



WOJEWODA LUBUSKI
Jerzy Ostouch

IB-III.431.3.1.2013.MDot

Pan
Józef Kruczkowski
Starosta Gorzowski

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z art. 28 ust. 1 i 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151, z późn. zm.), art. 10 ust. 2, pkt 2-3, ust. 5, art. 83a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r., poz. 1137, z późn. zm.), art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.), art. 18 ust. 1, pkt 1, lit. e ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1414), przeprowadzono kontrolę w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wielkopolskim, w szczególności w zakresie:

- a) prowadzenia rejestrów działalności regulowanej:
- rejestru ośrodków szkolenia kierowców,
 - rejestru stacji kontroli pojazdów,
- b) zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych,
- c) wydawania zezwoleń na regularny przewóz osób.

Kontrolę przeprowadzili: Marek Maciejewski – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim –

Przewodniczący Zespołu Kontrolującego, oraz Maciej Dotka – Starszy Inspektor w Wydziale Infrastruktury Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – Członek Zespołu Kontrolującego, na podstawie upoważnień: Nr 431-1/2013 i Nr 431-2/2013 z dnia 4 października 2013 r.

Kontrola przeprowadzona została w dniach od 17 do 18 października 2013 r.

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolowane zadania w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wielkopolskim, realizowane są przez dwa wydziały, tj.:

• **Wydział Komunikacji:**

- a) prowadzenie rejestrów działalności regulowanej, w zakresie rejestru ośrodków szkolenia kierowców – na podstawie *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* (Dz. U. Nr 30, poz. 151, z późn. zm.) i w zakresie rejestru stacji kontroli pojazdów – na podstawie *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.)
- b) prowadzenie spraw dotyczących wydawania zezwoleń na regularny przewóz osób – *na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1414).

• **Wydział Dróg Powiatowych:**

- a) prowadzenie spraw dotyczących zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych - na podstawie *ustawy Prawo o ruchu drogowym* i *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. Nr 177, poz. 1729).

Wyżej wymieniony zakres zadań realizowanych w Wydziale Komunikacji i w Wydziale Dróg Powiatowych jest szczegółowo określony w Regulaminie Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wielkopolskim – Uchwała Nr 67/XII/2011 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 29.12.2011 r.

Prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia, jak również kontrolą funkcjonowania tychże ośrodków w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wielkopolskim zajmuje się Pani Magdalena Świerczyńska, inspektor ds. komunikacji.

Oprócz wspomnianego wyżej zagadnienia do zadań Pani Świerczyńskiej należy: uzgadnianie rozkładów jazdy autobusów, opieka nad komisją egzaminacyjną dla kandydatów do pracy na stanowisku taksówkarza, wydawanie zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką. W roku 2012 do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia wpisano 2 nowe ośrodki szkolenia kierowców, w roku 2013 wpisów nie dokonywano. Łącznie w rejestrze wymienionym wyżej, według stanu na dzień 17 października 2013 r. wpisanych jest 10 podmiotów. Rejestr prowadzony jest w formie elektronicznej przy wykorzystaniu programowania – Portal Starosty. Żaden z przedsiębiorców wpisanych do rejestru ośrodków szkolenia kierowców nie występował o wydanie poświadczenia, o którym mowa w art. 31 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych szczegółowej ocenie poddano dokumentację dotyczącą dwóch ośrodków szkolenia kierowców (wpisanych do rejestru w 2012 r.): Andrzej i Łukasz Szkoła Nauki Jazdy Kopniewicz Krystyna i Ośrodka Szkolenia Kierowców Kacper Lenart. Każdy z wpisanych do rejestru ośrodków szkolenia kierowców ma założony segregator, w którym znajdują się dokumenty wraz z wnioskiem o wpis do rejestru oraz osobna teczka z zawiadomieniami o rozpoczęciu kursu dla kandydatów na kierowców, informacjami o terminie i miejscu przeprowadzenia egzaminu wewnętrznego oraz danymi osób, które ukończyły kurs. W okresie objętym kontrolą nie było skarg na działalność wpisanych do rejestru ośrodków szkolenia kierowców, nie odnotowano też przypadków prowadzenia postępowań dotyczących zakazu prowadzenia ośrodka szkolenia i wykreślenia z rejestru. W latach 2012 – 2013 do dnia kontroli na wniosek przedsiębiorców wykreślono z prowadzonego rejestru 6 ośrodków szkolenia kierowców. Zgodnie z informacją udzieloną przez P. Magdalenę Świerczyńską do końca roku kontroli poddane zostać mają wszystkie ośrodki szkolenia kierowców figurujące w rejestrze. Pierwsza kontrola przeprowadzona została w dniu 16 października 2013 r. w Ośrodku Szkolenia Kierowców Nauka Jazdy „OS-CAR” Dorota Wawrzyniak.

