.10.2022 r. Prezydent Miasta był nieobecny. Następnie wyszły materiały na sesję, które uniemożliwiły podjęcie zarządzeń, gdyż wpłynęłoby to na przedłożone Radzie Miasta projekty uchwał. Zarządzenie zostało podjęte w pierwszym możliwym terminie po sesji Rady Miasta przy uwzględnieniu obecności Pana Prezydenta.” Kontrolujący przyjmuje przedstawione wyjaśnienia, zwraca jednak uwagę, że zdarzenia noszące znamiona klęsk żywiołowych z uwagi na ich nagły charakter wymagają nietuzinkowych i ponadnormatywnych działań dostosowanych do okoliczności. Po stronie Miasta leży obowiązek zapewnienia takiej organizacji pracy i dostosowania rozwiązań proceduralnych, które zapewnią niezwłoczne wypłacanie pomocy finansowej poszkodowanym zgodnie z Zasadami MSWiA,
- zgodnie z pkt. III.17 Zasad wysokość zasiłków przeznaczonych na remont albo odbudowę budynku/lokalu mieszkalnego pomniejsza się o kwotę już przyznanego

---

<sup>17</sup> Lista nr 000274.2022 na kwotę 50 000,00 zł; Lista nr 000854.2022 na kwotę 75 500,00 zł; Lista nr 000949.2022 na kwotę 33 000,00 zł; Lista nr 000952.2022 na kwotę 95 900,00 zł.

<sup>18</sup> pkt II.4. Zasad "Zasadnym jest wypłacenie zasiłku celowego niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od daty otrzymania środków od Wojewody.

zasiłku przeznaczanego na pomoc doraźną z uwagi na to samo zdarzenie, jeżeli kwota ta została przyznana i przeznaczona na prace związane z remontem budynku/lokalu mieszkalnego. Kontrolujący na podstawie zgromadzonych dokumentów wystąpił o udzielenie wyjaśnienia czy ww. zasada miała zastosowanie w przypadku wypłaconej pomocy poszkodowanej K.S. na podstawie decyzji DŚ.8015.000076.2022 przyznającą zasiłek celowy 33 000,00 zł oraz decyzji DŚ.8015.000035.2022 przyznającej zasiłek celowy w kwocie 6 000,00 zł. W otrzymanym wyjaśnieniu od Kierownika Działu Pomocy Środowiskowej GPCR z dnia 19.01.2024 r. czytamy, że: „Zgodnie z Zasadami udzielania, ze środków rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, pomocy finansowej w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych MSWiA decyzją nr DŚ.8015.000035.2022 organ przyznał zasiłek celowy w kwocie 6 000,00 zł Pani KS na pomoc doraźną. Pomoc ta została przeznaczona przez poszkodowaną na zaspokojenie niezbędnych potrzeb bytowych tj. zakup żywności; środków higieny osobistej, odzieży, bielizny, obuwia; pościeli, koców, kołder, poduszek, które uległy zalaniu. Ponadto Pani KS pomoc doraźną przeznaczyła na zabezpieczenia budynku oraz szybkie osuszenie pomieszczeń tj. na zakup plandek ochronnych do zakrycia dachu oraz wypożyczenie przemysłowych osuszaczy powietrza. Poszkodowana była zmuszona kupić nowe łóżko na którym spała- po zalaniu zostało osuszone, jednak nie nadawało się już do użytkowania. Ponadto w wyniku zalania awarii uległo oświetlenie pokoju, które również wymagało natychmiastowej wymiany. GCPR potwierdza zasadność wydatkowania środków przeznaczonych na pomoc doraźną, wszystkie poniesione przez poszkodowaną koszty były pilne i niezbędne. W decyzji nr DŚ.8015.000035.2022 uzasadnienie pomocy doraźnej przyznanej Pani KS było błędnie sformułowane w wyniku omyłki pisarskiej. Środki zostały przeznaczone na wskazane wyżej potrzeby. W związku z tym, że lokal poszkodowanej w wyniku ulewy w dniu 08.09.2022r uległ zniszczeniu, zgodnie z zasadami powołana została komisja ds. szacowania szkód i strat. Na podstawie protokołu komisji z dnia 20.09.2022 r. oszacowano straty na poziomie 34% tj. 33 000,00 zł. Przyznana kwota powinna zostać przeznaczona na naprawę dachu oraz instalacji elektrycznej. Z przedstawionych faktur przez poszkodowaną wynika, że otrzymane środki w ramach przyznanego zasiłku celowego zostały wydatkowane zgodnie z ich przeznaczeniem, czyli na remont budynku mieszkalnego.” Kontrolujący przyjmuje powyższe wyjaśnienia za wyczerpujące zwracając jednocześnie uwagę na zachowanie staranności i rzetelności sporządzania przez Kierownika Działu Pomocy Środowiskowej GCPR decyzji tj. podawanie w uzasadnieniu treści zgodnych z ustalonym stanem faktycznym, tak by zasadność i celowość przyznanej pomocy finansowej ze środków publicznych nie budziła wątpliwości.

### **3. Zgodności danych zawartych w wyodrębnionej ewidencji księgowej z dokumentacją źródłową potwierdzającą wydatkowanie środków oraz Sprawozdaniem Rb-50 za IV kwartał 2022 r.**

W trakcie kontroli poddano ocenie następujące sprawozdania:



- sprawozdanie kwartalne Rb-50W za IV kw. 2022 r. o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego,
- sprawozdanie kwartalne Rb-50D za IV kw. 2022 r. o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami;

oraz zapisy w księgach rachunkowych:

- LUW na koncie 224-85278-2010101,
- UM na kontach: 901-01 analityka dla konta 000-852-85278-2010 i 223-501-000,
- GPCR na kontach 130-85278-3110-01 i 130-85278-3110-1

Kontrolujący potwierdził, że kwoty otrzymanej oraz wydatkowanej dotacji są zgodne z kwotami wykazanymi w sprawozdaniach Rb-50D i Rb-50W za IV kw. 2022 r. oraz zostały przedstawione w sposób rzetelny, zgodny z ewidencją księgową oraz prawidłowy pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

#### **IV. WNIOSKI**

Działania Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w kontrolowanym zakresie zostały ocenione pozytywnie z uchybieniem. Oceny skontrolowanej działalności dokonano w oparciu o następujące ustalenie.

Stwierdzone uchybienie:

Przekazywanie doraźnej pomocy finansowej dla poszkodowanych osób następowało z opóźnieniem wynoszącym od 5 do 9 dni roboczych, co było niezgodne z *Zasadami Udzielania pomocy finansowej, ze środków budżetu państwa z części 85 – Budżety wojewodów, dział 852 - Pomoc społeczna, rozdział 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz z rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych. (s.s. 7)*

W związku z powyższym zalecam<sup>19</sup>:

Przestrzeganie terminów przekazywania pomocy finansowej dla poszkodowanych zgodnie z wydanymi przez MSWiA Zasadami.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224), Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania Sprawozdania, stanowiska do tego dokumentu.

WOJEWODA LUBUSKI

*Marek Cebula*

---

<sup>19</sup> art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224).