



Gorzów Wlkp., 22 czerwca 2012r.

WOJEWODA LUBUSKI

Marcin Jabłoński

NK-II.431.1.19.2012.MŻur

Pan

Tomasz Watros

Burmistrz Skwierzyny

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 2 i art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w dniach 26-28 marca 2012r. zespół kontrolny w składzie:

- Robert Kamiński – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego – przewodniczący zespołu,

- Mariola Żurawska – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.,

przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w kierowanym przez Pana Urzędzie Miejskim w Skwierzynie.

Projekt wystąpienia pokontrolnego otrzymał Pan w dniu 11 maja 2012r., do którego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z powyższym na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Kontrola obejmowała swym zakresem realizację zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) i ocenę prowadzonych postępowań administracyjnych dotyczących wydawania, odmowy wydawania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,

- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Od dnia 5 grudnia 2010r. funkcję Burmistrza Skwierzyny pełni Pan Tomasz Maciej Watros.

Zadania objęte przedmiotem kontroli zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu wykonuje Referat Inwestycji i Ochrony Środowiska.

Wyjaśnień podczas kontroli udzielali: Pani Marta Piekarska – Kierownik Referatu Organizacyjnego, Pani Magdalena Janas – inspektor ds. usług komunalnych i obszarów wiejskich Referat Inwestycji i Ochrony Środowiska.

W trakcie kontroli ustalono, iż, komórki organizacyjne i stanowiska osób odpowiedzialnych za realizację zadań z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku są zgodne z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu.

Realizacja zadań jest ujęta w zakresach czynności osób odpowiedzialnych za wykonanie zadań.

Osoby podpisujące umowy, porozumienia oraz wydające decyzje z zakresu w/w ustawy w imieniu Burmistrza mają udzielone pełnomocnictwa lub upoważnienia do ich zawierania i wydawania.

Na stronie internetowej oraz na tablicy informacyjnej jest zamieszczona informacja o znajdujących się na terenie gminy punktach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych.

W Urzędzie jest prowadzona ewidencja zbiorników bezodpływowych, przydomowych oczyszczalni ścieków oraz umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Uchwałą Nr XLI/345/06 Rady Miejskiej w Skwierzynie z dnia 26.10.2006r. został uchwalony regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Skwierzyna.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzyrzeczu wydał w dniu 11 września 2006r. znak: NS-HK-52-9/06 opinię do wniosku dotyczącego projektu uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Skwierzyna. PPIS nie wniósł uwag do przedłożonego regulaminu.

W zakresie dotyczącym łamania regulaminu i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie w dniu 28 kwietnia 2011r. do Urzędu Miejskiego w Skwierzynie wpłynęła skarga dotycząca hodowli zwierząt zarejestrowana w Centralnym Rejestrze Skarg pod Nr 4. W dniu 30 maja 2011r. znak: RI.6870.47.2011 Burmistrz Skwierzyny przekazał

skargę Powiatowemu Inspektorowi Weterynarii w Międzyrzeczu z prośbą o poinformowanie o podjętych działaniach. Urząd Miejski w Skwierzynie otrzymał odpowiedź od PIW w dniu 9 czerwca 2011r. i odpowiedział skarżącemu w dniu 17 czerwca 2011r. (wpływ do skarżącego w dniu 20 czerwca 2011r.).

Rada Miejska w Skwierzynie nie określiła, w drodze uchwały górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Obowiązek podjęcia przez radę wymienionej uchwały wprowadziła ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 175, poz. 1458), która weszła w życie 13 października 2005r. Do 13 października 2005r. rada była jedynie uprawniona do określenia górnych stawek opłat, po tym dniu rada ma obowiązek podjąć taką uchwałę, która jest aktem prawa miejscowego.

W myśl art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), do zadań burmistrza należy w szczególności przygotowanie projektów uchwał rady gminy.

Rada Miejska w Skwierzynie w dniu 25 lutego 2010r. uchwałą Nr XXXVII/308/10 określiła wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wywozu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Skwierzyna.

Przedsiębiorcy, którzy uzyskali zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresach określonych w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) spełniają wymagania do podjęcia działalności.

W Urzędzie jest prowadzona w formie elektronicznej ewidencja udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na stronie internetowej : www.bip.archiwum-skiwerzyna.pl znajduje się wniosek o udzielenie zezwolenia na prowadzenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości.