Podczas kontroli stwierdzono, że rejestr ośrodków szkolenia kierowców prowadzony jest zgodnie z obowiązującym prawem, akta dotyczące dwóch wymienionych wyżej ośrodków szkolenia kierowców są kompletne.

Prowadzeniem rejestru stacji kontroli pojazdów w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wielkopolskim zajmuje się inspektor w Wydziale Komunikacji Pan Czesław Żurawski.

Do kontroli okazano *Rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów*. Rejestr ten jest prowadzony w formie zeszytu – format A-4. Zawiera on informacje o wpisanych stacjach kontroli pojazdów umieszczone w odpowiednich rubrykach, których treść jest zgodna z wymogami art. 83a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. Ponadto zamieszczona jest w nim dodatkowa rubryka dotycząca zatrudnionych w stacji kontroli pojazdów diagnostów – w tym data zatrudnienia/skreślenia z rejestru. Rejestr założono w dniu 19.11.2004 r. (data wpisana na stronie tytułowej).

Rejestr zawiera 3 wpisy dotyczące trzech niżej wymienionych przedsiębiorców:

1. Zakład Diagnostyki Pojazdowej Stacja Kontroli Pojazdów Nr FGW(001)P Mirosław Dagil, ul. Wodna 20, Kostrzyn nad Odrą, adres SKP: Kostrzyn, ul. Targowa. Wpis do rejestru dnia 22.11.2004 r.
2. Zakład Usługowo – Handlowo – Produkcyjny Czesław Woźniak, Osiedle nad Wartą 17, Kostrzyn nad Odrą, Stacja Kontroli Pojazdów Nr FGW/002. Wpis do rejestru dnia 22.11.2004 r.
3. Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Usługowo – Handlowe „REMICO” Piotr Kazmierczak, ul. Rogatka 6A, Opatówek. Stacja Kontroli Pojazdów, ul. Papiernicza 3 w Witnicy. Wpis do rejestru dnia 16.05.2008 r.

Zgodnie z pisemnymi oświadczeniami złożonymi przez Pana Żurawskiego w dniu 18 października 2013 r., w okresie objętym kontrolą nie wpływały do Urzędu wnioski o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów. Nie było też przypadków wszczęcia i prowadzenia postępowania w sprawie zakazu prowadzenia przez przedsiębiorcę stacji kontroli pojazdów, nie dokonywano w tym trybie wykreśleń z rejestru działalności regulowanej.

Zadanie związane z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych realizowane jest zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wielkopolskim przez Wydział Dróg Powiatowych, którym kieruje Naczelnik Wydziału, Pan Paweł Tokarczuk.

Kontroli poddano dokumenty dotyczące zarządzania ruchem na następujących drogach powiatowych:

- droga powiatowa nr 1282F – Gorzów Wlkp. – Ulim – Dzierzów – Płonica – Rudnica,
- droga powiatowa nr 1392F – Lubiszyn – Lubno – Bogdaniec – Kwiatkowice – Gostkowice,
- droga powiatowa nr 1397F – Płonica – Orzelec – Glinik – Deszczno,
- droga powiatowa nr 1401F – Stare Polichno – Ludziszawice – Lipki Wielkie,
- droga powiatowa nr 1406F – Kłodawa – Wojcieszycy – Wawrów – Czechów,
- droga powiatowa nr 1409F – Gorzów Wlkp. – Chwałęcice – Kłodawa,
- droga powiatowa nr 1410F – Witnica – Lubno – Marwice – Kłodawa,
- droga powiatowa nr 1412F – od drogi krajowej nr 22 – do drogi powiatowej nr 1405F.

Zdecydowana większość składanych wniosków w sprawie organizacji ruchu dotyczyła zatwierdzenia nowej organizacji ruchu o charakterze zmiany czasowej, kilka wniosków dotyczyło zatwierdzenia stałej organizacji ruchu, a także wystąpiły wnioski o zaopiniowanie planowanych zmian w organizacji ruchu. Każdy z wniosków wraz z przynależną do niego całością dokumentacji przechowywany jest w osobnej teczce sprawy. Przeprowadzona kontrola dokumentów związanych z zarządzaniem ruchem na drogach wykazała, że występują w tym obszarze spraw pewne braki w dokumentacji.

