

Gorzów Wlkp., 10 grudnia 2025 r.

PS-VIII.431.21.2025.MDzi

Pan
Jacek Wójcicki
Prezydent
Miasta Gorzowa Wielkopolskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (j.t. Dz.U. z 2025 r., poz. 49), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz.U. z 2015 r., poz. 1477), a także Uchwały Nr 63 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027” (M.P. z 2024 r. poz. 504) oraz umowy Nr PS-V.3120.105.2024/UM Gorzów Wlkp. (zadania powiatu) - zespół kontrolny w składzie:

- Magdalena Dziadas - Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego Nr 346-1/2025 z 27 listopada 2025 r. – przewodnicząca Zespołu kontrolnego,
- Monika Mach – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego Nr 346-2/2025 z 27 listopada 2025 r. – członek Zespołu kontrolnego,

przeprowadził w okresie **od 14 listopada 2025 r. do 9 grudnia 2025 r.** kontrolę doraźną w Urzędzie Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, ul. Sikorskiego 4, 66-400 Gorzów Wlkp. 18 listopada 2025 r. odbyło się spotkanie online, rozpoczynające czynności kontrolne. Przed przystąpieniem do kontroli, Zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli. Ze względu na zdalny tryb prowadzonego postępowania, nie dokonano wpisu do książki kontroli.

Zakresem kontroli objęto sposób realizacji rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027”.

Kontrola obejmowała okres od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Akta kontroli, str. 15-17, 32-33, 221-224

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentacji:

- sprawozdania w CAS, pn. „Sprawozdanie za 2024 r. – dot. Programu Rządowego na lata 2024-2027 – UCHWAŁA 63”;
- statutu i regulaminu organizacyjnego Centrum Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gorzowie Wlkp., ul. Kazimierza Wielkiego 44, 66-400 Gorzów Wlkp.,

- statutu i regulaminu organizacyjnego Zespołu do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp., ul. Spokojna 57/4, 66-400 Gorzów Wlkp.,
- przygotowanego przez Urząd Miasta w Gorzowie Wlkp. wykazu pracowników Centrum Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gorzowie Wlkp., ul. Kazimierza Wielkiego 44, 66-400 Gorzów Wlkp., którym w okresie od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. wypłacono dodatki motywacyjne na podstawie Programu;
- wykazu pracowników Zespołu do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp., ul. Spokojna 57/4, 66-400 Gorzów Wlkp., którym w okresie od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. wypłacono dodatki motywacyjne na podstawie Programu;
- zestawienia wypłat dodatków, zrealizowanych w okresie objętym kontrolą,
- zestawienia zakresów obowiązków i uprawnień, opisów stanowisk ww. pracowników.

Akta kontroli, str. 26-29, 34-35, 54-220

Zgodnie z umową z Wojewodą Lubuskim na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027” - Miasto Gorzów Wlkp., reprezentował Zastępca Prezydenta Miasta ds. Inwestycji, Edukacji i Polityki Społecznej przy kontrasygnacie Skarbnika Miasta.

W trakcie kontroli, wyjaśnień udzielała Pani Agnieszka Lizoń – Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miasta w Gorzowie Wlkp., posiadająca pisemne upoważnienie z 7 listopada 2025 r., (pismo znak: WSS-VII.8120.72.2025) podpisane przez Zastępcę Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego - do udzielania wyjaśnień i przekazywania dokumentacji dotyczącej przedmiotu kontroli.

Jak wynika z danych, wykazanych w sprawozdaniu, sporządzonym w Centralnej Aplikacji Statystycznej pn. „Sprawozdanie za 2024 r. – dot. Programu Rządowego na lata 2024-2027 – UCHWAŁA 63” beneficjentami Programu w Gorzowie Wielkopolskim (w zakresie dot. powiatu) były osoby zatrudnione:

- w 6 placówkach opiekuńczo – wychowawczych z terenu Gorzowa Wlkp., - 55 osób ogółem,
- w Gorzowskim Centrum Pomocy Rodzinie w Gorzowie Wlkp. -10 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

Ze względu na fakt, że ww. grupy stanowisk zostały wskazane w uchwale Nr 63, jako uprawnieni do dodatku, kontrolujący wyłączyli dokumentację tych osób z analizy w przebiegu kontroli.