Wnioski o udzielenie zezwolenia zawierają wymogi określone w art. 8 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wniosek złożony przez Zakład Rolniczo-Przemysłowy „Farmutil HS” S.A. Śmiłowo ul. Przemysłowa 4 w dniu 16.12.2010r. nie został rozpatrzony, ponieważ był niekompletny. Zgodnie z treścią art. 64 § 2

k.p.a. wnioskodawca został dwukrotnie wezwany do usunięcia braków i pouczony, iż nieuzupełnienie wniosku w wyznaczonym terminie skutkuje pozostawieniem sprawy bez rozpatrzenia. Zakład Rolniczo-Przemysłowy „Farmutil HS” S.A. nie uzupełnił wniosku.

(załącznik nr 1)

W Gminie Skwierzyna w latach 2010-2011 nie było przypadku odmowy wydania ani cofnięcia decyzji zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych ani w zakresie wywozu nieczystości płynnych. W 2010r. jedna decyzja Nr OI 7661/5/09 z dnia 28 czerwca 2010r. została zmieniona.

(załącznik nr 2)

W latach 2010 – 2011 wydano 14 zezwoleń zgodnie z wymogami określonymi w art. 9 ust. 1, 1a, 1aa ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W 2 decyzjach przekroczono termin określony w art. 35 § 3 k.p.a. Wniosek PPHiU LECH-BET Sp. z o.o. w Międzyrzeczu ul. Przemysłowa 2 wpłynął 17.12.2010r. i wymagał uzupełnienia. Nie został określony termin przedłużenia sprawy. Po uzupełnieniu wniosku została wydana decyzja Nr OI 7661/10/10 z dnia 22.02.2011r. zezwalająca na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

(załącznik nr 3)

Wniosek firmy Elektrosystem Spółka Jawna w Skwierzynie ul. Piłsudskiego 29 z dnia 30.12.2009r. był niekompletny i wymagał uzupełnienia. Wezwano wnioskodawcę do usunięcia braków i jednocześnie przedłużono termin załatwienia sprawy do dnia 31.03.2010r. Decyzja Nr OI 7661/1/10 zezwalająca na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości została wydana w dniu 22.04.2010r.

(załącznik nr 4)

Gmina Skwierzyna nie prowadzi schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Gmina zapewniała ustawowy obowiązek wyłapywania, transportu i unieszkodliwiania bezdomnych zwierząt podpisując umowy cywilnoprawne na doraźną opiekę nad bezdomnymi zwierzętami z terenu Gminy Skwierzyna oraz zapewnienie tymczasowego pobytu dla zwierząt:

- Nr 43/2011 r. z 24 marca 2011r. z Towarzystwem Opieki Nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Gorzowie Wlkp. do dnia 31 grudnia 2011r.
- Nr 156/2011 r. z 9 września 2011r. ze Skwierzyńskim Towarzystwem Ochrony Zwierząt „Zwierzaki Niczyje”. do dnia 31 grudnia 2011r.

Umowy określają jednakowy zakres wykonywanych czynności tj.:

- przyjęcie pod opiekę bezdomnych psów i kotów z terenu gminy Skwierzyna po zgłoszeniu takiej potrzeby,
- przetrzymywania bezdomnych zwierząt zgodnie z wymogami określonymi we właściwych przepisach prawa,
- zapewnienie, w razie potrzeby, opieki lekarsko-weterynaryjnej,
- bieżące prowadzenie wykazu zwierząt przyjętych pod opiekę i opis podejmowanych działań,
- podjęcie wszelkich działań umożliwiających przeprowadzenie adopcji wyłapanych zwierząt,
- zapewnienie odpowiednich warunków, kwalifikacji i uprawnień oraz urządzeń i środków do wykonywania prac objętych przedmiotem zamówienia i wykonywania tych prac w sposób humanitarny, bez narażania zwierząt na cierpienia.

Gmina Skwierzyna w latach 2010-2011 wypełniała obowiązek ustawowy wynikający z grzebania i spalania zwłok zwierzęcych i ich części. Zawarta została umowa z Zakładem Rolniczo - Przemysłowym „FARMUTIL HS” S.A. Śmiłowo w zakresie wywozu i unieszkodliwiania produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego – surowiec kat. I i kat. II umowa Nr 52/2010 z dnia 16 marca 2010r. i umowa Nr 15/2011 z dnia 7 lutego 2011r.

W związku z powyższym skontrolowana działalność została oceniona **pozytywnie z uchybieniami**.

W celu wyeliminowania stwierdzonych w czasie kontroli uchybień wnoszę o podjęcie działań, przygotowanie i przedstawienie Radzie Miejskiej w Skwierzynie projektu uchwały w sprawie ustalenia górnych stawek opłat o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym oczekuję w terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Marcin Jabłoński