W dokumentacji dotyczącej wniosków o zatwierdzenie projektów czasowych zmian organizacji ruchu stwierdzono przypadki braku zawiadomień o jej wprowadzeniu, (sprawy nr: DR.7121.2.33.2012, DR.7121.2.10.2012, DR.7121.2.2.2012, DR.7121.2.54.2012) pomimo tego, że taki obowiązek spoczywa na podmiocie występującym o zatwierdzenie. Dodać należy, że pouczenie o konieczności dopełnienia tego obowiązku zawarte było w piśmie zatwierdzającym zmianę organizacji ruchu. Natomiast w dokumentacji dotyczącej zatwierdzeń stałych zmian organizacji ruchu stwierdzono przypadek braku informacji o kontroli wprowadzonej organizacji ruchu, którą powinien przeprowadzić organ zarządzający ruchem na drogach, (sprawa nr: DR.7121.2.11.2012). Część dokumentacji była niekompletna, ponieważ nie zawierała wniosku o zatwierdzenie lub wydanie opinii dotyczącej nowej organizacji ruchu (sprawy nr: DR.7121.1.38.2013, DR.7121.1.8.2013, DR.7121.1.19.2013, DR.7121.2.60.2013). Natomiast w jednym przypadku wniosku o opinię (sprawa nr: DR.7121.1.33.2013), organ wydał opinię negatywną. Zdarzały się przypadki, że Wydział Dróg Powiatowych wydawał opinię na temat nowej organizacji ruchu, pomimo tego, że wnioskodawca we wniosku napisał, że prosi o zatwierdzenie. W jednym przypadku

wydano zarówno opinię, jak i zatwierdzenie a dokument w tej sprawie podpisany był z upoważnienia Starosty Gorzowskiego, w innym przypadku dokument w sprawie opinii i zatwierdzenia organizacji ruchu podpisany był z upoważnienia Zarządu Powiatu. W ocenie kontrolujących taka sytuacja wynika z tego, że do zadań Wydziału Dróg Powiatowych należą zarówno zadania właściwego dla zarządcy drogi i zadania właściwe dla zarządzającego ruchem, a wnioski zarówno o opinię zarządcy drogi i o zatwierdzenie (lub opinię) zarządzającego ruchem, są składane (adresowane) ogólnie do starostwa i w rezultacie trafiają do Wydziału Dróg Powiatowych. W świetle powyższego zasadnym byłoby sporządzanie (wytwarzanie) i prowadzenie dokumentacji w tych sprawach z podziałem na:

dokumenty dotyczące czynności działań właściwych dla zarządcy drogi – te wydawane są przez zarządcę drogi (zarząd powiatu) – ustawa o drogach publicznych i osobno dokumenty dotyczące czynności i działań właściwych dla zarządzającego ruchem (starosta) – ustawa Prawo o ruchu drogowym.

Kontrola stanu dróg, w tym organizacji ruchu, odbywa się przy współpracy z Komendą Miejską Policji w Gorzowie Wielkopolskim. Po dokonanych objeździe przeprowadzana jest wspólna ocena stanu dróg i na podstawie wniosków z tej oceny, przeprowadza się konieczne remonty dróg lub dokonywane są zmiany organizacji ruchu – zmiany w oznakowaniu. Wydział Dróg Powiatowych prowadzi ewidencję stałych i czasowych projektów zatwierdzonych organizacji ruchu. Ewidencja ta zasadniczo zawiera wszystkie wymagane wpisy, o których mowa w § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729). W prowadzonej ewidencji nie ma natomiast wpisu określającego kilometrą drogi, na której wprowadzono nową organizację ruchu, co jest istotne z punktu widzenia zadań kontrolnych organu zatwierdzającego organizację ruchu.

Zagadnienie dotyczące wydawanie zezwoleń na regularny przewóz osób nie zostało poddane ocenie, ponieważ zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Panią Magdalenę Świerczyńską w dniu 18 października 2013 r., w okresie objętym kontrolą nie wydano zezwolenia na regularny przewóz osób.

Przeprowadzona kontrola wykazała następujące uchybienia:

- w ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu nie określono kilometrą drogi, na której wprowadzono nową organizację ruchu,

- przy prowadzeniu spraw dotyczących zatwierdzania i opiniowania projektów organizacji ruchu należałoby rozważyć oddzielenie prowadzenie dokumentacji z uwzględnieniem właściwości rzeczowej dla danej sprawy, tj. w sprawach dot. zarządzania drogą właściwy jest zarząd powiatu (osoba działająca z upoważnienia zarządu), a w sprawach dot. zarządzania ruchem właściwy jest starosta (osoba działająca z upoważnienia starosty). Stan obecny wytwarzanej i prowadzonej w tym zakresie dokumentacji może budzić wątpliwości co do prawidłowości i zgodności z prawem wytwarzanych dokumentów (trudności w ocenie ważności dokumentu zawierającego w sobie dwa stanowiska w sprawach właściwych dwóm różnym organom, a podpisane tylko przez osobę działającą z upoważnienia tylko jednego z nich),
- w dokumentacji dotyczącej projektów organizacji ruchu w większości przypadków brakowało informacji o jej wprowadzeniu, wprowadzone zaś stałe zmiany organizacji ruchu nie były poddawane obowiązkowej kontroli,
- należy systematycznie przeprowadzać kontrole, o których mowa w § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywaniu nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729).

Biorąc pod uwagę sposób i zakres realizacji zadań w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wielkopolskim kontrolowaną działalność ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Stosownie do art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, proszę w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o informację o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA LUBUSKI

Jerzy Ostrouch