Natomiast w dalszej części ww. sprawozdania wykazano również osoby zatrudnione w:

- Zespole do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp., ul. Spokojna 57/4, 66-400 Gorzów Wlkp., (24 osoby) tj.:
 - 1 dyrektor,
 - 1 gł. księgowy,
 - 3 księgowy,
 - 1 radca prawny,
 - 6 specjalistów,
 - 2 sprzątaczkę,
 - 1 praczkę,
 - 1 intendent,

- 1 kierowca,
 - 1 konserwator,
 - 2 kucharki,
 - 2 pedagogów,
 - 1 terapeuta,
 - 1 pracownik socjalny.
- Centrum Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gorzowie Wlkp., ul. Kazimierza Wielkiego 44, 66-400 Gorzów Wlkp., (13 osób) tj.:
 - 1 dyrektor,
 - 1 gł. księgowy,
 - 1 księgowy,
 - 1 st. ref. kasjer,
 - 1 spec. ds. administracyjno – gospodarczych,
 - 1 pedagog,
 - 1 psycholog,
 - 1 spec. ds. kadr,
 - 2 sprzątaczkę,
 - 1 kierownik,
 - 1 konserwator,
 - 1 kierowca.

Zespół kontrolny stwierdził, że dodatki motywacyjne przyznane dla tych **37** pracowników zatrudnionych w ww. centrach obsługujących placówki opiekuńczo-wychowawcze – były wypłacone niezgodnie z wytycznymi w Programie. W związku z tym, kontrolujący poddali analizie dokumentację tych osób.

Zgodnie ze statutem, Zespół do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp., jest jednostką budżetową Miasta Gorzowa Wielkopolskiego. Zapewnia wspólną obsługę administracyjną, finansową, organizacyjną i prawną placówek opiekuńczo – wychowawczych:

1. Pogotowiu Opiekuńczemu w Gorzowie Wielkopolskim,
2. Pogotowiu Opiekuńczemu „Dwójka” w Gorzowie Wielkopolskim,
3. Domowi dla Dzieci w Gorzowie Wielkopolskim.

Według wytycznych do Programu, jednostki organizacyjne, pełniące rolę centrów obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, nie zostały wskazane jako uprawnione do dofinansowania.

Zespół kontrolny zbadał przyczyny przyznania dodatków pracownikom Zespołu do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp. oraz pracownikom Centrum Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gorzowie Wlkp., wskazanym w sprawozdaniu. W toku czynności kontrolnych Zespół kontrolny przeanalizował również, przesłaną przez Urząd Miasta Gorzowa Wlkp., opinię prawną (radcy prawnego z Zespołu do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp.), w której zawarto wnioski cyt. „(...) Zespół do obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wielkopolskim został utworzony z dniem 1 stycznia 2021 r. na mocy uchwały Nr XXX/536/2020 Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego z dnia 25 listopada 2020 r. w celu zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej, organizacyjnej i prawnej placówkom opiekuńczo – wychowawczym Miasta Gorzowa Wielkopolskiego: Pogotowiu Opiekuńczemu w Gorzowie Wielkopolskim, Pogotowiu Opiekuńczemu „Dwójka”

w Gorzowie Wielkopolskim oraz Domowi dla Dzieci w Gorzowie Wielkopolskim. (...) pracownicy Pogotowia Opiekuńczego w Gorzowie Wielkopolskim, niebędący wychowawcami, stają się na zasadach określonych w art. 23 (1) Kodeksu Pracy pracownikami Zespołu. Powyższe postanowienia nie budzą wątpliwości co do działań i wykonywanych zadań przez pracowników Zespołu do Obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wielkopolskim. Dla potwierdzenia charakteru obsługowego, administracyjnego, służącego zapewnieniu odpowiednich warunków do realizacji działań określonych w tej ustawie przez wskazane wyżej placówki wskazać należy na brzmienie paragrafu 5 ww. uchwały Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, zgodnie z którym do zakresu obowiązków powierzonych Zespołowi należy obsługa administracyjna, finansowa, organizacyjna i prawna jednostek obsługiwanych (...)"

Zespół kontrolny nie kwestionuje tego, że osoby zatrudnione w ww. jednostkach wykonują zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, niemniej jednak osoby te nie były zatrudnione zgodnie z wytycznymi Programu, przez jednostki wskazane w katalogu zamkniętym.

Ponadto Zespół kontrolny zauważa, że w rządowym programie, dotyczącym dofinansowania wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, zawarto **zamknięty katalog** osób uprawnionych do dofinansowania. Katalog ten określa jednostki wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, których wszyscy pracownicy będą objęci dofinansowaniem oraz wykaz pojedynczych stanowisk, które Program obejmuje - z innych instytucji.

Jako jednostki wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w treści Uchwały Nr 63 wskazano:

- placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- placówki wsparcia dziennego,
- ośrodki adopcyjne,
- regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne,
- interwencyjne ośrodki preadopcyjne.

Wszyscy pracownicy wymienionych ww. placówek i ośrodków zostali objęci programem.

W treści uchwały wyjaśniono, że „Pracownikiem jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej zgodnie z Programem jest osoba zatrudniona na umowę o pracę, która bezpośrednio realizuje działania określone w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej lub która wykonuje działania o charakterze obsługowym, administracyjnym, służące zapewnieniu odpowiednich warunków do realizacji działań, określonych w tej ustawie przez **wskazane wyżej placówki i ośrodki**”.

Ostatnią grupą, która ma prawo do dofinansowania są osoby zatrudnione do pomocy w rodzinach zastępczych zawodowych oraz rodzinnych domach dziecka. Takich pracowników Miasto Gorzów nie wykazało w swoim sprawozdaniu w CAS.

Po publikacji założeń Programu, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przekazało wszystkim wojewodom Wytyczne dotyczące realizacji rządowego Programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027”. Treść tego dokumentu 24 września 2024 r. przestana została przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego do wszystkich jednostek w województwie, w tym także do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego.

W punkcie 6 wytycznych zaznaczono, że: „Rada Ministrów nie kształtuje (...) wynagrodzeń wszystkich pracowników samorządowych oraz pracowników instytucji niepublicznych realizujących zadania publiczne na zlecenie jednostek samorządowych. **Kwestie regulacji płacowych i dodatków dla pracowników nie objętych Programami leżą w gestii jednostek samorządu terytorialnego.**” Oznacza to, że na ewentualne podniesienie płac osobom, które nie są wymienione w treści Uchwały Nr 63, a którym w opinii pracodawcy należałoby zwiększyć wynagrodzenie, każdy powiat powinien zabezpieczyć środki we własnym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzić należy, że w okresie od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r., poza osobami, do których Program był adresowany, dodatki nieprawidłowo wypłacono **24** pracownikom Zespołu do obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp., przy ul. Spokojnej 57/4 w Gorzowie Wlkp., oraz **13** pracownikom Centrum Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gorzowie Wlkp., przy ul. Kazimierza Wielkiego w Gorzów Wlkp.

Akta kontroli, str. 1-225

WNIOSKI:

W wyniku przeprowadzonej kontroli doraźnej:

1. Stwierdzono nieprawidłowość w realizacji rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027”. Nieprawidłowość polega na tym, że w okresie od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. Urząd Miasta w Gorzowie Wlkp., wydatkował środki na dofinansowanie wynagrodzeń w ramach dodatków motywacyjnych dla 37 pracowników, niezgodnie z zapisami zawartymi w ww. Programie.

Za powstałą nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, jako strona umowy, zawartej na realizację zadania oraz organ sprawujący nadzór nad działalnością Zespołu do obsługi Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Gorzowie Wlkp. przy ul. Spokojnej 57/4 w Gorzowie Wlkp. oraz Centrum Opieki nad Dzieckiem i Rodziną w Gorzowie Wlkp. przy ul. Kazimierza Wielkiego 44 w Gorzowie Wlkp.

Zalecenia pokontrolne:

Mając na uwadze stwierdzoną nieprawidłowość, na podstawie art.197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 13 ust. 2 pkt 8 rozporządzenia w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli, **zalecam:**

1. Odpowiednie rozliczenie środków z dotacji, przeznaczonej na realizację programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027” – zgodnie z Uchwałą Nr 63 i obowiązującą umową.

Pouczenie

Zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (j.t.: Dz.U. z 2025 r., poz. 49) oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzenia kontroli, jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

Jednostka kontrolowana jest **zobowiązana w terminie 30 dni od otrzymania zaleceń pokontrolnych do poinformowania wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych.**

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach,
z których:

- egzemplarz nr 1 przekazano Prezydentowi Miasta Gorzowa Wielkopolskiego
- egzemplarz nr 2 wraz z aktami kontroli pozostawiono w aktach Wydziału Polityki Społecznej LUW w Gorzowie Wlkp.

Kontrolujący:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Polityki Społecznej

Magdalena Dziadas

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Polityki Społecznej

Monika Mach

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Grażyna Jelska

Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej